



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Тел. (812) 630-21-85
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

01.04.2019 № 1295-1/19-22-0-5

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по образованию,
науке, культуре, туризму,
спорту и делам молодежи

А.А. Перминову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О государственной политике области в
сфере сохранения и восстановления традиционной народной культуры
Ленинградской области»

Вносят депутаты Законодательного собрания Ленинградской области
В.А.Коваленко, А.А. Перминов, А.А. Игонин, В.О. Цой

Правовое управление, исследовав представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области. Законопроект определяет основные направления государственной политики в сфере сохранения и восстановления традиционной народной культуры, формы государственной поддержки традиционной народной культуры Ленинградской области.

Следует отметить, что в Ленинградской области действует Государственная программа Ленинградской области «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области», утвержденная постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 404, в соответствии с которой бюджетам муниципальных образований предоставляются субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при исполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в том

числе на создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселениях.

К законопроекту имеются следующие замечания.

В соответствии с нормами Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится поддержка народных художественных промыслов (за исключением организаций народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти).

Разработчиком в статье 2 законопроекта в качестве основного направления государственной политики в сфере сохранения и восстановления традиционной народной культуры определено «создание условий для развития организаций, осуществляющих деятельность в сфере сохранения и восстановления традиционной народной культуры».

В то же время на основании Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения отнесено создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов.

Таким образом, указанное полномочие органов государственной власти Ленинградской области может быть расценено как вмешательство и нарушение принципов самостоятельности и независимости органов местного самоуправления.

В статье 3 законопроекта одной из форм государственной поддержки традиционной народной культуры предусмотрено финансирование мероприятий по сохранению, восстановлению фольклорно-этнографических материалов, находящихся в государственной собственности.

Следует отметить, что в силу статьи 214 Гражданского кодекса Российской Федерации государственной собственностью в Российской Федерации является как федеральная собственность, так и собственность субъектов Российской Федерации.

В связи с этим в целях устранения неопределенности необходимо уточнить, в чьей собственности находятся фольклорно-этнографические материалы.

К законопроекту имеются замечания редакторского характера.

В частности, из наименования и статьи 2 законопроекта необходимо исключить слово «области», абзац второй статьи 4 законопроекта необходимо привести в соответствие с абзацем первым статьи 4 законопроекта.

В целом следует отметить, что законопроект нуждается в доработке.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин