

Проект вносит
постоянная комиссия по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским
и общественным связям
Законодательного собрания
Ленинградской области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ 2019 года № _____

**О протесте прокурора Ленинградской области
на пункт 11 части 1 статьи 4, часть 1 статьи 18¹ областного закона
от 24 апреля 2007 года № 62-оз
«О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области»**

Рассмотрев протест прокурора Ленинградской области на пункт 11 части 1 статьи 4, часть 1 статьи 18¹ областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области», Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Признать указанный протест прокурора Ленинградской области частично обоснованным.
2. Направить настоящее постановление и прилагаемое обоснование прокурору Ленинградской области Б.П. Маркову.
3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин



Приложение
к постановлению
Законодательного собрания
Ленинградской области
от _____ № _____

ОБОСНОВАНИЕ

Прокуратура Ленинградской области исследовала областной закон от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – областной закон № 62-оз) и потребовала привести положения пункта 11 части 1 статьи 4 и части 1 статьи 18¹ областного закона № 62-оз в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства и исключить коррупциогенные факторы.

Законодательное собрание Ленинградской области считает протест прокурора Ленинградской области от 8 февраля 2019 года № 86-20-2019 в части выявленного противоречия, содержащегося в пункте 11 части 1 статьи 4 областного закона № 62-оз, обоснованным, а в части несоответствия действующему федеральному законодательству и наличия коррупциогенных факторов в части 1 статьи 18¹ областного закона № 62-оз необоснованным и не подлежащим удовлетворению по следующим основаниям.

В обосновании своей позиции прокуратурой Ленинградской области указано, что в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 13¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) лицо, замещающее государственную должность субъекта Российской Федерации, в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае непредставления сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений.

Частью 1 статьи 18¹ областного закона № 62-оз установлено, что только непредставление или несвоевременное представление указанных сведений является основанием для досрочного прекращения депутатских полномочий.

Исследовав положения статьи 18¹ областного закона № 62-оз и основываясь на пункте 2 части 1 статьи 13 Федерального закона № 273-ФЗ, прокуратура Ленинградской области ставит под сомнение законность положений статьи 18¹ областного закона № 62-оз в части установления оснований досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного собрания Ленинградской области.

По мнению прокуратуры Ленинградской области, в соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной

экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, положения части 1 статьи 18¹ областного закона № 62-оз содержат коррупциогенный фактор, поскольку не предусматривают досрочное прекращение полномочий депутата в связи с утратой доверия в случае представления заведомо недостоверных или неполных сведений.

Законодательное собрание Ленинградской области не может согласиться с указанными выводами, так как прокуратура Ленинградской области не учитывает положения Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Возражая против требования прокуратуры Ленинградской области, необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 3¹ статьи 12 Федерального закона № 184-ФЗ только непредставление или несвоевременное представление указанных сведений является основанием для досрочного прекращения депутатских полномочий. Таким образом, часть 1 статьи 18¹ областного закона № 62-оз принята во исполнение пункта 3¹ статьи 12 Федерального закона № 184-ФЗ и является ее воспроизведением.

В свою очередь в соответствии с пунктом 3⁷ статьи 12 Федерального закона № 184-ФЗ информация о представлении депутатом заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выявленных комиссией Законодательного собрания Ленинградской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами, подлежит опубликованию в официальном печатном издании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и размещению на официальном сайте законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Другие последствия представления депутатом заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера Федеральным законом № 184-ФЗ не предусмотрены.

Данная позиция подтверждена судебной практикой (например, апелляционным определением Томского областного суда от 19 февраля 2015 года по делу № 33-226/2015).

Таким образом, вывод прокуратуры Ленинградской области о противоречии части 1 статьи 18¹ областного закона № 62-оз федеральному законодательству и наличии в ней коррупциогенных факторов является необоснованным, а протест в этой части не подлежит удовлетворению.



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ,
МЕЖДУНАРОДНЫМ, МЕЖПАРЛАМЕНТСКИМ И ОБЩЕСТВЕННЫМ СВЯЗЯМ**

Юридический (почтовый) адрес Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург

ВЫПИСКА

**из протокола № 4 заседания постоянной комиссии
по государственному устройству, международным, межпарламентским и
общественным связям**

от 13 марта 2019 года

СЛУШАЛИ:

О письме прокуратуры Ленинградской области – протест на п. 11 ч. 1 ст. 4, ч. 1 ст. 18¹ областного закона Ленинградской области от 24.04.2007 № 62-оз "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области"

Вх. № 1241

РЕШИЛИ:

1. Признать протест прокурора Ленинградской области на п. 11 ч.1 ст. 4 областного закона от 24.04.2007 № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» обоснованным и подлежащим удовлетворению .
2. Признать протест прокурора Ленинградской области на ч.1 ст.18¹ областного закона от 24.04.2007 № 62-оз "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" не обоснованным и не подлежащим удовлетворению.
3. Внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления «О протесте прокурора Ленинградской области на пункт 11 части 1 статьи 4, часть 1 статьи 18¹ областного закона от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области».
4. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять указанный проект постановления.

Председатель
постоянной комиссии

И.Ф. Хабаров



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, РЕГЛАМЕНТУ
И ДЕПУТАТСКОЙ ЭТИКЕ**

Юридический (почтовый) адрес Суворовский пр , д 67, Санкт-Петербург, 191311
Фактический адрес пл Растрелли, д 2, лит А, Санкт-Петербург

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА

***заседания постоянной комиссии
по законодательству, регламенту и депутатской этике
от 12 марта 2019года***

СЛУШАЛИ:

О протесте Прокуратуры Ленинградской области на п. 11,ч. 1 ст. 4, ч.1 ст.18-1 Областного закона Ленинградской области от 24.04.2007 № 62-оз "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" (1241)

Инициатор: Прокуратура Ленинградской области.

РЕШИЛИ:

Согласиться с мнением профильной постоянной комиссии по указанному протесту Прокуратуры Ленинградской области.

Заместитель председателя
постоянной комиссии

А.Н. Шаронов



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ
ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ
УСТРОЙСТВУ, МЕЖДУНАРОДНЫМ,
МЕЖПАРЛАМЕНТСКИМ
И ОБЩЕСТВЕННЫМ СВЯЗЯМ

Юридический (почтовый) адрес,
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 611-55-85

22.03.19 № 1553-1/19-23-0

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Направляю Вам проект постановления, завизированный юридической службой и выписки из протоколов заседаний постоянных комиссий для включения вопроса «О Протесте Прокуратуры Ленинградской области на п. 11 ч. 1 ст. 4, ч. 1 ст. 18-1 областного закона Ленинградской области от 24.04.2007 № 62-оз "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области"» в проект повестки дня заседания Законодательного собрания Ленинградской области.

(Вх. № 1241)

Приложение на 5 л. в 1 экз.

Председатель
постоянной комиссии

И.Ф. Хабаров