

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Безвизуальное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 5 АПР 2019

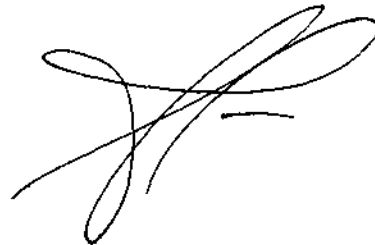
Уважаемый Сергей Михайлович! № 1812-1/19-220

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Приложение:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» на 1 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона на 6 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.
4. Предложение о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
7. Магнитный носитель с документами.

Депутат
Законодательного собрания



А.Я. Лебедев

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____ 2019 года)

Статья 1

Внести в статьи 2 и 4 областного закона от 17 июля 2018 года № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (с изменениями) следующие изменения:

1) дополнить статью 2 абзацем следующего содержания:

«Под объектами инженерной и транспортной инфраструктуры понимается обособленный элемент инженерной и транспортной инфраструктуры: сеть электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения, дорожная сеть.»

2) дополнить статью 4 частью 7 следующего содержания:

«7. Предоставление земельных участков, для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, в соответствии с настоящим областным законом, гражданам, имеющим трех и более детей и состоящим на учете в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, допускается только после обеспечения указанных земельных участков объектами инженерной и транспортной инфраструктуры.»

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с 01 января 2020 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Областным законом «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» закреплено право граждан, имеющих трех и более детей, на бесплатное приобретение земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или государственная собственность, на которые не разграничена, в собственность в установленном порядке.

Областным законом закреплено право получения земельного участка, однако в указанном законе не нашло своего закрепления положение о необходимости наличия на таких земельных участках коммуникаций. На сегодняшний день предоставляемые многодетным семьям земельные участки могут быть обеспечены, а могут быть и не обеспечены объектами инженерной и дорожной инфраструктуры.

Земельные участки, предоставляемые для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства многодетными семьями должны достигать поставленной цели, в частности улучшение жилищных условий. Но в большинстве случаев участки, выделенные под жилищное строительство или подсобное хозяйство, не обеспечены для жизни коммуникациями (сеть электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения, а также дорожная сеть).

В соответствии с подпунктом 6 ст. 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину, имеющему трех и более детей, в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов РФ. Органами государственной власти субъектов РФ может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет.

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным

жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», предлагается Правительству РФ совместно с органами исполнительной власти субъектов РФ разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая **создание при поддержке субъектов РФ и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе.**

Приказом Минрегион России от 09.09.2013 г. № 372 утверждены Методические рекомендации субъектам РФ по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей (далее – Методические рекомендации).

Целью Методических рекомендаций является не только оказание методической помощи субъектам РФ в целях единообразного нормативного правового регулирования случаев и порядка бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков, но и **создание при поддержке субъектов РФ и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе.**

Пунктом 17 Методических рекомендаций одним из критериев отбора земельных участков для предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, **является обеспеченность земельных участков объектами инженерной инфраструктуры,** потребность в строительстве объектов инженерной инфраструктуры и сроки такого строительства, расходы на подключение (технологическое присоединение) строящихся объектов жилищного строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Согласно пункту 20 Методических рекомендаций **в законах субъектов РФ,** устанавливающих случаи и порядок бесплатного предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков, **рекомендуется определить полномочия органов государственной власти субъекта РФ по организации обеспечения земельных участков объектами инфраструктуры** в соответствии с параметрами планируемого строительства систем инженерно-технического обеспечения, предусмотренными проектами планировки территории в границах указанных земельных участков и по оказанию содействия в подключении (технологическом присоединении) жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры в границах земельного участка, предоставленного гражданам, имеющим трех и более детей, для жилищного строительства, к сетям инженерно-технического обеспечения за границами указанного земельного участка.

Также отметим, что **в случае передачи полномочий РФ по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в федеральной собственности,** предоставление органом государственной власти субъекта РФ таких земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, **допускается только после обеспечения указанных земельных**

участков объектами инфраструктуры в соответствии с параметрами планируемого строительства систем инженерно-технического обеспечения, предусмотренными проектами планировки в границах земельных участков, осуществление полномочий по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъекта РФ (ст. 14 ФЗ от 24.07.2008 г. № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства»).

Пунктом 36 Методических рекомендаций установлено, что безвозмездная передача земельных участков указанной категории граждан, является формой государственной поддержки таких семей, **в закон субъекта РФ, регулирующий указанные правоотношения, рекомендуется включить норму, согласно которой предоставление земельных участков таким гражданам допускается только после обеспечения указанных земельных участков объектами инфраструктуры** в соответствии с параметрами планируемого строительства систем инженерно-технического обеспечения, предусмотренными проектами планировки территории в границах указанных земельных участков, осуществление полномочий РФ по управлению и распоряжению которыми передано органам государственной власти субъектов РФ.

Таким образом, **федеральным законодательством установлена обязанность субъектов РФ - предоставлять гражданам, имеющим трех и более детей, земельные участки обеспеченные объектами инфраструктуры.**

В Ленинградской области принят областной закон от 17.07.2018 г. № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области». Однако, **указанное выше положение об обеспечении объектами инфраструктуры предоставляемых земельных участков, не нашло своего отражения в областном законе. Настоящий законопроект направлен на устранение выявленных упущений и установление обязанности, предоставлять земельные участки указанной категории граждан только после обеспечения их объектами инфраструктуры.**

Согласно пункту 4 части 1 статьи 14, пункту 4 части 1 статьи 15, пункту 4 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) вопросы организации в границах муниципальных образований электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, а также водоотведения относятся к вопросам местного значения соответствующих муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 1 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в результате принятия муниципальных правовых

актов по вопросам местного значения у муниципальных образований возникают расходные обязательства.

Таким образом, обязанность по обеспечению объектами инфраструктуры земельных участков в целях предоставления на безвозмездной основе для ИЖС гражданам, имеющим трех и более детей, может быть выполнена соответствующим муниципальным образованием в порядке решения вопросов местного значения. При этом указанные мероприятия могут быть осуществлены муниципальным образованием в порядке реализации программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с пунктом 23 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с требованиями подпунктов 24 и 29 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) решение вопросов социальной поддержки многодетных семей, а также вопросов организации и осуществления межмуниципальных инвестиционных проектов, а также инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований, относится к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Согласно требованиям пункта 1 статьи 85 БК РФ расходные обязательства субъекта РФ возникают, в том числе, в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта РФ при осуществлении органами государственной власти субъектов РФ полномочий по предметам совместного ведения, указанных в пункте 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ. При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 85 БК РФ указанные расходные обязательства субъекта РФ устанавливаются органами государственной власти субъекта РФ самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта РФ.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрена возможность финансирования расходов на обеспечение инженерной инфраструктурой за счет средств бюджета субъектов РФ и бюджетов муниципальных образований.

Расходные обязательства по организации в границах муниципальных образований электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения, а также по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципальных образований Ленинградской области осуществляется на основании софинансирования, путем предоставления субсидий.

Правительством ЛО уже разработан и принят Порядок предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам поселений и городского округа Ленинградской области на решение вопросов местного значения по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных гражданам в соответствии с областным законом от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» (Постановление Правительства ЛО от 14.12.2012 г. № 401), в целях реализации подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» государственной программы ЛО «Обеспечение качественным жильем граждан на территории ЛО» (Постановление Правительства ЛО от 14.11.2013 г. № 407).

Также отмечаем, что ранее предоставление земельных участков указанной категории граждан регулировалось областным законом от 14 октября 2008 года № 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области». В дальнейшем для регулирования указанных правоотношений был принят самостоятельный областной закон от 17.07.2018 г. № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области». Однако изменения в **Постановление Правительства ЛО от 14.12.2012 г. № 401 и Постановление Правительства ЛО от 14.11.2013 г. № 407, регулирующих порядок предоставления субсидий по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры, в части ссылки на областной закон от 17.07.2018 г. № 75-оз, так и не были внесены.**

Таким образом, принятие предлагаемого законопроекта потребует дополнительных затрат областного бюджета, однако часть средств уже заложена в бюджете на выше указанные цели.

Вступление предлагаемого закона в силу отнесено на 01 января 2020 года, в связи с необходимостью проведения финансово-экономической экспертизы на предмет дополнительных расходных обязательств за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые могут возникнуть в связи с принятием законопроекта, и внесением изменений в бюджеты соответствующих уровней.

С учетом положений и первоочередных задач поставленным Президентом РФ в Послании Федеральному Собранию, в части поддержания семей, в частности многодетных, обеспечения достойного уровня жизни, предлагаемые изменения позволят снизить социальную напряженность и

гарантировать предоставление многодетным семьям земельных участков, обеспеченных объектами инженерной и транспортной инфраструктуры (сеть электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения, а также дорожная сеть).

Депутат
Законодательного собрания

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke at the bottom right.

А.Я. Лебедев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» потребует дополнительных затрат из областного бюджета.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ вопросы организации в границах муниципальных образований электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, а также водоотведения относятся к вопросам местного значения муниципальных образований.

Расходные обязательства по организации в границах муниципальных образований электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения, а также по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципальных образований Ленинградской области осуществляется на основании софинансирования, путем предоставления субсидий.

Сумму увеличения расходных обязательств местных бюджетов рассчитать не представляется возможным.

Согласно областному закону от 20.12.2018 г. № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с изменениями) на 2019 год муниципальным образованиям предусмотрены субсидии на строительство инженерной и транспортной инфраструктуры в рамках подпрограммы «Развитие инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры в районах массовой жилой застройки» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в сумме 2 256 984, 6 тыс. руб. (2020 – 1 300 323, 7 тыс. руб., 2021 – 225 000, 0 тыс. руб.).

Для полного анализа дополнительных расходных обязательств за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ, которые могут возникнуть после принятия указанного законопроекта, настоящий проект областного закона

направлен на финансово-экономическую экспертизу в Контрольно-счетную палату Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and a horizontal stroke at the bottom right.

А.Я. Лебедев

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

**о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О
бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей,
земельных участков в собственность на территории Ленинградской
области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном
предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков
для индивидуального жилищного строительства на территории
Ленинградской области»**

Для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» не потребуется разработка нормативно правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания



А.Я. Лебедев

ПЕРЕЧЕНЬ


законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» потребует внесение изменений в следующие нормативно-правовые акты Ленинградской области:

1. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.12.2012 г. № 401 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам поселений и городского округа Ленинградской области на решение вопросов местного значения по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных гражданам в соответствии с областным законом от 14 октября 2008 года N 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».

2. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 г. № 407 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания



А.Я. Лебедев

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области» составляют:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
3. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
5. Указ Президента РФ от 07.05.2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;
6. Приказ Минрегиона России от 09.09.2013 № 372 «Об утверждении методических рекомендаций субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей»;
7. Областной закон от 17.07.2018 г. № 75-оз «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в собственность на территории Ленинградской области и о внесении изменений в областной закон «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области»;
8. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.12.2012 г. № 401 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области бюджетам поселений и городского округа Ленинградской области на решение вопросов местного значения по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры на земельных участках, предоставленных гражданам в соответствии с областным законом от 14 октября 2008 года N 105-оз «О бесплатном предоставлении отдельным категориям граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Ленинградской области».
9. Постановление Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 г. № 407 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания



А.Я. Лебедев