



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Юридический (почтовый) адрес
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Тел. (812) 630-21-85

E-mail: matl@lenoblzaks.ru

05.04.19 № 1348-11/19-14-0-6

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

И.Ф. Хабарову

Заключение

на проект областного закона

«О внесении изменений в областные законы, регулирующие порядок
подготовки и проведения выборов и референдумов в Ленинградской области»

Вносит

Избирательная комиссия Ленинградской области
(первое чтение)

Рассмотрев представленный проект областного закона «О внесении изменений в областные законы, регулирующие порядок подготовки и проведения выборов и референдумов в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается отменить возможность проголосовать избирателю по предъявлению открепительного удостоверения на референдуме Ленинградской области и на выборах Губернатора Ленинградской области, а при проведении голосования по отзыву Губернатора Ленинградской области отменить возможность проголосовать не только по предъявлению открепительного удостоверения, но и досрочно, кроме того досрочное голосование отменяется и на местном референдуме Ленинградской области. Одновременно законопроектом при проведении голосования по отзыву Губернатора Ленинградской области избирателю предоставляется возможность проголосовать в день голосования по месту нахождения, а не по месту жительства.

Кроме того, областные законы, регулирующие порядок подготовки, проведения выборов и референдумов в Ленинградской области приводятся в соответствие с федеральным избирательным законодательством.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, не противоречит действующему законодательству, однако к нему имеются замечания как правового, так и юридико-технического характера.

1. Статья 36 областного закона от 9 июня 2007 года № 93-оз «О местном референдуме в Ленинградской области» (далее – областной закон № 93-оз), определяющая порядок досрочного голосования при проведении местного референдума признается утратившей силу (пункт 3 статьи 5 законопроекта), однако в части 2 статьи 37 областного закона № 93-оз имеются ссылки на признаваемую утратившей силу статью, при этом внесение изменений в указанную структурную единицу областного закона № 93-оз законопроектом не предусмотрено, в связи с чем статья 5 законопроекта должна быть дополнена структурной единицей, предусматривающей внесение соответствующих изменений в часть 2 статьи 37 областного закона № 93-оз.

2. Пунктом 21 статьи 6 законопроекта статья 51 областного закона от 26 декабря 2012 года № 103-оз «О порядке отзыва Губернатора Ленинградской области» (далее – областной закон № 103-оз), предусматривающая возможность участнику голосования по отзыву Губернатора Ленинградской области проголосовать досрочно, признается утратившей силу.

В части 1 статьи 26, в пункте 1 части 10 и части 12 статьи 49, в частях 2, 4 и 6 статьи 50, в части 2 статьи 52, в пункте 4 части 5, в части 14 статьи 54 областного закона № 103-оз упоминается о досрочном голосовании и (или) имеются ссылки на признаваемую утратившей силу структурную единицу областного закона, однако внесение соответствующих изменений в областной закон № 103-оз, законопроектом не предусмотрено.

Таким образом, статью 6 законопроекта необходимо дополнить нормами, предусматривающими исключение ссылок на признаваемую утратившей силу статью 51 областного закона № 103-оз и (или) упоминание о досрочном голосовании.

3. Пункт 6 части 2 статьи 53 областного закона № 103-оз излагается в новой редакции (пункт 23 статьи 6 законопроекта), в частности изменяется содержание строк 4 и 5 протокола участковой комиссии об итогах голосования (строка 4: число бюллетеней для голосования по отзыву, выданных участникам голосования по отзыву, проголосовавшим **вне помещения** для голосования в день голосования; строка 5: **число погашенных бюллетеней** для голосования по отзыву), однако соответствующие изменения в пункты 3 и 4 части 6 статьи 54 областного закона № 103-оз (строка 4: число бюллетеней для голосования по отзыву, выданных участковой комиссией участникам голосования по отзыву **в помещении** для голосования в день голосования; строка 5: **число бюллетеней для голосования по отзыву, выданных участникам голосования по отзыву, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования**), в которых после внесения предлагаемых изменений нумерация строк останется неизменной, а содержание строк будет не соответствовать содержанию строк 4 и 5 протокола участковой комиссии об итогах голосования, изложенным в

пункте 6 части 2 статьи 53 областного закона № 103-оз (в редакции пункта 23 статьи 6 законопроекта).

В случае внесения предлагаемых изменений, это приведет к внутреннему противоречию между содержаниями структурных единиц областного закона № 103-оз, что в правовых актах Ленинградской области не допускается (пункт 10 части 2 статьи 2 областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области»).

Таким образом, кроме предлагаемых законопроектом изменений в статью 54 областного закона № 103-оз необходимо предусмотреть внесение изменений в пункты 3 и 4 части 6 указанной статьи.

Замечания, указанные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

Текст законопроекта нуждается в редакторской правке.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин