



Законодательное собрание
Кабардино-Балкарской Республики
УНАФЭ Канцелярия

Кабарды-Малкъар Республикасы Парламентини 25 МАР 2019

БЕГИМИ

№ 1592-1/19-18-0

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Парламента Кабардино-Балкарской Республики

О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта
федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона
"Об основах приграничного сотрудничества"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Парламент Кабардино-Балкарской Республики постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской
Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального зако-
на "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "Об основах при-
граничного сотрудничества".

2. Определить представителем Парламента Кабардино-Балкарской Рес-
публики при рассмотрении данного проекта федерального закона в Государст-
венной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Госу-
дарственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гекшиева
Заура Далхатовича.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государ-
ственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бифову А.Ж.,
Гекшиеву З.Д., Марьяш И.Е., Шагошеву А.Л., законодательным (представи-
тельным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с
просьбой поддержать данную законодательную инициативу.

Председатель Парламента
Кабардино-Балкарской Республики



город Нальчик
28 февраля 2019 года
№ 1031-П-П

Т. Егорова

Вносится Парламентом
Кабардино-Балкарской Республики

Проект

№ _____

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 12 Федерального закона

"Об основах приграничного сотрудничества"

Часть 5 статьи 12 Федерального закона от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ
"Об основах приграничного сотрудничества" (Собрание законодательства
Российской Федерации, 2017, № 31, ст. 4728) изложить в следующей
редакции:

"5. Соглашение о приграничном сотрудничестве муниципального обра-
зования, заключенное органом местного самоуправления муниципального
образования приграничного субъекта Российской Федерации, после его реги-
страции органами государственной власти данного приграничного субъекта
Российской Федерации и вступления в силу для этого муниципального обра-
зования подлежит опубликованию в порядке, установленном уставом данно-
го муниципального образования."

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 12
Федерального закона "Об основах приграничного сотрудничества"

Законопроект направлен на уточнение в статье 12 Федерального закона от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ "Об основах приграничного сотрудничества" (далее - Федеральный закон) стадии и порядка опубликования соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований, расположенных на территориях приграничных субъектов Российской Федерации.

Согласно действующей редакции части 5 статьи 12 Федерального закона подлежат опубликованию подписанные соглашения о приграничном сотрудничестве муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации (далее также - соглашения) в порядке, предусмотренном для опубликования муниципальных правовых актов.

Между тем Федеральный закон не раскрывает понятие "подписание" применительно к этим соглашениям. По своему смыслу и с учетом применяемой в международном праве и федеральном законодательстве терминологии подписание соглашения в рассматриваемом случае означает лишь стадию его заключения, в частности, в форме подписания документа сторонами до регистрации соглашения в соответствии с Федеральным законом и, соответственно, не исключает возможность опубликования такого соглашения без соблюдения всех условий вступления его в силу.

Указанное обстоятельство вследствие неопределенности используемой в Федеральном законе терминологии может создать трудности в его правоприменении в части, касающейся необходимости определения органами местного самоуправления муниципальных образований стадии опубликования заключенных ими соглашений о приграничном сотрудничестве.

Так, к примеру, на стадии подготовки и рассмотрения Парламентом Кабардино-Балкарской Республики в порядке реализации положений Федерального закона Закона Кабардино-Балкарской Республики от 17 декабря 2018 года № 41-РЗ "О регулировании отношений в сфере приграничного сотрудничества", которым урегулированы в пределах компетенции субъекта Российской Федерации отдельные отношения в сфере приграничного сотрудничества, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике и отдельными органами местного самоуправления, расположенными на территории Кабардино-Балкарской Республики, указывалось на такую неопределенность стадии опубликования соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований.

Данная проблема, по имеющимся сведениям, рассматривалась и в иных субъектах Российской Федерации. В некоторых субъектах Российской Федерации в законодательных актах в сфере приграничного сотрудничества воспроизведена норма части 5 статьи 12 Федерального закона, в отдельных случаях в региональных нормативных правовых актах установлен иной механизм.

Порядок согласования проектов соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Тюменской области, утвержденный постановлением Правительства Тюменской области от 16 августа 2018 года № 319-п "Об утверждении порядка согласования проектов соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Тюменской области и формирования перечня соглашений о приграничном сотрудничестве Тюменской области" в целях реализации Федерального закона и Закона Тюменской области от 26 декабря 1995 года № 17 "О международных соглашениях Тюменской области и договорах Тюменской области с субъектами Российской Федерации", к примеру, содержит положение о том, что опубликованию подлежат именно вступившие в силу соглашения о приграничном сотрудничестве муниципальных образований, расположенных на территории Тюменской области (пункт 10 приложения № 1).

В этой связи предлагается в части 5 статьи 12 Федерального закона, следующей в структуре Федерального закона после нормы о регистрации органами государственной власти приграничного субъекта Российской Федерации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований данного приграничного субъекта Российской Федерации и определении такой регистрации в качестве обязательного условия вступления соглашений в силу (часть 4 статьи 12), установить, что опубликованию подлежат соглашения после их регистрации органами государственной власти данного приграничного субъекта Российской Федерации и вступления в силу для соответствующих муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации.

Такой подход подразумевает опубликование заключенных и прошедших регистрацию в соответствии с Федеральным законом и законодательством субъектов Российской Федерации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации и, как предполагается, исключит неоднозначное толкование рассматриваемой нормы Федерального закона, обеспечив системную взаимосвязь положений частей 4 и 5 статьи 12 Федерального закона.

Нуждается в уточнении и положение части 5 статьи 12 Федерального закона, согласно которому соглашения подлежат опубликованию в порядке, предусмотренном для опубликования муниципальных правовых актов.

В рассматриваемом случае опубликование соглашений носит информационно-просветительский и ознакомительный характер, а в силу статьи 47 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" опубликование муниципальных правовых актов связано в большей степени со вступлением их в силу. Одновременно в части 3 указанной статьи рассматриваемого Федерального закона оговорено, что порядок опубликования муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования.

Аналогичные положения содержит и пункт 6 части 1 статьи 44 названного Федерального закона, определивший содержание устава муниципального образования в части муниципальных правовых актов. При этом часть 2 этой же статьи допускает регулирование уставом муниципального образования иных вопросов организации местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В этой связи предлагается в части 5 статьи 12 Федерального закона установить, что соглашения о приграничном сотрудничестве муниципальных образований приграничных субъектов Российской Федерации подлежат опубликованию в порядке, установленном уставом этих муниципальных образований, изложив указанную норму в новой редакции.

При подготовке данного законопроекта были учтены замечания и предложения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению.

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "Об основах приграничного сотрудничества" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Реализация соответствующего федерального закона не повлечет изменения финансовых обязательств государства и не потребует расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 12
Федерального закона "Об основах
приграничного сотрудничества"

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием федерального закона "О внесении изменения в статью 12
Федерального закона "Об основах приграничного сотрудничества"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Феде-
рального закона "Об основах приграничного сотрудничества" не потребует
признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов
федерального законодательства.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 12
Федерального закона "Об основах
приграничного сотрудничества"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 12
Федерального закона "Об основах приграничного сотрудничества"

Принятие федерального закона "О внесении изменения в статью 12 Феде-
рального закона "Об основах приграничного сотрудничества" не повлечет
за собой изменения финансовых обязательств государства и не потребует
расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Вносится Парламентом
Кабардино-Балкарской Республики

Проект
№ _____

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № _____

"О внесении изменения в статью 12 Федерального закона

"Об основах приграничного сотрудничества"

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
постановляет:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № _____
"О внесении изменения в статью 12 Федерального закона "Об основах при-
граничного сотрудничества", внесенный Парламентом Кабардино-
Балкарской Республики.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федера-
ции, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации,
комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государствен-
ной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные
(представительные) органы государственной власти субъектов Российской

2

Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд
Российской Федерации, Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в
Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам
местного самоуправления до _____.

3. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и
вопросам местного самоуправления доработать указанный законопроект с
учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государствен-
ной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации