

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 611-46-56, факс: (812) 271-56-27

19.03.19 № 8-1955/2019-0-1

На № _____ от _____

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

20 MAR 2019

№ 959-1/19-22-05

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О муниципальных выборах в Ленинградской области» (направлен письмом от 22.02.2019 № 959-1/19-22-0), внесенный 22 февраля 2019 года депутатами Законодательного собрания Ленинградской области А.Я. Лебедевым, Р.А. Илларионовой и А.А. Перминовым, (далее – Законопроект), сообщаю следующее.

Законопроектом предлагается заменить процедуру досрочного голосования на муниципальных выборах в Ленинградской области на процедуру голосования по открепительным удостоверениям.

Частью 5 статьи 1 Законопроекта вносятся изменения в «пункт» 1 статьи 48-1 областного закона «О муниципальных выборах в Ленинградской области», исходя из содержания которых следует, что голосование по открепительным удостоверениям на выборах в органы местного самоуправления возможно только в случае совмещения с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти.

В соответствии со статьей 62 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) законом может быть предусмотрено, что избиратель, который в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе в установленные законом сроки получить в определяемой законом комиссии открепительное удостоверение и принять участие в голосовании (в пределах избирательного округа, где избиратель обладает активным избирательным правом) на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования. При этом период выдачи открепительных удостоверений определяется законом с учетом сроков, установленных названным законом.

Одновременно следует отметить, что в настоящее время действующее законодательство Российской Федерации не предусматривает возможности голосования на выборах в федеральные органы государственной власти по открепительным удостоверениям.

Законопроект, предлагая отменить процедуру досрочного голосования на муниципальных выборах, ставит возможность голосования избирателями в ходе муниципальных выборов в Ленинградской области по открепительным удостоверениям в прямую зависимость от выборов в федеральные органы государственной власти и не предусматривает механизм, способ и сроки реализации активного избирательного права граждан на муниципальных выборах (как самостоятельного уровня выборов), которые в день голосования не смогут прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где они включены в список избирателей.

В связи с предлагаемыми Законопроектом изменениями в части замены процедуры досрочного голосования на муниципальных выборах в Ленинградской области на процедуру голосования по открепительным удостоверениям, частями 6 и 7 статьи 1 Законопроекта предлагается внести изменения в «пункты» 2 и 2-1 статьи 50 областного закона «О муниципальных выборах в Ленинградской области», устанавливающей требования к содержанию протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования (далее - протокол).

Согласно статье 67 Федерального закона № 67-ФЗ участковая комиссия оформляет свое решение об итогах голосования протоколом на соответствующем избирательном участке, который оформляется с учетом установленных названной статьей требований к его содержанию, в том числе, в случае осуществления избирателями голосования по открепительным удостоверениям (в части включения в протокол строк 11а-11е).

Вместе с тем предлагаемые изменения не учитывают замену процедуры досрочного голосования на муниципальных выборах в Ленинградской области на процедуру голосования по открепительным удостоверениям, а также требования, установленные для протокола, в части включения в него определенных законодательством Российской Федерации строк, отражающих данные по результатам голосования по открепительным удостоверениям, в связи с чем, части 6 и 7 статьи 1 Законопроекта нуждаются в существенной доработке.

К Законопроекту также имеются замечания юридико-технического характера:

Исходя из содержания абзаца первого пункта 1 Законопроекта изменения вносятся в областной закон «О внесении изменений в областной закон № 20 от 15.03.2012 г. «О муниципальных выборах в Ленинградской области». Вместе с тем, в соответствии с наименованием Законопроекта и пояснительной запиской к нему изменения вносятся в областной закон «О муниципальных выборах в Ленинградской области». В этой связи абзац первый статьи 1 Законопроекта необходимо изложить в следующей редакции: «Внести в областной закон от 15.03.2012 года № 20-оз «О муниципальных выборах в Ленинградской области» следующие изменения:».

В соответствии со статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, принятого Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186 (далее - Регламент), законодательные инициативы оформляются, в том числе, в соответствии с Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту) (далее – Методические рекомендации).

Исходя из совокупности содержания пунктов 3, 55 и 56 Методических рекомендаций, структурные единицы законодательного акта не исключаются, а признаются утратившими силу.

С учетом изложенного, полагаю необходимым в части 4 статьи 1 Законопроекта слово «исключить» заменить словами «признать утратившим силу».

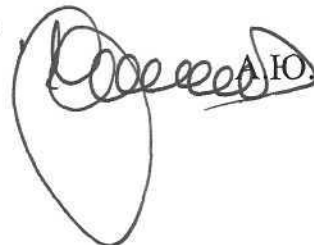
В связи с предлагаемыми частью 4 статьи 1 Законопроектом изменениями, связанными с отменой досрочного голосования на муниципальных выборах, потребуется дополнение Законопроекта нормой о признании утратившим силу части первой приложения к областному закону «О муниципальных выборах в Ленинградской области», определяющей контрольные соотношения данных, внесенных в протокол, в случае использования досрочного голосования.

В соответствии с пунктом 7 Методических рекомендаций статья законодательного акта подразделяется на части. В связи с чем, указанные в Законопроекте «пункты» статей областного закона «О муниципальных выборах в Ленинградской области», в которые Законопроектом вносятся изменения, необходимо указать как «части» статей.

Одновременно обращаю внимание, что в соответствии со сведениями официального сайта Законодательного собрания Ленинградской области на рассмотрении в Законодательном собрании находятся еще два альтернативных законопроекта о внесении изменений в областной закон о муниципальных выборах, внесенных Губернатором Ленинградской области и, соответственно, депутатом Законодательного собрания Ленинградской области В.С. Петровым.

Учитывая вышеизложенное, Законопроект требует существенной доработки.

Губернатор
Ленинградской области



Ю. Дрозденко