



Прокуратура
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Торжковская ул., д. 4,
Санкт-Петербург, 197342

Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по
образованию

Перминову А.А. Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

28 МАРТА 2019

№ 135-1/19-22-0-7

03.2019 № 22-16-2019

На № _____ от _____

Уважаемый Александр Александрович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской области» (далее - Проект).

В дополнение к заключениям Губернатора Ленинградской области и Правового управления Законодательного собрания Ленинградской области предлагается учесть при рассмотрении и принятии Проекта следующее.

Предметом будущего областного закона предполагается регулирование отношений в сфере государственной поддержки деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской области (далее - трудовые отряды), а также полномочий органов государственной власти Ленинградской области в данной сфере.

Однако проектом не предлагается процедура образования трудовых отрядов, не уточняется их правовая природа, что затрудняет возможность предоставления таковым предусмотренных Проектом видов государственной поддержки.

Так, согласно определениям понятий «молодежный трудовой отряд» и «студенческий отряд» это соответственно добровольное объединение молодых граждан, осуществляющих совместную трудовую деятельность в свободное от основной работы или учебы время и общественное объединение обучающимся по профессиональным программам образования, изъявивших желание в свободное от учебы время работать в различных отраслях экономики.

Следует отметить, что деятельность общественных объединений, созданных по инициативе граждан, за исключением религиозных организаций, а также коммерческих организаций и создаваемых или некоммерческих союзов (ассоциаций), урегулирована Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». При этом положения Проекта не коррелируют с требованиями данного федерального акта, в том числе в части возможных форм общественных объединений.

АБ № 464591

Следует отметить, что общественные объединения возможны, в том числе без образования юридического лица и без регистрации. Из положений Проекта не следует, что трудовые отряды организуются посредством образования юридических лиц. Вместе с тем, ст. 13 Проекта предусматривает финансовую поддержку деятельности трудовых отрядов посредством предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области. В соответствии с положениями с. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии могут предоставляться лишь юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. Объединения граждан без образования юридического лица к числу возможных получателей субсидий не отнесены.

Таким образом, при отсутствии у общественного объединения статуса юридического лица возникает неопределенность с порядком получения трудовым отрядом финансовой поддержки.

Кроме того, Проект не конкретизирует, возможна ли государственная поддержка деятельности трудовых отрядов в случаях, если деятельность осуществляется не в рамках трудового договора, а по договору гражданско-правового характера (подряда, оказания услуг и пр.).

Изложенные выше факты, помимо прочего, расцениваются как коррупциогенные факторы, предусмотренные п/п «ж» пункта 3, п/п «б» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 - отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка, а также отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций.

Прошу учесть данные замечания, внести в Проект соответствующие коррективы.

О принятом решении проинформируйте прокуратуру области.

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления
старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева