



Прокуратура
Российской Федерации
**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Торжковская ул., д. 4,
Санкт-Петербург, 197342

25. 03.2019 № 22-16-2019

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии Законодательного
собрания Ленинградской области по
законности и правопорядку

Петрову О.А.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

28 MAR 2019

№ 1096-1/19-22-0-6

Уважаемый Олег Александрович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О публичных мероприятиях на территории Ленинградской области»» (далее - Проект).

Проект не в полной мере соответствует требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

Проектом предполагается внесение изменений в областной закон «О проведении публичных мероприятий на территории Ленинградской области» в части установлений требований к организации встреч депутатов Законодательного собрания Ленинградской области, депутатов представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области со своими депутатами в целях информирования о своей деятельности.

Вместе с тем, внесение предлагаемых изменений в действующее региональное законодательство представляется безосновательным ввиду следующего.

Конституция Российской Федерации закрепляет право граждан участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей (преамбула; статья 1, часть 1; статья 3, части 1 и 2; статья 32, часть 1).

Приведенные конституционные положения обязывают федерального законодателя обеспечивать при определении порядка и условий осуществления депутатами своих полномочий соблюдение и защиту права граждан на участие в управлении делами государства и местного самоуправления и не допускать отступления от конституционных принципов народовластия. В этих целях федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований закреплены гарантии депутатской деятельности.

Порядок проведения встреч с избирателями депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти

АБ № 464594

субъектов Российской Федерации и депутатов представительных органов муниципальных образований без проведения публичных мероприятий регламентирован федеральным законодателем в ч. 4-7 ст. 11 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ч. 5.2-5.4 ст. 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Порядок проведения встреч депутата с избирателями в форме публичного мероприятия установлен Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

Инициатор проекта обосновал необходимость его принятия существующими на практике дефектами правоприменения.

Между тем, проблемы толкования федерального законодательства по вопросам проведения встреч депутатов с избирателями решены в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 10.11.2017 № 27-П «По делу о проверке конституционности положений Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».

В Проекте, в основном, воспроизводятся нормы федерального законодательства, при этом новые правила поведения не вводятся. Нормы федерального законодательства имеют на всей территории Российской Федерации прямое действие, применяются непосредственно и не нуждаются в дополнительном введении законом субъекта. Иное означает вмешательство в федеральные вопросы законодательного регулирования.

Данный факт расценивается как коррупциогенный фактор, предусмотренный «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 – принятие нормативного правового акта с нарушением компетенции государственных органов.

Указанные выше несоответствия федеральному законодательству и иные недостатки не могут обеспечить эффективность будущего акта и его регулирующее воздействие.

Прошу учесть настоящие замечания при рассмотрении Проекта.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции

Н.Ф. Зайцева, 425-77-22



Н.Ф. Зайцева

