



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

от —
на №



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

19 MAR 2019

№ 1321-1/19-06-0-7

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с п.10 ч.1 статьи 9 областного закона от 14 октября 2011 года №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» направляет заключение на проект областного закона "О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», подготовленное в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2019 год (пункт 17 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»).

Приложение: на 24 листах.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

М.А. Ляхова

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон "Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 13.03.2019 (регистрация в КСП ЛО от 13.03.2019 №01-07-15/2019), в соответствии с областным законом от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект) и сообщает следующее.

Согласно материалам к законопроекту¹ в основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2019 год, ранее утвержденные областным законом от 20 декабря 2018 года № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», предлагается внести следующие изменения:

- увеличить доходы областного бюджета на 1 821 220,9 тыс. руб.,
- увеличить расходы областного бюджета на 11 023 484,0 тыс. руб.,
- увеличить дефицит областного бюджета на 9 202 263,1 тыс. руб.

В результате предлагаемых изменений согласно статье 1 законопроекта на 2019 год:

– доходы областного бюджета Ленинградской области составят 122 402 616,7 тыс. руб.;

– расходы областного бюджета Ленинградской области составят 138 115 710,0 тыс. руб.;

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 15 713 093,3 тыс. руб. (по отношению к налоговым и неналоговым доходам увеличение с 5,830% до 13,939%, что соответствует ограничениям, предусмотренным статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ).

Увеличение доходной части областного бюджета Ленинградской области предлагается произвести:

– за счет неналоговых доходов в соответствии с Соглашением, заключенным между Правительством Ленинградской области и ПАО «Газпром», в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, в сумме 1 056 115,5 тыс. руб.

– за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета, из

¹ Использована электронная версия

бюджета Пенсионного Фонда Российской Федерации, из бюджета Санкт-Петербурга в соответствии с Законом Санкт-Петербурга – всего на общую сумму на 765 105,4 тыс. руб.

Данные предложения по увеличению прогноза доходов областного бюджета не являются исчерпывающими с учетом имеющихся возможностей.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в Заключение на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» отмечала, что имеются основания полагать наличие потенциальных резервов увеличения доходного потенциала бюджета. Анализ прогноза доходов в разрезе источников показал наличие потенциальных резервов получения дополнительных доходов, в т.ч. доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. При этом доходы, дополнительно полученные областным бюджетом Ленинградской области при благоприятном сценарии развития экономики, могут быть учтены и направлены на уменьшение прогнозного дефицита в процессе последующих уточнений параметров областного бюджета в 2019 году. По информации Комитета финансов Ленинградской по состоянию на 01.01.2019 года сумма средств областного бюджета Ленинградской области, размещенных на банковских депозитах, составила 23 400 000,0 тыс. руб. По состоянию на 01.03.2019 сумма начисленных процентов по этим средствам составила 489 931,9 тыс. руб. В период с 01.01.2019 по 01.03.2019 в депозиты были размещены средства областного бюджета в сумме 19 000 000,0 тыс.руб. Сумма начисленных по этим средствам процентов составила на 01.03.2019 398 058,7 тыс.руб. В период с 01.01.2019 по 01.03.2019 в областной бюджет Ленинградской области поступили доходы от размещения средств бюджетов в сумме 170 239,1 тыс. руб. и потенциально должны поступить в сумме 717 751,5 тыс. руб. В связи с изложенным следует рассматривать эти доходы в общей сумме 887 990,6 тыс. руб. в качестве резерва увеличения доходного потенциала и сокращения прогнозируемого дефицита областного бюджета.

В соответствии с рассматриваемым законопроектом предлагается увеличить расходы по главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области (ГРБС) за счет средств областного бюджета Ленинградской области в общей сумме 10 258 378,6 тыс. рублей, в том числе за счет остатков, сложившихся на 01.01.2019, в сумме 9 202 263,1 тыс. руб. по 33 ГРБС. Подробные пояснения по каждому из ГРБС изложены в Приложении 1 к Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту. Расходы по ГРБС за счет остатков неиспользованных средств, сложившихся на 01.01.2019, увеличиваются на 7,79% к первоначальному плану и составляют 89,7% в источниках этого увеличения.

В соответствии с отчетом об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 1 января 2019 года остатки средств областного бюджета составили 30 911 734,4 тыс. руб.

Информация о дебиторской и о кредиторской задолженности в разрезе главных распорядителей бюджетных средств с указанием основных причин ее образования по состоянию на 01.01.2019 Комитетом финансов Ленинградской области в Контрольно-счетную палату Ленинградской области не представлена (по состоянию на 18.03.2019).

Разработчик законопроекта не поясняет причины роста дефицита областного бюджета Ленинградской области. Ограничение роста дефицита областного бюджета сохраняет приоритет в Основных направлениях бюджетной политики Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. При планировании основных параметров областного бюджета Ленинградской области на 2019-2021 годы размер дефицита был установлен в пределах 6,0% от налоговых и неналоговых доходов. В результате вносимых изменений соотношение дефицита и налоговых и неналоговых доходов увеличится более, чем в 2 раза. По результатам анализа материалов к законопроекту и предварительных результатов исполнения областного бюджета за 2018 год имеются основания полагать, что необходимость направления на финансирование расходов остатков средств областного бюджета, образовавшихся на 01.01.2019, повлекла за собой необходимость внесения соответствующих изменений в прогнозируемый объем дефицита областного бюджета, а также в ранее утвержденные областным законом от 20 декабря 2018 года № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, тыс. руб.	2019 год
- областной закон от 20 декабря 2018 года № 130-оз	6 723 882,0
- законопроект	15 925 904,1
Изменения, +/-	+ 9 202 022,1

Это означает, что остатки средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2019 превысили остатки, ожидавшиеся и учтенные при формировании проекта областного закона от 20 декабря 2018 года № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 9 202 022,1 тыс. руб. или в 1,37 раза.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в Заключении на проект областного закона от 09.11.2018 № 103-оз «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предупреждала:

«В результате низких темпов освоения бюджетных расходов начинает нарастать отставание финансирования бюджетных обязательств, аккумулируя основные расходы на последние недели бюджетного года, что

создает риски неполного исполнения бюджета по расходам, неэффективного и/или нецелевого использования части бюджетных средств, а также риски не достижения запланированных показателей государственных программ и целей социально-экономической и бюджетной политики региона».

Контрольно-счетная палата Ленинградской области по итогам анализа и проверки исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2017 год, осуществления оперативного контроля текущего исполнения областного бюджета за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2018 года отмечала, что стабильное выполнение и перевыполнение доходных прогнозов позволяло обеспечивать выполнение принятых расходных обязательств. Однако невыполнение плановых бюджетных назначений по расходам рядом главных распорядителей бюджетных средств Ленинградской области означает, что имеющиеся бюджетные ресурсы не достигают, в ряде случаев, конечных получателей в интересах достижения целей социально-экономического развития, отраженных в соответствующих государственных программах Ленинградской области.

Правительство Ленинградской области в постановлении от 28 февраля 2018 г. N 61 «О мерах по реализации в 2018 году областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», а также в последующих постановлениях от 31.05.2018 №175, от 14.08.2018 №297 и от 30.11.2018 №466 «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области» за первый квартал, за первое полугодие, за девять месяцев 2018 года поручило органам исполнительной власти Ленинградской области принять меры по своевременному и эффективному использованию средств, предусмотренных областным законом «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Предварительные результаты исполнения областного бюджета за 2018 год и материалы рассматриваемого законопроекта свидетельствуют о том, что некоторые главные распорядители средств областного бюджета не приняли достаточных мер по выполнению этих поручений Правительства Ленинградской области, в связи с чем выполнение и финансирование ряда мероприятий перенесено с 2018 года на 2019 год.

В законопроекте отчасти учтены замечания и предложения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, отраженные в Заключение на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту:

«В части 1 и 2 статьи 8 изменены предельный объем государственного долга Ленинградской области на 2019 год и верхний предел государственного долга Ленинградской области на 1 января 2020 года, а также на плановый период, в том числе по государственным гарантиям Ленинградской области, в связи с приведением в соответствие к

фактическому объему государственного долга Ленинградской области, сложившегося на 1 января 2019 года».

	Областной закон от 20 декабря 2018 года № 130-оз	Законопроект
Верхний предел государственного долга Ленинградской области:		
на 01.01.2020	4 983 158,7	4 283 159,0
на 01.01.2021	7 238 872,2	4 338 872,2
на 01.01.2022	9 619 525,2	4 219 525,2
Предельный объем государственного долга Ленинградской области:		
на 2019 год	5 478 004,4	4 756 608,0
на 2020 год	7 683 158,7	4 783 159,0
на 2021 год	10 238 872,2	4 838 872,2

В Основных направлениях бюджетной политики Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определено, что одним из приоритетов бюджетной политики Ленинградской области в этот период остается ограничение роста государственного долга Ленинградской области не более 9% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в Заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» предупреждала:

«В абсолютном объеме государственный долг Ленинградской области в 2021 году может достичь 9 619,5 млн. руб. и увеличиться в 2,5 раза по сравнению с объемом на 01.07.2018. Планируется рост расходов на обслуживание государственного долга в 2020 году к 2019 году в 9,8 раза, а в 2021 году к 2019 году в 21,9 раза.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что «не считает достаточно обоснованными предложения по резкому наращиванию государственного долга и расходов по его обслуживанию с недостаточно ясными перспективами целевого направления привлеченных заемных средств, идущее вразрез с действующей редакцией ГПЛО «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области». Планируемый рост государственного долга Ленинградской области и расходов на его обслуживание будут нуждаться в дополнительных обоснованиях».

Рассматриваемый законопроект вносит изменения в Программу государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Правительство Ленинградской области полностью отказывается от привлечения в 2020 – 2021 годах кредитных ресурсов в виде кредитов от кредитных организаций (первоначально планировалось привлечь в течение 2020–2021 годов 2 000,0 млн. руб.) и эмиссии государственных ценных бумаг (в 2020–

2021 годах планировалось эмитировать ценные бумаги на сумму 2 700,0 млн. руб.).

В результате предлагаемых изменений верхний предел государственного долга Ленинградской области будет установлен на 1 января 2022 года в сумме 4 219 525,2 тыс. руб. вместо 9 619 525,2 тыс. руб., а предельный объем государственного долга Ленинградской области на 2021 год в сумме 4 838 872,2 тыс. руб. вместо 10 238 872,2 тыс. руб.

Таким образом, предлагаемые изменения объясняются не только «приведением в соответствие к фактическому объему государственного долга Ленинградской области, сложившегося на 1 января 2019 года», но и учетом замечаний Контрольно-счетной палаты Ленинградской области к проекту областного закона от 20 декабря 2018 года № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В связи с изложенным Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает обоснованными предложения Комитета финансов Ленинградской области по уменьшению расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области на плановый период 2020 и 2021 годов в связи с исключением в 2020 и 2021 годах из источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области привлечения рыночных заимствований.

Снижение долговой нагрузки в 2020–2021 годах и отказ от рыночных заимствований для финансирования дефицита бюджета позволил сократить планируемые расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области в 2020 году в 14,3 раза (на 106 171,0 тыс.руб.), в 2021 году – в 43,1 раза (на 248 774,0 тыс.руб.).

Сокращение в 2020–2021 годах объемов государственного долга и расходов на его обслуживание явилось также реализованным резервом повышения эффективности бюджетных расходов и снижения дефицита областного бюджета. Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту:

«В части 4 статьи 8 уменьшены расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области на плановый период 2020 и 2021 годов в связи с исключением в 2020 и 2021 годах из источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области привлечения рыночных заимствований».

Согласно статье 1 законопроекта:

«5) в статье 8:

в) в части 4:

цифры "114 130,0" заменить цифрами "7 959,0",

цифры "254 688,0" заменить цифрами "5 914,0"».

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Ленинградской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам и

подразделам классификации расходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" (выписка):

тыс. руб.			
Процентные платежи по государственному долгу субъекта Российской Федерации	2019 год	2020 год	2021 год
Областной закон от 20 декабря 2018 года № 130-оз	11 622,0	114 130,0	254 688,0
Законопроект	11 622,0	7 959,0	5 914,0
Изменение		- 106 171,0	- 248 774,0

Сэкономленные средства направляются:

- в сумме 13 900,0 тыс. руб. на иной межбюджетный трансферт бюджету Симферопольского района Республики Крым в целях оказания финансовой помощи Симферопольскому району по обеспечению исполнения полномочий по вопросам местного значения;

- в суммах 92 271,0 тыс. руб. и 248 774,0 тыс. руб. на увеличение объема условно утвержденных расходов на плановый период 2020 и 2021 годов.

Законопроект предлагает увеличить государственные гарантии Ленинградской области путем изложения Программы государственных гарантий Ленинградской области в валюте Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в новой редакции в связи с включением новой цели и увеличением объемов гарантирования для обеспечения обязательств по заимствованиям, осуществляемых в кредитных организациях, для завершения строительства жилых комплексов, находящихся на территории Ленинградской области. Однако в Пояснительной записке (обосновании) к законопроекту отсутствуют обоснования и пояснения по предлагаемой сумме новых гарантий 800 000,0 тыс. руб.

В связи с предлагаемыми изменениями потребуется внесение изменений в государственную программу «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области». В результате реализуемой в последние годы политики управления государственным долгом в Ленинградской области международное рейтинговое агентство Standard & Poor's подтвердило долгосрочный кредитный рейтинг Ленинградской области на уровне «BB+» со «Стабильным» прогнозом².

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной областным законом от 20 декабря 2018 года № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», по Комитету финансов Ленинградской области

² Данные по состоянию на 26.06.2018, <http://lenoblinvest.ru/region/sobytiya/novosti>

были зарезервированные средства для финансового обеспечения мероприятий по реализации национальных проектов (включая федеральные проекты), определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в следующих суммах:

тыс. руб.

	2019 год	2020 год	2021 год
Областной закон от 20 декабря 2018 года № 130-оз	2 900 000,0	3 000 000,0	3 000 000,0

Согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту часть 6 статьи 4 изложена в новой редакции, а именно:

"6. Зарезервировать бюджетные ассигнования для финансового обеспечения повышения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики":

на 2019 год по разделу «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов в сумме 341 005,3 тысячи рублей;

на 2020 год по разделу «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов в сумме 341 005,3 тысячи рублей;

на 2021 год по разделу «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджетов в сумме 341 005,3 тысячи рублей."

В предыдущей редакции указанные средства были зарезервированы по нескольким другим отраслевым разделам.

В части 7 статьи 4 уменьшены зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05. 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на 2019 год и на плановый период 2020 года в связи с перераспределением средств, направленных на достижение целей и задач, содержащихся в Указе № 204.

Согласно пояснениям к законопроекту перераспределение зарезервированных средств в сумме 1 377 822,3 тыс. руб. обусловлено необходимостью увеличения расходов, направленных на достижение целей и задач, содержащихся в Указе № 204, по ряду главных распорядителей средств областного бюджета.

Согласно пояснениям к законопроекту зарезервированные средства в сумме 314 000,0 тыс. руб. перераспределяются Комитету по строительству Ленинградской области на «субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования. (школа на 1175 мест пос. Мурино. Средства необходимы в 2020 году для обеспечения проведения в апреле 2019 года аукционных процедур по выбору подрядной организации и заключения муниципального контракта на

строительство школы в рамках федеральной программы "Развитие образование".

В связи с этим уточненные средства по Комитету финансов Ленинградской области, зарезервированные для финансового обеспечения мероприятий по реализации национальных проектов (включая федеральные проекты), определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», предлагается утвердить в ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в следующих суммах:

	тыс. руб.		
	2019 год	2020 год	2021 год
Законопроект	1 522 177,7	2 685 048,0	3 000 000,0

Предусмотрено увеличение участия Ленинградской области в уставном капитале акционерного общества «Ленинградское областное агентство ипотечного жилищного кредитования» в виде приобретения акций в целях ведения уставной деятельности на 485 255,0 тыс. руб. (пополнение оборотных средств для реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и оказания содействия в завершении строительства многоквартирных жилых домов на территории Ленинградской области). В законе об областном бюджете на 2019 год на данное мероприятие была предусмотрена сумма в размере 164 000,0 тыс. руб. (предусматривается увеличение бюджетных ассигнований в 3 раза).

Кроме того, вопросы реализации национальных проектов затронуты и в других изменениях, вносимых в Адресную инвестиционную программу на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Например, по государственной программе Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 342 706,0 тыс. руб. до 2 684 984,6 тыс. руб., в т.ч. по подпрограмме «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» увеличены бюджетные ассигнования на 100 000,0 тыс. руб. на мероприятия по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории области в целях реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации национального проекта (жилье и городская среда).

В законопроекте предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований по Адресной инвестиционной программе на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее также - Адресная инвестиционная программа) в целом, по бюджетным ассигнованиям по государственным программам Ленинградской области, включение новых мероприятий и перераспределение ассигнований между мероприятиями.

Объем бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий

Адресной инвестиционной программы на 2019 год увеличен на 2 870 905,1 тыс. руб. до 14 213 738,7 тыс. руб., рост к первоначально утвержденным ассигнованиям составляет 25,3%.

По информации Комитета финансов Ленинградской области о ходе исполнения адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета Ленинградской области по итогам 2018 года исполнение составило 10 042,26 млн. руб. при плане 11 363,82 млн. руб. Такой объем освоения средств является максимальным за последние 4 года (за 2015 год 6 956,3 млн. руб.; за 2016 год 6 989,9 млн. руб.; за 2017 год 9 781,5 млн. руб.). Однако в связи с увеличением ассигнований до 14 213 738,7 тыс. руб. имеются риски неполного освоения выделенных объемов финансирования.

В Адресную инвестиционную программу на 2019 год включены мероприятия по десяти государственным программам Ленинградской области, изменения предполагается внести в объемы бюджетных ассигнований и мероприятия по девяти государственным программам.

По государственной программе Ленинградской области «Безопасность Ленинградской области» по подпрограмме «Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной и общественной безопасности» бюджетные ассигнования увеличены на 159 926,0 тыс. руб. до 312 351,0 тыс. руб. по шести объектам.

По государственной программе Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры Ленинградской области» бюджетные ассигнования на 2019 год увеличены на 292 791,0 тыс. руб. до 1 450 851,3 тыс. руб. По ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области предусмотрено увеличение ассигнований на 199 383,0 тыс. руб. до 1 043 443,3 тыс. руб. В Адресную инвестиционную программу включены три новых приоритетных объекта: «Строительство спортивно-оздоровительного комплекса с бассейном в г. Всеволожск» (10 000,0 тыс. руб.), «Строительство спортивно-оздоровительного комплекса с 25-метровым бассейном и универсальным игровым залом в д. Виллози» Ломоносовского района (10 000,0 тыс. руб.), «Реконструкция стадиона в г. Никольское» Тосненского района (29 536,0 тыс. руб.). По пяти объектам увеличены бюджетные ассигнования, в том числе: «Строительство спортивного комплекса волейбола г. Сосновый Бор» (89 894,0 тыс. руб.) в целях обеспечения финансирования заключенного государственного контракта и роста НДС на 2%, «Строительство плавательного бассейна в г. Кингисепп» (66 150,0 тыс. руб.) в связи с получением субсидии из федерального бюджета и отражением в Адресной инвестиционной программе федеральных субсидий. По ГРБС – комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области увеличены бюджетные ассигнования на 93 408,0 тыс. руб. до 407 408,0 тыс. руб. По объектам «Создание и эксплуатация объекта спорта - плавательного бассейна в г. Гатчина в рамках концессионного соглашения» увеличены ассигнования на 14 311,0 тыс. руб. и «Создание и эксплуатация объекта

спорта- плавательного бассейна в г. Сертолово Всеволожского района в рамках концессионного соглашения» увеличены ассигнования на 79 277,0 тыс. руб. в связи с получением субсидий из федерального бюджета и отражением в Адресной инвестиционной программе федеральных субсидий.

По государственной программе Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» по подпрограмме «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 134 755,0 тыс. руб. до 627 775,6 тыс. руб. По ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области бюджетные ассигнования увеличены на 94 556,2 тыс. руб. до 278 792,4 тыс. руб. Дополнительно включен в Адресную инвестиционную программу на 2019 год новый приоритетный объект «Строительство ДК в п. Паша» Волховского района (15 000,0 тыс. руб.) По 15 объектам увеличены ассигнования на сумму 83 368,9 тыс. руб.

По ГРБС – комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области предусмотрено увеличение ассигнований на 18 065,5 тыс. руб. до 139 849,9 тыс. руб. в связи с получением субсидий из федерального бюджета и отражением в Адресной инвестиционной программе федеральных субсидий.

По ГРБС – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 11 793,6 тыс. руб. до 98 793,6 тыс. руб. в связи с получением субсидий из федерального бюджета и отражением в Адресной инвестиционной программе федеральных субсидий.

По ГРБС – комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 10 339,7 тыс. руб. до 110 339,7 тыс. руб. Увеличены ассигнования по объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к пос. Клеверное» Выборгского района в целях финансового обеспечения ранее заключенного государственного контракта.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 25.12.2018 № 514 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года №397 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» с 1 января 2019 года изменено название государственной программы - на «Развитие транспортной системы Ленинградской области». В приложении №9 «Адресная инвестиционная программа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту областного закона указано недействующее название государственной программы.

По государственной программе Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» по подпрограмме «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования» бюджетные ассигнования в целом уменьшены на 306 048,9 тыс. руб. По ГРБС – комитет по дорожному

хозяйству Ленинградской области увеличены ассигнования на сумму 156 205,6 тыс. руб. по восьми объектам, уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 462 254,5 тыс. руб. по восьми объектам.

По государственной программе Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 342 706,0 тыс. руб. до 2 684 984,6 тыс. руб.

По подпрограмме «Содействие в обеспечении жильем граждан Ленинградской области» увеличены бюджетные ассигнования на 100 000,0 тыс. руб. на мероприятия по обеспечению устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории области в целях реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации национального проекта (жилье и городская среда).

По государственной программе «Современное образование Ленинградской области» увеличены бюджетные ассигнования на 2019 год на 495 454,8 тыс. руб. По подпрограмме «Развитие дошкольного образования детей Ленинградской области» ассигнования увеличены в целом на 210 718,4 тыс. руб. По ГРБС – комитет по строительству Ленинградской области уменьшены ассигнования на сумму 232 235,0 тыс. руб. по двум объектам: «Строительство д/сада на 140 мест г. Всеволожск, ул. Победы 17» - (107 326,0 тыс. руб.) и «Строительства детского сада на 280 мест в д. Романовка» Всеволожского района – (124 909,0 тыс. руб.) в связи с возможным расторжением государственных контрактов. Увеличены ассигнования на 442 953,4 тыс. руб., в том числе: на выкуп зданий дошкольных образовательных организаций в сумме 311 624,0 тыс. руб. в целях приобретения в муниципальную собственность дошкольных учреждений для ликвидации очереди детей в детские сады во Всеволожском районе, «Строительство детского сада на 220 мест с бассейном в г. Всеволожске, Торговый проспект д. 144» - (21 623,0 тыс. руб.), «Создание в Ленинградской области дополнительных мест для детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет в общеобразовательных организациях реализующих программы дошкольного образования» - (109 706,4 тыс. руб.) в связи с получением субсидий из федерального бюджета и отражением в Адресной инвестиционной программе федеральных субсидий.

По подпрограмме «Развитие начального общего, основного общего и среднего образования детей Ленинградской области» ассигнования увеличены на 284 736,4 тыс. руб. в связи с получением субсидий из федерального бюджета и отражением в Адресной инвестиционной программе федеральных субсидий.

По государственной программе «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на 2019 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 651 327,0 тыс. руб. По подпрограмме «Организация территориальной модели здравоохранения Ленинградской области» увеличение ассигнований на 624 612,3 тыс. руб. По ГРБС – комитет по

здравоохранению Ленинградской области предусмотрено увеличение ассигнований на 613 475,3 тыс. руб. на «Строительство центра медицинской реабилитации в г. Коммунар» Гатчинского района – (564 610,0 тыс. руб.) в связи с необходимостью финансового обеспечения ранее заключенного концессионного соглашения (неиспользованный остаток 2018 года). На приобретение объектов недвижимого имущества для нужд здравоохранения предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 48 865,3 тыс. руб.

В Адресную инвестиционную программу на 2019 год включена подпрограмма «Первичная медико-санитарная помощь. Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни» с объемом бюджетных ассигнований в сумме 26 714,7 тыс. руб. на создание и замену фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек в связи с получением субсидий из федерального бюджета и отражением в Адресной инвестиционной программе федеральных субсидий.

В приложении №9 «Адресная инвестиционная программа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту областного закона по графе «Всего» по строке «Государственная программа «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» указана сумма 2 982 853,3 тыс. руб. без включения суммы 26 714,7 тыс. руб. по подпрограмме «Первичная медико-санитарная помощь. Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни» (ГРБС – комитет по здравоохранению Ленинградской области). В общий итог по Адресной инвестиционной программе указанная сумма включена. По государственной программе «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» должна быть отражена сумма 3 009 568,0 тыс. руб.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 № 557 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года №404 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры Ленинградской области» с 1 января 2019 года изменено название государственной программы на «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области». В приложении №9 «Адресная инвестиционная программа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту областного закона указано недействующее название государственной программы.

По государственной программе «Развитие культуры и туризма в Ленинградской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 20 393,3 тыс. руб. В Адресную инвестиционную программу на 2019 год включен вновь начинаемый приоритетный объект «Строительство ДК в д. Новое Девяткино» Всеволожского района с объемом ассигнований 15 000,0 тыс. руб.

По государственной программе Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности на территории Ленинградской области» по подпрограмме «Водоснабжение и водоотведение

Ленинградской области» увеличены ассигнования на 76 715,3 тыс. руб. на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в связи с получением субсидий из федерального бюджета и отражением в Адресной инвестиционной программе федеральных субсидий.

Непрограммная часть Адресной инвестиционной программы на 2019 год увеличена на 2 886,0 тыс. руб.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в Заключении Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» отмечала, что согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту «новые объекты строительства и реконструкции включены в адресную инвестиционную программу на основании заявок главных распорядителей и в соответствии с принципом приоритетности объектов инвестиций для достижения целей соответствующих государственных программ. При этом включение вновь начинаемых объектов, не обеспеченных проектно-сметной документацией, не допускалось». Однако из представленных материалов нет возможности сделать вывод о наличии положительных заключений государственной экспертизы на проектно-сметную документацию по строительству вновь начинаемых объектов. При этом при формировании Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета на 2018 год должным образом не учитывались объемы незавершенного производства и уровень исполнения бюджетных расходов в течение бюджетного года, в связи с чем Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала вероятность в 2019 году внесения соответствующих изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Например, согласно Пояснительной записке (обоснованию) к законопроекту предусмотрено выделение Комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области в рамках ГП ЛО «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на строительство мостового перехода через реку Свирь у города Подпорожье Подпорожского района Ленинградской области 1 774,2 тыс. руб. «в целях финансового обеспечения ранее заключенных ГК». Контрольно-счетная палата Ленинградской области в аналитических материалах ранее отмечала, что строительство мостового перехода через реку Свирь у г. Подпорожье планировалось и на 2017 год, и на 2018 год, исполнение в 2017 году отсутствовало. По итогам за 2018 год при плановых назначениях 1561,16 тыс. руб. составило 85,79 тыс. руб. или 5,5%.

Невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета может служить причиной возникновения проблем с выполнением целевых показателей других государственных программ, что, в конечном итоге, может сдерживать усилия Правительства Ленинградской области по повышению качества жизни населения. Кроме того, «замораживание» бюджетных ассигнований, выделенных на объекты, по которым работы не

ведутся или ведутся со значительным отставанием от плановых сроков, означает формирование излишних объемов бюджетного дефицита и, соответственно, источников его финансирования, необоснованное отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность.

Увеличение расходов по главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области на социально-культурную сферу на общую сумму 3 200 948,1 тыс. руб.:

		тыс. руб.
№		
п / п	Главный распорядитель бюджетных средств	Увеличение по расходам
1	2	3
1	Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	1 301 871,1
2	Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	113,0
3	Комитет по культуре Ленинградской области	87 902,4
4	Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	75,7
5	Комитет Ленинградской области по туризму	35 127,3
6	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	1 740 078,1
7	Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	15 780,5
8	Комитет по молодежной политике Ленинградской области	20 000,0
ИТОГО:		3 200 948,1

В приложении 1 к пояснительной записке к Проекту областного закона приведены обоснования необходимости увеличения бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий государственных программ Ленинградской области, исполнителями и участниками которых являются перечисленные комитеты, проектом изменений в областной закон о бюджете на 2019 год составит 79 002 356,8 тыс. руб., что на 5 303 893,8 тыс. руб. или на 6,71% больше общего объема бюджетных средств, предусмотренных Законом № 130-оз на указанные цели. С учетом вносимых изменений в 2019 году на реализацию Адресной инвестиционной программы (далее – АИП) по объектам социально-культурной сферы планируется выделить 6 703 582,3 тыс. руб., что на 1 433 251,1 тыс. руб. или на 27,19% больше ранее утвержденного объема бюджетных ассигнований равных 5 270 331,2 тыс. руб., выделенных в 2019 году на реализацию АИП, согласно областному закону № 130-оз от 20.12.2018. Соответственно, с учетом вносимых изменений на реализацию АИП в 2020 году планируется выделить 5 887 272,2 тыс. руб., что на 628 365,1 тыс. руб. или на 11,95% больше ранее утвержденного объема бюджетных ассигнований в сумме 5 258 907,1 тыс. руб. В 2021 году на реализацию АИП планируется выделить 6 132 645,4 тыс. руб. или 100%, что на 119 036,9 тыс. руб. или на 1,98% больше ранее

утвержденного объема бюджетных ассигнований в сумме 6 013 608,5 тыс. руб.

К материалам к законопроекту в разрезе ГРБС и государственных программ Ленинградской области имеются следующие замечания.

Управление Ленинградской области по организации и контролю деятельности по обращению с отходами. В рамках основного мероприятия «Обеспечение реализации государственных функций в сфере обращения с отходами» подпрограммы «Обращение с отходами» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» (далее – государственная программа), утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 31.10.2013 №368, планируется осуществление строительства и реконструкции объектов размещения твердых коммунальных и отдельных видов промышленных отходов (полигонов), что позволит сократить площади и количество несанкционированных свалок отходов, а также ликвидации выявленных объектов накопленного вреда окружающей среде в границах населенных пунктов Ленинградской области (г. Сосновый Бор, г. Приозерск, г. Светогорск Выборгского муниципального района, дер. Ивановка Гатчинского муниципального района). Уменьшение расходов в сумме 100 000,0 тыс. руб. по ЦСР 5980114310 «Ликвидация несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде», предусмотренное данным законопроектом, не позволит в полной мере осуществить задачи, определенные государственной программой в части обращения с отходами.

Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области. Ввиду отсутствия обоснования потребности в приобретении оборудования для алмазного бурения на сумму 353,4 т.р. и форменной одежды на сумму 737,7 т.р., а также описания степени влияния производимых увеличений бюджетных ассигнований на достижение значений целевых показателей подпрограммы «Экологический надзор» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», в рамках которой осуществляется финансовое обеспечение Комитета государственного экологического надзора Ленинградской области, объективно оценить необходимость увеличения бюджетных ассигнований не представляется возможным.

Управление ветеринарии Ленинградской области. В сравнении с областным законом Ленинградской области от 20.12.2018 №130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» расходы областного бюджета, запланированные представленным законопроектом увеличены на 13 801,6 тыс. руб. и составили 492 681,1 тыс. руб. Ввиду отсутствия информации о выполнении государственных заданий на 2018 год подведомственными Управлению ветеринарии Ленинградской области бюджетными учреждениями объективно оценить необходимость увеличения показателей государственных заданий данных учреждений на 2019 год и бюджетных

ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий не представляется возможным.

Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области. В сравнении с областным законом Ленинградской области от 20.12.2018 №130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» расходы областного бюджета, запланированные представленным законопроектом в 2019 году увеличены на 118 240,0 тыс. руб. и составили 558 499,7 тыс. руб. Согласно приложению №1 «Таблица поправок по увеличению» к пояснительной записке, представленной к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – пояснительная записка), в 2019 году Комитету по печати и связям с общественностью Ленинградской области предусмотрено увеличение расходов по следующим целевым статьям расходов:

Увеличение расходов	Сумма (тыс. руб.)	Обоснование
Государственная программа «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» подпрограммы «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» основное мероприятие 9.1. «Создание условий для развития и эффективной деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Ленинградской области»	900,0	Изменения вносятся в целях дополнительного финансирования проведения информационного, методического и обучающего мероприятия для представителей социально ориентированных некоммерческих организаций Ленинградской области - Гражданского форума Ленинградской области. В 2018 году в Форуме приняли участие 150 человек, зарегистрировались на Форум 256 человек. Более чем 40 % представителей гражданского общества региона, желающим принять участие в Форуме было отказано.
Финансовое обеспечение затрат в связи с производством продукции районными телерадиокомпаниями Ленинградской области	19 791,5	В 2018 году получателями субсидий стало 20 организаций - районных телерадиокомпаний, общая сумма выделенных средств составила 17 975 тыс. рублей, указанные средства позволили обеспечить 38,93% от общих потребностей. Размер бюджетных ассигнований на предоставление субсидий СМИ в 2019 году составляет 20 000,0 тыс. рублей.
Финансовое обеспечение затрат в связи с производством продукции и вещанием региональных телеканалов Ленинградской области	44 305,2	Размер бюджетных ассигнований на предоставление субсидий СМИ в 2019 году составляет 152 000,0 тыс. рублей. При этом общая сумма средств необходимых для производства и распространения продукции телеканала составляет 196 305,0 тыс. рублей (необходимо пересмотреть подход к формированию сетки вещания телеканала, а также формату контента и его распространения, усилению присутствия в сети Интернет, увеличению узнаваемости среди аудитории)
Финансовое обеспечение затрат в связи с	4 741,1	В 2018 году получателями субсидий стали 2 организации - редакции региональных газет, общая

производством региональных периодических печатных изданий Ленинградской области		сумма выделенных средств составила 8 182,0 тыс. рублей, указанные средства позволили обеспечить 88,89% от общих потребностей. Размер бюджетных ассигнований на предоставление субсидий СМИ в 2019 году составляет 12 000,0 тыс. рублей. При этом претендовать на получение субсидий в 2019 году планируют 4 региональных периодических печатных издания, общая сумма средств необходимых для производства и распространения продукции которых составляет 20 030,0 тыс. рублей.
Финансовое обеспечение затрат в связи с производством районных периодических печатных изданий Ленинградской области	29 656,6	В 2018 году получателями субсидий стали 25 организаций - редакций региональных газет, общая сумма выделенных средств составила 35 877,0 тыс. рублей, указанные средства позволили обеспечить 88,89% от общих потребностей. Размер бюджетных ассигнований на предоставление субсидий СМИ в 2019 году составляет 40 490,0 тыс. рублей. При этом претендовать на получение субсидий в 2019 году планируют 32 редакции районных периодических печатных изданий, общая сумма средств, необходимых для производства и распространения продукции которых составляет 79 094,0 тыс. рублей.
Финансовое обеспечение затрат в связи с производством продукции сетевыми средствами массовой информации Ленинградской области	8 345,6	В 2018 получателями субсидий стали 4 организации - редакции сетевых изданий, общая сумма выделенных средств составила 3 568,0 тыс. рублей, указанные средства позволили обеспечить до 38,93% от общих потребностей редакций. Размер бюджетных ассигнований на предоставление субсидий СМИ в 2019 году составляет 4 000,0 тыс. рублей. При этом претендовать на получение субсидий в 2019 году планируют 8 организаций - редакций СМИ, общая сумма средств, необходимых для производства и распространения продукции которых составляет 15 133,9 тыс. рублей.
Государственная программа «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» подпрограммы «Общество и власть» основное мероприятие 5.5 «Исследования общественного мнения и мониторинг информационного поля»	10 500,0	Проведение социологических опросов (лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории ЛО, коррупционных проявлений со стороны должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления, опрос жителей муниципальных районов и городского округа Ленинградской области в рамках оценки эффективности деятельности органов государственной исполнительной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления, отношению жителей к употреблению наркотиков).
Итого	118 240,0	

Ввиду отсутствия расчетов, обосновывающих увеличение бюджетных ассигнований, а также описания степени влияния производимых увеличений бюджетных ассигнований на достижение значений целевых показателей подпрограмм «Общество и власть», «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в

Ленинградской области» оценить обоснованность запланированных в законопроекте изменений не представляется возможным (например, согласно отчету о реализации государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» в 2018 году значение целевого показателя «Увеличение числа зарегистрированных на территории Ленинградской области социально ориентированных некоммерческих организаций» - 0,4% не достигнуто (составляет 0%).

Комитет по природным ресурсам Ленинградской области. В сравнении с областным законом Ленинградской области от 20.12.2018 №130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» расходы областного бюджета, запланированные представленным законопроектом в 2019 году увеличены на 88128 тыс. руб. и составили 1763996,4 тыс. руб. Ввиду отсутствия расчетов, обосновывающих увеличение бюджетных ассигнований, оценить обоснованность запланированных в проекте закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» изменений не представляется возможным. Особо необходимо отметить, что увеличение бюджетных ассигнований на сумму 81978,5 тыс. руб. в рамках подпрограммы «Развитие лесного хозяйства» государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области», связанное с исполнением судебных решений на ликвидацию несанкционированных свалок на землях лесного фонда и рекультивацию земель в Бокситогорском, Всеволожском, Киришском и Приозерском лесничествах, не оказывает влияния на достижение установленных указанной подпрограммой значений целевых показателей.

Более того, наличие судебных решений на ликвидацию несанкционированных свалок на землях лесного фонда может свидетельствовать о некачественной реализации указанной подпрограммы, целью которой является создание условий для рационального и эффективного использования лесов при сохранении их полезных функций.

Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области. В пояснительной записке к законопроекту в разделе «Изменения по расходам на 2019 год» указана информация об увеличении комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области бюджетных ассигнований на общую сумму 1 951 414,1 тыс. руб., что соответствует содержанию Таблицы поправок по увеличению (Приложение 1 к Пояснительной записке). Согласно содержанию ведомственной структуры расходов областного бюджета Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (Приложение 7 к областному закону о бюджете на 2019 год в действующей редакции) комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 8 200 029,2 тыс. руб. При этом, в ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (Приложение 7 к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год

и на плановый период 2020 и 2021 годов») общий объем бюджетных ассигнований на 2019 год комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области составляет 10 239 443,3 тыс. руб. Таким образом, фактическое увеличение бюджетных ассигнований комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области составит 2 039 414,1 тыс. руб.

Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области. Дополнительно утвержденные комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области бюджетные ассигнования в общей сумме 802 880,0 тыс. руб. предполагается направить:

- в сумме 800 000,0 тыс. руб. (99,6%) – на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области;

Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области в порядке увеличения бюджетных ассигнований предполагает увеличить размеры субсидий, предоставляемых ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области на сумму 800 000,0 тыс. руб.

Согласно сведениям, представленным комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее по тексту – ЛенРТК) по результатам установления регулируемых тарифов на теплоснабжение и горячее водоснабжения на 2019 год, расчетный размер таких субсидий, подлежавших предоставлению в 2019 году, составит 4 497 152,0 тыс. руб. В действующей редакции областного закона от 20.12.2018 №130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» размер таких субсидий был утвержден на сумму 2 386 997,7 тыс. руб., а по расчетам, представленным комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области, необходимо 800 000,0 тыс. руб.

Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области. Дополнительно утвержденные комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области бюджетные ассигнования в общей сумме 464 505,3 тыс. руб. предполагается направить:

- в сумме 400 000,0 тыс. руб. (86,1%) – на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области;

- в сумме 27 814,2 тыс. руб. (6%) – на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на лицензирование подземных водозаборов и

исполнение обязательств недропользователя, в целях недопущения нарушения федерального законодательства в сфере охраны окружающей среды (использование недр);

- в сумме 19 752,0 тыс. руб. (4,3%) – на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на содержание объектов нецентрализованной системы водоснабжения (согласно представленным пояснениям в ряде случаев для обеспечения населения питьевой водой служат общественные питьевые колодцы, представляющие собой шахтные водозаборы, питанием которых служит первый водоносный горизонт. Стоимость ежегодного содержания складывается из работ по текущему содержанию, чистке, дезинфекции питьевого колодца, а также проведение лабораторного контроля. В настоящее время на обслуживании ГУП «Леноблводоканал» находится ориентировочно 400 питьевых колодцев: на территории Волховского, Выборгского, Лужского, Гатчинского, Бокситогорского, Приозерского районов);

- в сумме 16 939,1 тыс. руб. (3,6%) – на увеличение имущественного взноса Ленинградской области в некоммерческую организацию «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» в связи с индексацией услуг сторонних организаций.

Обоснования необходимости увеличения размеров субсидий, подлежащих предоставлению ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на лицензирование подземных водозаборов и исполнение обязательств недропользователя не представлено.

При этом необходимо отметить, что государственные унитарные предприятия, согласно статье 50 Гражданского кодекса Российской Федерации, являются коммерческими организациями - то есть организациями, преследующими извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Согласно информации, представленной комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (ЛенРТК) по результатам утверждения регулируемых тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения на 2018 год, общий расчетный размер субсидий, подлежащих предоставлению ресурсоснабжающим организациям в связи установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, составил 1 096 798,0 тыс. руб. Фактически предоставленные субсидии в 2018 году по данному направлению составили 791 200,0 тыс. руб. При этом, областным законом от 21.12.2017 №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» размер субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения,

реализуемые населению на территории Ленинградской области утвержден в сумме 604 707,8 тыс. руб.

В действующей редакции областного закона от 20.12.2018 №130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» размер субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и(или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области утвержден в сумме 400 000,0 тыс. руб. По информации ЛенРТК (письмо от 24.01.2019 №КТ-3-182/2019) планируемая сумма субсидий в 2019 году составит 1 444 700,0 тыс. руб.

Согласно информации, представленной комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, потребность в дополнительных средствах на 2019 год составит 400 000,0 тыс. руб.

Согласно содержанию пункта 2.5 раздела 2 «Повышение эффективности использования бюджетных средств, оптимизация расходов областного бюджета Ленинградской области» Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденного распоряжением Правительства Ленинградской области от 13.10.2017 №524-р, в 2018-2019 годах ответственными исполнителями – в данном случае ЛенРТК и комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области, должно быть достигнуто сокращение разницы между льготными тарифами и экономически обоснованными тарифами на энергетические ресурсы по Ленинградской области путем реализации планов мероприятий («дорожных карт»), разработанных органами местного самоуправления, предусматривающих, в том числе мероприятия по снижению стоимости вырабатываемых энергоресурсов – в каждом году соответственно на 5%.

В действующей редакции закона о бюджете общий размер утвержденных субсидий, предоставляемых ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области составляет 400 000,0 тыс. руб. В случае принятия рассматриваемых изменений в части увеличения объема субсидий ресурсоснабжающим организациям, превышение общего размера субсидий, выделенных комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области в 2019 году (800 000,0 тыс. руб.) по сравнению с 2018 годом (604 707,8 тыс. руб.) составит 32,3%.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в Заключение на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» отмечала, что согласно материалам к законопроекту введение в действие настоящего областного закона потребует внесения изменений в государственные программы Ленинградской области, а также, что в подпрограммах государственных

программ Ленинградской области вносятся изменения в перечни объектов. Аналогичная ситуация отмечается и применительно к рассматриваемому законопроекту. В связи с этим на этапе рассмотрения законопроекта неясно, как предложенные изменения и показатели финансирования главных распорядителей средств областного бюджета повлияют на достижения целевых показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области, в отношении которых они выступают ответственными исполнителями (или соисполнителями). Это затрудняет полноценную оценку законопроекта с точки зрения достижения основных целей и приоритетов социально-экономического развития Ленинградской области.

Выводы:

1. В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 Бюджетного кодекса РФ.

2. В законопроекте отчасти учтены замечания и предложения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, отраженные в Заключении на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает обоснованными предложения Комитета финансов Ленинградской области по уменьшению расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области на плановый период 2020 и 2021 годов в связи с исключением в 2020 и 2021 годах из источников финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области привлечения рыночных заимствований. Снижение долговой нагрузки в 2020–2021 годах и отказ от рыночных заимствований для финансирования дефицита бюджета позволил сократить планируемые расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области в 2020 году в 14,3 раза (на 106 171,0 тыс.руб.), в 2021 году – в 43,1 раза (на 248 774,0 тыс.руб.). Сокращение в 2020–2021 годах объемов государственного долга и расходов на его обслуживание явилось также реализованным резервом повышения эффективности бюджетных расходов и снижения дефицита областного бюджета.

3. По-прежнему сохраняются возможности реализации потенциальных резервов за счет сокращения неэффективных расходов, в т.ч. уменьшения отвлечения бюджетных средств в дебиторскую задолженность. Снижение размеров отвлечения средств областного бюджета в необоснованную дебиторскую задолженность является одним из резервов повышения эффективности бюджетных расходов и снижения дефицита областного бюджета.

4. Законопроектом частично перераспределяется зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05. 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской

Федерации на период до 2024 года» на 2019 год и на плановый период 2020 года.

5. Объем бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий Адресной инвестиционной программы на 2019 год увеличен на 2 870 905,1 тыс. руб. до 14 213 738,7 тыс. руб. или на 25,3%. С учетом сложившейся динамики освоения средств в 2015-2018 годах имеются риски неполного освоения выделенных объемов финансирования.

Приложение №9 «Адресная инвестиционная программа на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подлежит приведению в соответствие с составом и наименованием государственных программ и подпрограмм Ленинградской области.

6. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» поступил в Контрольно-счетную палату Ленинградской области 13 марта 2019 года в объеме 609 листов.

В период времени, фактически отведенного на подготовку настоящего заключения, по результатам рассмотрения материалов к законопроекту, обстоятельств, препятствующих его рассмотрению в первом чтении, не выявлено.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области рекомендует устранить отмеченные несоответствия в пояснениях и приложениях к законопроекту.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

М.А. Ляхова