



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

29 марта 2019 года
город Орёл

№ 34/901-ОС

Об обращении Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по отдельным вопросам регулирования деятельности по перевозке легковым такси и деятельности служб заказа легкового такси

Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по отдельным вопросам регулирования деятельности по перевозке легковым такси и деятельности служб заказа легкового такси (далее – обращение).
2. Направить обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Орловского областного Совета народных депутатов.

Председатель Орловского
областного Совета народных депутатов

Л.С. Музалевский

Обращение
Орловского областного Совета народных депутатов
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по
отдельным вопросам регулирования деятельности по перевозке легковым такси и
деятельности служб заказа легкового такси

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В современном мире в условиях постоянной нехватки времени деятельность по перевозке граждан легковым такси является очень востребованной. Между тем со стороны граждан имеется множество нареканий в отношении соблюдения предпринимателями требований к качеству транспортного обслуживания легковым такси, безопасности перевозок.

В настоящее время особенности деятельности по перевозке граждан легковым такси регулируются Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта", Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 года № 112. Однако нормы, содержащиеся в указанных документах, не затрагивают многих важных аспектов деятельности по перевозке легковым такси. В частности, действующим законодательством не урегулирован правовой статус, основы деятельности служб заказа такси (агрегаторов такси).

Необходимо отметить, что на практике службы заказа такси не только оказывают информационно-диспетчерские услуги по договору с организациями и индивидуальными предпринимателями, являющимися перевозчиками. Нередко агрегаторы такси определяют стоимость услуг перевозчиков, иные условия договора перевозки. Кроме того, из рекламных материалов, распространяемых службами заказа такси, из информации на их сайтах в сети "Интернет", информации, размещаемой непосредственно на автомобилях, у клиентов складывается впечатление, что услуги по перевозке оказываются именно компаниями, являющимися агрегаторами такси. При этом при осуществлении переговоров или переписки с клиентами при заказе автомобиля агрегаторы такси, как правило, действуют от своего имени и не сообщают клиентам сведения о лице, которое будет осуществлять перевозку.

Несмотря на указанные обстоятельства, на службы заказа такси не возложены обязанности по контролю за соблюдением перевозчиками требований к режиму труда и отдыха водителей, проведением ежедневного предрейсового медицинского осмотра водителей, за техническим состоянием транспортных средств, а также качеством оказываемых услуг по перевозке. Более того, имеются многочисленные случаи, когда службами заказа такси заключались договоры об оказании информационных услуг с лицами, не имеющими разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. При этом в случае предъявления клиентами претензий к службам заказа такси по поводу качества оказанных услуг перевозки, а также в связи с причинением вреда в результате, например, дорожно-транспортных происшествий агрегаторы такси ссылаются на то, что непосредственно перевозку они не осуществляют.

Несомненно положительный эффект имеет складывающаяся в настоящее время судебная практика, в соответствии с которой в ряде случаев суды возлагают обязанность по возмещению вреда, причиненного при оказании услуг по перевозке легковым такси, в том числе и на агрегаторов такси. Кроме того, в пункте 18 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 26 июня 2018 года № 26 "О некоторых

вопросах применения законодательства о договоре перевозки автомобильным транспортом грузов, пассажиров и багажа и о договоре транспортной экспедиции" разъяснено, что лицо, к которому обращается клиент для заключения договора перевозки пассажиров и багажа, отвечает перед пассажиром за причиненный в процессе перевозки вред, если оно заключило договор перевозки от своего имени либо из обстоятельств заключения договора у добросовестного гражданина-потребителя могло сложиться мнение, что договор перевозки заключается непосредственно с этим лицом, а фактический перевозчик является его работником либо третьим лицом, привлеченным к исполнению обязательств по перевозке. Вместе с тем урегулирование названных вопросов требуется и на законодательном уровне.

13 декабря 2018 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят в первом чтении законопроект № 481004-7 "О государственном регулировании отношений в области организации и осуществления деятельности по перевозке легковым такси и деятельности служб заказа легкового такси, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", который призван урегулировать отношения, возникающие между органами государственной власти и лицами, осуществляющими деятельность по перевозке легковым такси, службами заказа легкового такси, а также отношения, возникающие между лицами, осуществляющими деятельность по перевозке легковым такси, и службами заказа легкового такси. В частности, статьей 18 законопроекта, регламентирующей вопросы ответственности фрахтовщиков и служб заказа легкового такси, установлено, что ответственность за вред, причиненный при перевозке легковым такси жизни или здоровью пассажира и (или) его багажу, ручной клади, несет фрахтовщик. При этом службы заказа легкового такси несут ответственность лишь за несоблюдение требований закона о порядке обработки информации о заказе легкового такси, а также за передачу заказа легкового такси лицу, не владеющему разрешением на осуществление деятельности по перевозке легковым такси.

Вместе с тем предлагаем при подготовке законопроекта ко второму чтению учесть позицию, изложенную в вышеуказанном постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации, об ответственности агрегаторов такси, действующих при заключении договора перевозки от своего имени. Кроме того, считаем необходимым закрепление в законопроекте норм, устанавливающих обязанность служб заказа такси, действующих при заключении договора перевозки от своего имени, осуществлять контроль за соблюдением перевозчиками требований к режиму труда и отдыха водителей, проведением ежедневного предрейсового медицинского осмотра водителей, за техническим состоянием транспортных средств.

Учитывая вышеизложенное, Орловский областной Совет народных депутатов обращается в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой о скорейшем принятии проекта федерального закона "О государственном регулировании отношений в области организации и осуществления деятельности по перевозке легковым такси и деятельности служб заказа легкового такси, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" с внесением в законопроект поправок, регламентирующих процедуру контроля за соблюдением перевозчиками требований к режиму труда и отдыха водителей, проведением ежедневного предрейсового медицинского осмотра водителей, за техническим состоянием транспортных средств, а также поправок, регулирующих вопросы ответственности служб заказа такси в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения услуг по перевозке легковым такси.