

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.04.2019 № 186  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 08 " апреля 2019 г.

71. О проекте федерального закона № 669548-7 "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно) - вносят депутаты Государственной Думы Н.М.Харитонов, В.Г.Поздняков, А.В.Корниенко, М.В.Щапов

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока до 15 мая 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (июль).

Первый заместитель  
Председателя Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

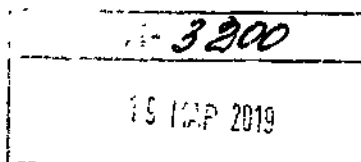
19 марта 20 19г.

№ \_\_\_\_\_

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно).

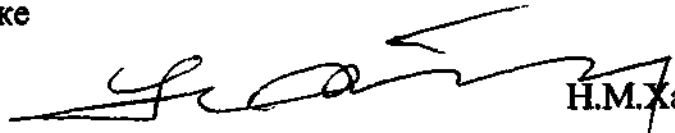
- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
  3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  5. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 19.03.2019 15.50  
№669548-7, 11

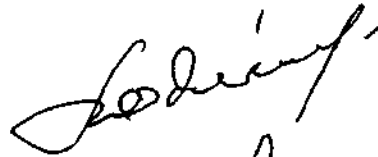
6. Официальное заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Председатель Комитета ГД  
по региональной политике  
и проблемам Севера  
и Дальнего Востока



Н.М.Харитонов

депутаты Государственной Думы



В.Г.Поздняков



А.В.Корниенко

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

20 марта 2019 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Прошу включить меня в состав авторов законопроекта № 669548-7 О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно).

**Согласие автора имеется:**

Н.М. Харитонов 

В.Г. Поздняков 

А.В. Корниенко 

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 20.03.2019 15:57  
№670792-7; 11

С уважением,

**М.В. Шапов**

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Н.М.Харитоновым  
В.Г.Поздняковым  
А.В.Корниенко  
М.В.Щаповым

Проект  
№ 669548-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации  
«О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих  
и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним  
местностях»**

(в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости  
проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно)

### **Статья 1**

Внести в статью 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 16, ст. 551; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2014, № 30, ст. 4232) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 34. Компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых


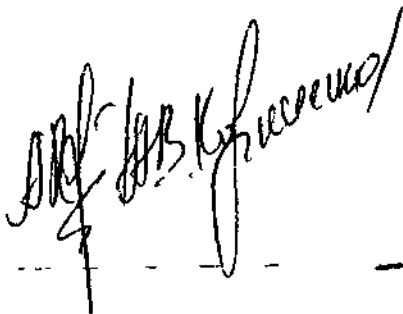
пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха и  
обратно

Пенсионеры, являющиеся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, имеют право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда в пределах территории Российской Федерации к месту отдыха и обратно один раз в два года. Компенсация указанных расходов осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2020 года.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»**  
**(в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно)**

Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. N 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (далее – Закон от 19 февраля 1993 г. N 4520-1) предусмотрена компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года, в порядке, в размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.

Предоставление этой компенсации регламентировано Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 г. N 176 "Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно" (далее – Правила компенсации расходов).

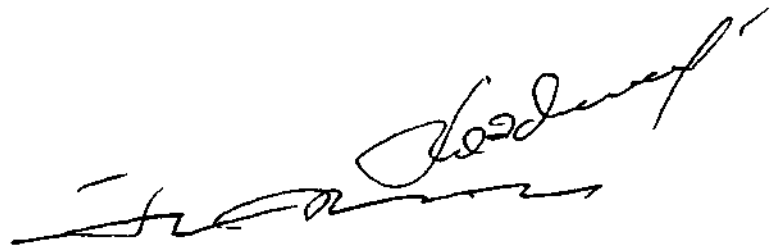
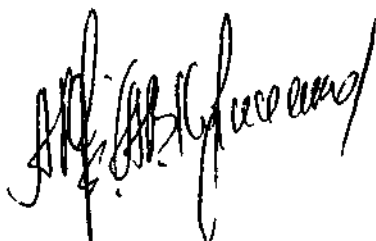
Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно) предлагается изменить условия предоставления компенсации и предусмотреть возможность ее получения в случае выбора места отдыха не только на территории Российской Федерации, но и за ее пределами.

В настоящее время пенсионеры, проживающие на территории Российской Федерации в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и решившие выехать за пределы Российской Федерации на отдых, ограничены в праве пользования льготой, предоставленной им статьей 34

Закона от 19 февраля 1993 г. N 4520-1, что ставит их в неравное положение с пенсионерами, которые отдыхают на территории Российской Федерации. Это несправедливо и противоречит положениям статьи 19 Конституции Российской Федерации о равенстве всех перед законом и судом и влечет нарушение конституционного права граждан на охрану здоровья и поощрение деятельности, способствующей укреплению здоровья человека (статья 41, частей 1 и 2 Конституции Российской Федерации). При этом в Законе от 19 февраля 1993 г. N 4520-1 нет запрета на компенсацию проезда в случае проведения отдыха за границей. Выбор места отдыха пенсионером не должен ограничивать его прав. В данном случае решающее значение для компенсации транспортных расходов имеет цель поездки – отдых, а не место его проведения.

Следует отметить, что для работающих граждан в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях подобная норма была введена в 2014 году. Настоящий проект федерального закона предлагает устранить дискриминационное несоответствие между правами работающих граждан и неработающих пенсионеров в рамках одного закона, поскольку все они проживают в регионах с неблагоприятными природно-климатическими условиями.

Авторы законопроекта предлагают в качестве основы для определения размера компенсации расходов на оплату проезда к месту отдыха в пределах территории Российской Федерации методику расчета компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту использования отпуска и обратно для работников учреждений, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, в случае использования работником отпуска за пределами Российской Федерации (пункт 10 Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в федеральных государственных органах, государственных внебюджетных фондах Российской Федерации, федеральных государственных учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.06.2008 г. № 455).





## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»**

**(в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно)**

В расходах федерального бюджета учитывается компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно для всех пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающих в районах крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Если в такой компенсации отказывают территориальный пенсионные органы по причине организации отдыха за пределами Российской Федерации, пенсионеры реализуют свое право на получение такой компенсации в судебном порядке. В 2015 году в пользу пенсионеров было вынесено 11 908 решений (99,7%) на общую сумму 125749, 4 тыс. рублей, в 2016 году – 8 508 решений (99,1%) на общую сумму 94647,6 тыс. рублей.

Таким образом, выделенные бюджетные средства либо сохраняются, либо направляются на выплату компенсации в судебном порядке. Предлагаемые законопроектом изменения не расширяют территорию проезда и не увеличивают количество пенсионеров, имеющих право на компенсацию расходов, но уточняют порядок ее получения.

С другой стороны, принятие предлагаемой законодательной инициативы может привести к изменению финансовых обязательств государства в части компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, в связи с использованием этой льготы большим количеством пенсионеров, хотя бы по причине того, что отдых за границей комфортнее и дешевле, например, в Республике Беларусь. Процент отказов компенсировать пенсионерам стоимость проезда к месту отдыха за границей составляет

примерно 0,6% от общего количества поданных исковых заявлений. По информации Минтруда России суммы по всем неудовлетворенным исковым заявлениям пенсионеров в предоставлении компенсации за проезд к месту отдыха и обратно составляли 47 790,0 тыс. рублей в 2016 году и 49 866,4 тыс. рублей в 2017 году. Следовательно, ориентировочные дополнительные расходы, которые необходимо будет предусмотреть при разработке параметров федерального бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, составят не более 300,0 тыс. рублей ежегодно.

А.В. Козлов

С.В. Козлов

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно)**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно) не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

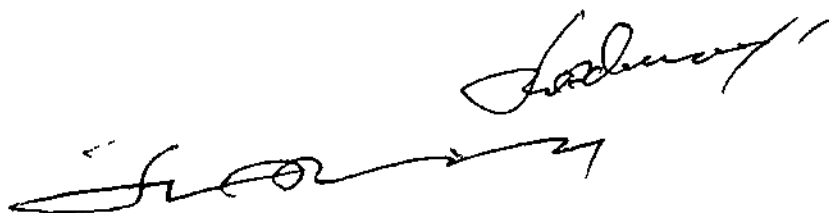
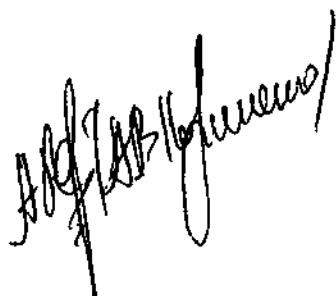
*А.В. Кураев*

*Соловьев*

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»**  
(в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно)

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно) потребует внесения изменений в части разработки порядка определения размера компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно, организованного за пределами Российской Федерации, в Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 года № 176.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 13 » марта 2019 г.

№ 2174п-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Н.М.Харитонову

✓ Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ХНМ-2/8 от 16 января 2019 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 34  
Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и  
компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего  
Севера и приравненных к ним местностях", вносимый  
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы  
Н.М.Харитоновым, В.Г.Поздняковым и А.В.Корниенко**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект Федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" изменение, предусматривающее компенсацию пенсионерам, являющимся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, расходов на оплату стоимости проезда в пределах территории Российской Федерации к любому месту отдыха и обратно один раз в два года.

2992  
14 MAR 2019



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 14 03 2019 11 16  
№665660-7, 11

29022113 doc





