

17 АПР 2019

№ 20.98-1/19-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бебенину



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 611-46-56, факс (812) 271-56-27

16.04.19 № 8-990/2019

На № _____ от _____

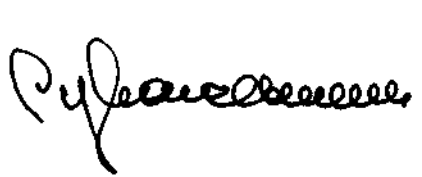
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы в части управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы в части управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области" на 6 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 7 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

  А.Дрозденко

17.04.19 9⁰⁰

1 2

1 сф
6 окт. 8/4 м

Салтыков Э.В.
611-4121

1815

+ диск

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в некоторые областные законы в части
управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской
области

Статья 1

Внести в областной закон от 19 января 2001 года № 4-оз «Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в абзаце втором после слов «хозяйственных обществ (товариществ),» дополнить словами «земельные участки,»;

б) абзац пятый изложить в следующей редакции:

«государственное имущество казны Ленинградской области - движимое и недвижимое государственное имущество Ленинградской области, не закрепленное за государственными предприятиями и государственными учреждениями, а также земельные участки, не предоставленные государственным учреждениям, государственным казенным предприятиям Ленинградской области;»;

в) абзац девятый изложить в следующей редакции:

«владелец объектов учета - юридические лица, за которыми объекты учета закреплены на праве хозяйственного ведения, праве оперативного управления или, которым земельные участки предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования, обязательственном праве; уполномоченный орган по управлению государственным имуществом, осуществляющий учет имущественной части казны Ленинградской области и учет акций (долей, вкладов) в уставном (складочном) капитале хозяйственных обществ (товариществ), находящихся в государственной собственности Ленинградской области.»;

2) в статье 2:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Настоящий областной закон регулирует отношения, возникающие в процессе управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области, участниками которых являются органы государственной власти Ленинградской области, предприятия (учреждения),

1

Председатель
Леноблкомимущества

Салтыков

Э.В. Салтыков

за которыми государственное имущество Ленинградской области закреплено на праве хозяйственного ведения (оперативного управления), или которым государственное имущество предоставлено на праве постоянного (бессрочного) пользования, обязательственном праве, а также юридические и физические лица, которым государственное имущество Ленинградской области передано или предоставлено во временное владение и пользование или во временное владение, пользование и распоряжение.»;

б) в абзаце первом части 2 после слов «фондов Ленинградской области,» дополнить словом «распоряжение»;

в) в абзаце втором части 2 после слов «Порядок управления» дополнить словами «и распоряжения»;

3) в статье 4:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Полномочиями по управлению и распоряжению государственным имуществом Ленинградской области наделено Правительство Ленинградской области, которое от имени Ленинградской области осуществляет права собственника имущества.

Правительство Ленинградской области вправе делегировать осуществление части своих полномочий по управлению и распоряжению государственным имуществом Ленинградской области уполномоченному органу по управлению государственным имуществом, а также отраслевым и иным органам исполнительной власти Ленинградской области путем включения таких полномочий в положение о соответствующем органе исполнительной власти Ленинградской области.»;

б) в части 2 после слов «имущества Ленинградской области, относящегося к казне Ленинградской области, осуществляются» дополнить словами «уполномоченным органом по управлению государственным имуществом или»;

4) статью 5 изложить в следующей редакции:

«1. Право собственности Ленинградской области на недвижимое имущество, поступившее в государственную собственность Ленинградской области, подлежит государственной регистрации.»;

5) часть 1 статьи 7

а) в пункте «в» после слов «хозяйственных обществ (товариществ,» дополнить словами «земельные участки,»;

б) дополнить пунктом «д» следующего содержания:

«д) земельные участки, предоставленные на праве постоянного (бессрочного) пользования лицам, предусмотренным статьей 39.9 Земельного кодекса Российской Федерации.»;

6) в статье 12:

а) пункт «б» изложить в следующей редакции:

«б) об изъятии государственного имущества Ленинградской области из оперативного управления государственных учреждений, государственных казенных предприятий, в случаях предусмотренных федеральным

2

Председатель
Леноблкомимущества

Салтыков

Э.В. Салтыков

законодательством.»;

б) в пункте «г» слова «предприятий как имущественных комплексов, государственного имущества Ленинградской области, закрепленного на праве оперативного управления за бюджетными учреждениями и казенными учреждениями, государственного недвижимого имущества Ленинградской области, закрепленного на праве оперативного управления за автономными учреждениями» исключить;

в) пункт «е» изложить в следующей редакции:

«е) о приватизации государственного имущества Ленинградской области, в случаях, если в соответствии с действующим законодательством требуется принятие решения о приватизации государственного имущества;»;

7) в статье 15:

а) в части 1 после слов «(оперативного управления)» дополнить словами «а также земельных участков, предоставляемых на праве постоянного (бессрочного) пользования, обязательственном праве»;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Имущество, на законных основаниях приобретенное предприятием (учреждением), полученное безвозмездно или произведенное им, составляет государственную собственность Ленинградской области и считается поступившим в хозяйственное ведение (оперативное управление) предприятия (учреждения) с момента отражения этого имущества на счетах бухгалтерского учета этого предприятия (учреждения).

Право хозяйственного ведения (оперативного управления) недвижимым имуществом возникает у предприятия (учреждения) с момента государственной регистрации этого права.»;

8) в статье 16:

а) в части 1 слова «закрепленным за предприятиями и учреждениями» заменить словами «находящимся в хозяйственном ведении (оперативном управлении) предприятий и учреждений»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Договоры, заключенные предприятиями и учреждениями по распоряжению государственным имуществом Ленинградской области, находящимся в хозяйственном ведении (оперативном управлении) предприятий и учреждений, в случаях, когда в соответствии с гражданским законодательством требуется согласие собственника для распоряжения таким имуществом, подлежат учету уполномоченным органом по управлению государственным имуществом.»;

9) в статье 17:

а) часть 1 признать утратившей силу;

б) в части 2 слова «подлежит изъятию и зачислению в казну Ленинградской области на основании решения Правительства Ленинградской области» заменить словами «собственник имущества вправе изъять и распорядиться по своему усмотрению»;

10) дополнить статьей 19.1 следующего содержания:

Председатель
Леноблкомимущества

Салтыков

Э.В. Салтыков

«19.1. Порядок возмездной передачи государственного имущества Ленинградской области, закрепленного за предприятиями (учреждениями) на праве хозяйственного ведения (оперативного управления) в собственность юридических и физических лиц.

1. Решение о даче согласия на продажу государственного имущества Ленинградской области, закрепленного за предприятиями (учреждениями) на праве хозяйственного ведения (оперативного управления) принимается в порядке, утвержденном Правительством Ленинградской области.

2. Начальная цена продажи государственного имущества Ленинградской области, закрепленного за предприятиями (учреждениями) на праве хозяйственного ведения (оперативного управления) на аукционе определяется предприятием (учреждением) на основании отчета об оценке такого имущества, составленного в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

3. Информация о продаже государственного имущества Ленинградской области, закрепленного за предприятиями (учреждениями) на праве хозяйственного ведения (оперативного управления) размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

4. В случае если аукцион признан несостоявшимся по причине подачи единственной заявки на участие в аукционе либо признания участником аукциона только одного заявителя, с лицом, подавшим единственную заявку на участие в аукционе, в случае, если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным документацией об аукционе, а также с лицом, признанным единственным участником аукциона, продавец государственного имущества Ленинградской области, закрепленного за предприятиями (учреждениями) на праве хозяйственного ведения (оперативного управления) обязан заключить договор купли-продажи на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в аукционе и документацией об аукционе, но по цене не менее начальной (минимальной) цены договора (лота), указанной в извещении о проведении аукциона.

5. В случае если аукцион признан несостоявшимся по основаниям, не указанным в пункте 4 настоящей статьи, продавец имущества вправе объявить о проведении нового аукциона в установленном порядке.

6. В случае если повторный аукцион по продаже государственного имущества Ленинградской области, закрепленного за предприятиями (учреждениями) на праве хозяйственного ведения (оперативного управления), будет признан несостоявшимся по основаниям, не указанным в пункте 4 настоящей статьи, осуществляет продажу такого имущества посредством публичного предложения в соответствии с действующим законодательством.

7. Право приобретения государственного имущества Ленинградской области, закрепленного за предприятиями (учреждениями) на праве

4

Председатель
Леноблкомимущества

Салтыков

Э.В. Салтыков

хозяйственного ведения (оперативного управления) принадлежит участнику торгов по продаже такого имущества посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества, которая не ниже начальной цены продажи имущества, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества посредством публичного предложения.

8. В случае если продажа государственного имущества Ленинградской области, закрепленного за предприятиями (учреждениями) на праве хозяйственного ведения (оперативного управления) посредством публичного предложения будет признана несостоявшейся по основаниям, не указанным в пункте 7 настоящей статьи, осуществляет продажу такого имущества без объявления цены в соответствии с действующим законодательством.»;

11) часть 1 статьи 20 признать утратившей силу;

12) статью 22 дополнить пунктом «е» следующего содержания:

«е) иного государственного имущества, предусмотренного федеральным законодательством.»;

13) в части 2 статьи 25 после слов «на праве оперативного управления» дополнить словами «, а также земельных участков, предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования».

Статья 2

Внести в областной закон от 12 мая 2010 года № 22-оз «О казне Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в абзаце 1 статьи 1 слова «не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями Ленинградской области» заменить словами «не закрепленное за государственными предприятиями и государственными учреждениями, а также земельные участки, не предоставленные государственным учреждениям, государственным казенным предприятиям Ленинградской области»;

2) часть 3 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«3. Имущественная часть казны Ленинградской области состоит из имущества, находящегося в собственности Ленинградской области, не переданного в хозяйственное ведение государственных предприятий Ленинградской области, оперативное управление государственных казенных предприятий (далее – казенное предприятие) Ленинградской области и государственных учреждений Ленинградской области, а также из земельных участков, не предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования лицам, предусмотренным статьей 39.9 Земельного кодекса Российской Федерации, в отношении которых Ленинградская область осуществляет права собственника.»;

3) часть 1 статьи 6:

а) в пункте 7 слова «областных» исключить;

5

Председатель
Леноблкомимущества

Салтыков

Э.В. Салтыков

б) дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

«7¹) Прекращение права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, с лицами, предусмотренными статьей 39.9 Земельного кодекса Российской Федерации;»;

4) часть 1 статьи 7:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) при передаче объектов казны Ленинградской области унитарным предприятиям Ленинградской области на праве хозяйственного ведения, казенным предприятиям Ленинградской области и государственным учреждениям Ленинградской области на праве оперативного управления;»;

б) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹) при предоставлении земельного участка лицам, предусмотренным статьей 39.9 Земельного кодекса Российской Федерации на праве постоянного (бессрочного) пользования;»;

в) в пункте 5 слово «(уничтожении)» исключить;

5) в части 2 статьи 8:

а) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹) предоставление объектов имущественной части казны Ленинградской области государственному предприятию (государственному учреждению) Ленинградской области на праве постоянного (бессрочного) пользования, обязательственном праве;»;

б) пункт 7 дополнить словами «, в том числе земельных участков»;

б) в части 2 статьи 9 после слова «объекты» дополнить словами «движимого и недвижимого имущества»;

7) часть 2 статьи 10 дополнить словами «, если иное не предусмотрено федеральным законодательством»;

8) в части 2 статьи 11 после слов «по результатам торгов,» дополнить словами «если иное не предусмотрено федеральным законодательством»;

9) статью 26 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) предоставления государственным учреждениям, казенным предприятиям на праве постоянного (бессрочного) пользования».

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области
А. Дрозденко

6

Председатель
Леноблкомимущества

Салтыков

Э.В. Салтыков

**Обоснование необходимости принятия
проекта областного закона «О внесении изменений в некоторые
областные законы в части управления и распоряжения государственным
имуществом Ленинградской области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы в части управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области» (далее – Проект) разработан в целях приведения отдельных положений областного закона от 19 января 2001 года № 4-оз «Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области» (далее – областной закон № 4-оз) и отдельных положений областного закона от 12 мая 2010 года № 22-оз «О казне Ленинградской области» (далее – областной закон № 22-оз) в соответствие с действующим законодательством.

Так, Проектом предлагается внести следующие изменения в областной закон № 4-оз и областной закон № 22-оз.

1. Подпункты «а», «в» пункта 1, пункт 2, пункт 5, подпункт «а» пункта 7, пункт 12, пункт 13 статьи 1, пункт 1, пункт 2, подпункт «б» пункта 3, подпункт «б» пункта 4, пункт 5, пункт 7, пункт 8, пункт 10 статьи 2 Проекта.

Согласно статье 128 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) к объектам гражданских правоотношений относятся вещи, включая наличные деньги и документарные ценные бумаги, иное имущество, в том числе безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, имущественные права; результаты работ и оказание услуг; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага.

К вещам, согласно статье 130 ГК РФ относятся движимые и недвижимые вещи, в свою очередь под недвижимыми вещами понимаются (недвижимое имущество, недвижимость) земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

Вместе с тем, согласно пунктам 1, 4 статьи 3 областного закона Ленинградской области от 12 мая 2010 года № 22-оз «О казне Ленинградской области», казна Ленинградской области состоит из денежной и имущественной части. К имущественной части казны Ленинградской области относятся недвижимое и движимое имущество, в том числе ценные бумаги, валютные ценности, здания, сооружения, жилые и нежилые помещения, земельные участки и иные природные ресурсы, доли в праве общей собственности, а также имущественные права и иное имущество, которое в соответствии с федеральным законодательством может находиться в собственности субъектов Российской Федерации (далее – РФ).

Однако, согласно части 2 статьи 2 областного закона № 4-оз, действие указанного закона не распространяется на порядок управления, в том числе земель, земельными участками, а также не предусматривает учет земельных участков,

находящихся в государственной собственности, переданных на праве постоянного (бессрочного) пользования, ином обязательственном праве (аренды, безвозмездного пользования и др.) государственным учреждениям и предприятиям Ленинградской области в реестре государственного имущества Ленинградской области (далее – Реестр государственного имущества Ленинградской области), утвержденном постановлением Правительства Ленинградской области от 25 марта 1999 года № 20 «Об организации учета государственного имущества Ленинградской области и порядке ведения реестра этого имущества» (далее – Постановление № 20).

Вместе с тем, согласно Постановлению № 20 под учетом государственного имущества Ленинградской области понимается совокупность действий по сбору, хранению и обработке информации (сведений и документов) об объектах государственного имущества Ленинградской области (далее - объекты учета) в объеме, необходимом для осуществления органами исполнительной власти Ленинградской области полномочий по управлению и распоряжению имуществом Ленинградской области и внесению указанной информации в реестр государственного имущества Ленинградской области. Иные термины, используемые в указанном постановлении, применяются в значениях, определенных в областном законе № 4-оз.

Таким образом, Реестр государственного имущества, предусмотренный постановлением № 20, не содержит полной исчерпывающей информации об имуществе Ленинградской области.

В тоже время, в адрес Леноблкомимущества, как уполномоченного органа исполнительной власти, поступают запросы о предоставлении выписки из Реестра государственного имущества Ленинградской области в отношении земельных участков, которые находятся в собственности Ленинградской области в силу полномочий установленных пунктом 3.1 постановления Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2010 года № 102 «Об утверждении Положения о Ленинградском областном комитете по управлению государственным имуществом» (далее – Положение). Кроме того в ответах на запросы от других органов исполнительной власти Леноблкомимуществу, необходимо указывать реестровый номер земельного участка и в рамках электронного межведомственного взаимодействия при предоставлении сведений о принадлежности имущества к государственной собственности Ленинградской области.

Таким образом, в настоящее время сложилась ситуация, при которой предоставить выписку из Реестра государственного имущества Ленинградской области в отношении земельных участков, не составляющих казну Ленинградской области, не представляется возможным.

Кроме того, в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 5 апреля 2018 года №Пр-817ГС от 15.05.2018 (далее – Перечень Поручений) высшие должностные лица субъектов Российской Федерации назначены ответственными за исполнение подпункта «г» пункта 2 Перечня Поручений об обеспечении опубликования и актуализацию на официальных сайтах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» информации об объектах, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации, в муниципальной собственности, включая сведения о наименованиях объектов, их местонахождении, характеристиках и целевом назначении объектов, существующих ограничениях их использования и обременениях правами третьих лиц.

Также, распространение действия областного закона № 4-оз на земельные участки обусловлено, в том числе необходимостью осуществления Леноблкомимуществом функций по надлежащему контролю за сохранностью государственного имущества за использованием земельных участков. Порядок организации и осуществления контроля за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества Ленинградской области, утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 26 декабря 2017 года № 612 (далее – Порядок). Порядок включает в себя, в том числе контроль за использованием земельных участков, находящихся в государственной собственности, предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования, ином обязательственном праве. В связи с тем, что действие областного закона № 4-оз не распространяется на управление и распоряжение земельными участками, отсутствует возможность принятия полных и достаточных мер для достижения целей и задач при осуществлении контроля за сохранностью имущества, установленных Порядком.

Учитывая вышеизложенное, Проектом предлагается внести изменения в областной закон № 4-оз в части распространения действия указанного закона, в том числе, на порядок управления земельными участками, находящихся в государственной собственности к объектам учета Реестра государственного имущества Ленинградской области.

Вместе с тем, так как Глава 17 ГК РФ, Глава IV Земельного кодекса РФ предусматривают предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности государственным учреждениям (предприятиям) на праве постоянного (бессрочного) пользования, аренды, безвозмездного пользования, Проектом предлагается дополнить соответствующими видами права термины и понятия, используемые в областном законе № 4-оз.

Вместе с тем, так как Леноблкомимущество согласно Положению наделено полномочиями, в том числе по управлению и распоряжению земельными участками, Проектом предлагается дополнить указанные выше статьи областного закона № 4-оз полномочиями органа по управлению и распоряжению государственным имуществом в сфере земельных правоотношений.

2. Подпунктом «б» пункта 1 статьи 1 Проекта вносятся изменения в статью 1 областного закона № 4-оз. Изменения вносятся для определения термина «казна Ленинградской области» и согласования его с областным законом № 22-оз.

3. Подпунктом «а» пункта 3 статьи 1 Проекта вносятся изменения в часть 1 статьи 4 областного закона № 4-оз. Согласно статье 214 ГК РФ государственной собственностью в РФ является имущество, принадлежащее на праве собственности РФ, и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам РФ. От имени РФ и субъектов РФ права собственника осуществляют органы и лица, указанные в

статье 125 ГК РФ. Согласно части 2 статьи 113 ГК РФ имущество государственного или муниципального унитарного предприятия находится в государственной или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Так, статьей 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ) установлены права собственника имущества предприятия.

Вместе с тем пунктом 6 статьи 38 Закона Ленинградской области от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области» (далее – Устав ЛО) установлено, что Правительство Ленинградской области управляет и распоряжается собственностью Ленинградской области в соответствии с законами Ленинградской области, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление Ленинградской области в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. В то время как, согласно статье 209 ГК РФ право собственности предполагает владение, пользование, распоряжение имуществом. Таким образом, часть 1 статьи 4 областного закона № 4-оз не в полной мере соответствует положениям федерального законодательства. В связи с чем, в статью внесены изменения.

Подпунктом «б» пункта 3 статьи 1 Проекта вносятся изменения в часть 2 статьи 4 областного закона № 4-оз. В соответствии с подпунктом 3 пункта 15 Устава ЛО порядок и условия приватизации имущества, находящегося в собственности Ленинградской области, определяются областными законами и постановлениями Правительства Ленинградской области в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и Правительства РФ. Таким образом, в статью 4 внесены изменения что порядок и условия приватизации имущества осуществляются не только специализированной организацией, но и уполномоченным органом по управлению государственным имуществом.

4. Пунктом 4 статьи 1 Проекта вносятся изменения в статью 5 областного закона № 4-оз, согласно части 2 статьи 19 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ).

5. Подпунктом «а» пункта 6 статьи 1 Проекта вносятся изменения в пункт «б» статьи 12 областного закона № 4-оз. В соответствии с пунктом 40 Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 6, Пленума ВАС РФ № 8 от 01 июля 1996 года «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» собственник (управомоченный им орган) не наделен правом изымать, передавать в аренду либо иным образом распоряжаться имуществом, находящимся в хозяйственном ведении государственного (муниципального) предприятия.

Подпунктом «б» пункта 6 статьи 1 Проекта вносятся изменения в пункт «г» статьи 12 областного закона № 4-оз. В соответствии со статьями 295, 296 ГК РФ, Леноблкомимущество от имени собственника только согласовывает принятое правообладателем (государственным учреждением или предприятием) решение по

передаче имущества в пользование, в том числе и способ предоставления – по результатам торгов или целевым образом.

Подпунктом «в» пункта 6 статьи 1 Проекта вносятся изменения в пункт «е» статьи 12 областного закона № 4-оз. Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ) (пункт 2 и пункт 2.1 статьи 9) установлена обязанность уполномоченных органов государственной власти в установленные сроки обеспечить приватизацию арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства имущества, в случаях предусмотренных статьей 3, пунктом 2, пунктом 2.1. статьи 9 Федерального закона № 159-ФЗ (в двухмесячный срок с даты получения заявления арендатора имущества заключить договор на проведение оценки рыночной стоимости имущества, после в двухнедельный срок принять решение об условиях приватизации имущества, после в десятидневный срок направить заявителю проект договора-купли-продажи), то есть волеизъявление Правительства Ленинградской области не требуется.

Одновременно, статьей 4 Областного закона № 4-оз установлено, что полномочия по управлению и распоряжению государственным имуществом Ленинградской области осуществляет Правительство Ленинградской области, которое вправе делегировать осуществление части своих полномочий по управлению и распоряжению государственным имуществом Ленинградской области уполномоченному органу по управлению государственным имуществом, а также отраслевым и иным органам исполнительной власти Ленинградской области, путем включения таких полномочий в положение о соответствующем органе исполнительной власти Ленинградской области.

Пунктом 2.50. Положения установлено, что Леноблкомимущество принимает решение об условиях приватизации государственного имущества Ленинградской области.

Вместе с тем, исходя из норм Федерального закона № 159-ФЗ, принятие решения о приватизации имущества в данном случае не требуется, а уполномоченный орган должен принять решение об условиях приватизации имущества и направить заявителю проект договора купли-продажи.

Учитывая вышеизложенное и принимая во внимание обязанность уполномоченных органов государственной власти в установленные сроки обеспечить приватизацию недвижимого имущества в случаях указанных в пунктах 2 и 2.1 статьи 9 Федерального закона № 159-ФЗ, вносятся указанные изменения в областной закон № 4-оз.

6. Подпунктом «б» пункта 7 статьи 1 Проекта вносятся изменения в часть 3 статьи 15. В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 299 ГК РФ право хозяйственного ведения или право оперативного управления имуществом, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за унитарным предприятием или учреждением, возникает у этого предприятия или учреждения с момента передачи

имущества, если иное не установлено законом и иными правовыми актами или решением собственника.

Плоды, продукция и доходы от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении унитарного предприятия или учреждения, а также имущество, приобретенное унитарным предприятием или учреждением по договору или иным основаниям, поступают в хозяйственное ведение или оперативное управление предприятия или учреждения в порядке, установленном ГК РФ, другими законами и иными правовыми актами для приобретения права собственности.

Право хозяйственного ведения (оперативного управления) возникает у предприятия (учреждения) на недвижимое имущество с момента регистрации этого права в соответствии с Федеральным законом № 218-ФЗ

7. Пунктом 8 статьи 1 Проекта вносятся изменения в части 1, 2 статьи 16 областного закона № 4-оз. Имущество предприятий и учреждений формируется из разных источников и порядок распоряжения ими также различный согласно статьям 295, 297, 298 ГК РФ. Согласие собственника, как правило, требуется на распоряжение имуществом не только закрепленным (переданным) собственником, но и приобретенным на средства, выделенные собственником. Кроме того, согласие собственника не требуется для заключения договоров передачи жилых помещений, закрепленных за предприятием (учреждением) в собственность граждан в соответствии со статьей 6 Закона РФ от 04 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в РФ» Раздел II обзора судебной практики Верховного Суда РФ №3 (2016), утвержденного Президиумом Верховного суда РФ 19 октября 2016 (Определение №18-КГ15-164).

8. Подпунктом «а» пункта 9 статьи 1 Проекта вносятся изменения в статью 17 областного закона № 4-оз. Поскольку распоряжение имуществом предприятий и учреждений должно осуществляться в порядке, установленном Правительством Ленинградской области (часть 1 статьи 16 областного закона № 4-оз), такой порядок и должен содержать указания на орган, принимающий решение – Правительство Ленинградской области или Леноблкомимущество, например:

- Положение о порядке дачи согласия на списание (влечет прекращение всех прав) государственного имущества Ленинградской области, закрепленного на вещном праве за государственными унитарными предприятиями и государственными бюджетными учреждениями Ленинградской области, недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества Ленинградской области, закрепленных на праве оперативного управления за государственными автономными учреждениями или приобретенных государственными автономными учреждениями за счет средств, выделенных им учредителями на приобретение этого имущества, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 02 мая 2006 года № 132 – дает согласие или согласовывает списание Леноблкомимущество;

- Положение о порядке дачи согласия на распоряжение недвижимым государственным имуществом Ленинградской области, закрепленным на праве хозяйственного ведения за государственными унитарными предприятиями

12

Ленинградской области, принадлежащими предприятию акциями, вкладами (долями) в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ, на участие предприятия в коммерческих и некоммерческих организациях, а также на заключение предприятием договора простого товарищества, утвержденное Постановлением Правительства Ленинградской области от 15 ноября 2000 года № 24 – дает согласие (отказ в даче согласия) на передачу объекта в аренду или безвозмездное пользование и проведении торгов (конкурса или аукциона) – Леноблкомимущество, отчуждение из собственности Ленинградской области, ипотека, участие в коммерческих и некоммерческих организациях – Правительством Ленинградской области.

Подпунктом «б» пункта 9 статьи 1 вносятся изменения в часть 2 статьи 17 областного закона № 4-оз для приведения в соответствие с частью 2 статьи 296 ГК РФ.

9. Пунктом 10 статьи 1 Проекта областной закон № 4-оз дополнен статьей 19.1, которой уточнен порядок возмездной передачи государственного имущества Ленинградской области, закрепленного за предприятиями (учреждениями) на праве хозяйственного ведения (оперативного управления) в собственность юридических и физических лиц.

10. Пунктом 11 статьи 1 Проекта часть 1 статьи 20 областного закона № 4-оз предлагается исключить. Возмездное приобретение имущества публично-правовыми образованиями осуществляется в порядке Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а у продающей стороны в порядке Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Вместе с тем, исходя из смысла статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» государственное имущество может быть передано безвозмездно в федеральную собственность, собственность других субъектов Российской Федерации и муниципальную собственность в установленных указанным законом случаях.

11. Пунктом 1, пунктом 2, подпунктом «а» пункта 3, подпунктами «а», «в» пункта 4, пунктом 6 статьи 2 Проекта вносятся правки, носящие юридико-технический характер.

Председатель
Леноблкомимущества



Э.В. Салтыков

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта
областного закона «О внесении изменений в некоторые областные
законы в части управления и распоряжения государственным
имуществом Ленинградской области»

1. Гражданский кодекс Российской Федерации.
2. Земельный кодекс Российской Федерации.
3. Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов РФ или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 21 декабря 2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».
5. Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
6. Закон Российской Федерации от 04 июля 1991 года № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в РФ».
7. Областной закон Ленинградской области от 12 мая 2010 года № 22-оз «О казне Ленинградской области».
8. Областной закон Ленинградской области от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области».
9. Постановление Правительства Ленинградской области от 25 марта 1999 года № 20 «Об организации учета государственного имущества Ленинградской области и порядке ведения реестра этого имущества».
10. Постановление Правительства Ленинградской области от 23 апреля 2010 года № 102 «Об утверждении Положения о Ленинградском областном комитете по управлению государственным имуществом».
11. Постановление Правительства Ленинградской области от 26 декабря 2017 года № 612 «Об утверждении Порядка организации и осуществления контроля за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества Ленинградской области».

Председатель
Леноблкомимущества



Э.В. Салтыков

14

Перечень

законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы в части управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области»

Принятие данного областного закона Ленинградской области не потребует отмены, изменения или дополнения действующих нормативных правовых актов Ленинградской области:

Председатель

Леноблкомимущества



Э.В.Салтыков

15

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы в части управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы в части управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель

Леноблкомимущества



Э.В.Салтыков

Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в некоторые областные
законы в части управления и распоряжения государственным имуществом
Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы в части управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Председатель
Леноблкомимущества



Э.В.Салтыков

17

17 ср.
402, 8/4 м



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 15 апреля 2019 года № 211-р

**О проекте областного закона "О внесении изменений
в некоторые областные законы в части управления
и распоряжения государственным имуществом
Ленинградской области"**

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы в части управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области".

2. Предложить Губернатору Ленинградской области внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в некоторые областные законы в части управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области".

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко