



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 611-46-56, факс (812) 271-56-27

29 03.19 № 8-12681/2018-1-1

На № _____ от _____

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 1 АПР 2019

№ 1096-1/19-22-07

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» (далее - Законопроект), внесенный 28 февраля 2019 года депутатами Законодательного собрания Ленинградской области Р.А. Илларионовой, Н.А. Кузьминым и Е.В. Тираном, сообщаю следующее.

Согласно пояснительной записке Законопроект разработан в целях дополнения областного закона от 13.04.2015 № 35-оз «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» положениями, регламентирующими порядок проведения встреч депутатов Законодательного собрания Ленинградской области, депутатов представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области со своими избирателями.

В соответствии с частью 6 статьи 11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) и частью 5.4. статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) встречи депутата с избирателями в форме публичного мероприятия проводятся в соответствии с законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 19 июня 2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее - Федеральный закон № 54-ФЗ) установлено, что информирование избирателей о своей деятельности при встрече депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями является публичным мероприятием и

в соответствии с частью 1 статьи 7 указанного Федерального закона требует подачи уведомления о его проведении.

Статьей 2 Федерального закона № 54-ФЗ дано определение публичного мероприятия, различных форм публичных мероприятий и их целей, а также случаев, в которых требуется подача уведомления.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона № 54-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе издавать нормативные правовые акты только в части обеспечения условий проведения публичных мероприятий.

Установление каких-либо дополнительных требований или изъятий в части определения форм публичных мероприятий, их целей, а также случаев, в которых требуется или не требуется подача уведомления, выходит за рамки полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению правового регулирования в данной сфере.

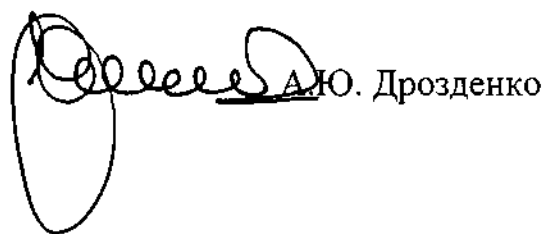
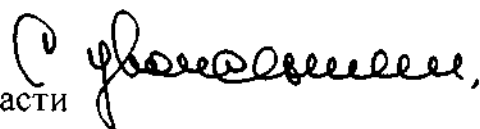
Также Законопроектом предлагается законодательно закрепить, что публичные мероприятия, включая встречи депутатов с избирателями, проводятся в специально определенных местах, и проведение встреч депутатов с избирателями в форме публичных мероприятий вне специально отведенных мест допускается только после согласования с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления. Вместе с тем предлагаемая норма полностью дублирует положения, установленные частью 2.1 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ.

Из анализа приведенных положений Законопроекта следует, что пункты 1, 2, 3 части 1 статьи 5-1 Законопроекта дублируют положения, установленные, частью 1 статьи 7, частью 1, 2.1 статьи 8 Федерального закона № 54-ФЗ; частью 4 - 6 статьи 11 Федерального закона № 184-ФЗ и частью 5 - 2 - 5.5 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ. В связи с тем, что Законопроект не вводит самостоятельные нормы, а дублирует нормы федерального законодательства, полагаю, отсутствуют правовые основания дублировать положения федеральных актов в акте субъекта Российской Федерации.

С учетом изложенного, Законопроект в представленной редакции не рекомендуется к рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области.

Губернатор

Ленинградской области



А.Ю. Дрозденко