

19 МАР 2019

№ 1161-1/19-22-0-ч



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 04.03.2019 № 1161-1/19-22-0 рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона) и прилагаемые к нему материалы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу представленного проекта закона (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В обосновании необходимости принятия данного законопроекта указано, что данный проект областного закона разработан в целях приведения регионального законодательства в соответствие с действующим федеральным законодательством, регулирующим сферу социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а

также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты).

В соответствии с Федеральным законом от 29.07.2018 № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 267-ФЗ), были внесены изменения в положения Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

Согласно абзацу 2 пункта 3 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ определено, что полномочия по установлению порядка формирования списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями; форма заявления о включении в список; примерный перечень документов, необходимых для включения в список; сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список детей-сирот закреплены за Правительством Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в содержание части 7 статьи 5 областного закона от 28.07.2005 № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – Областной закон № 65-оз), а также исключение из положений Областного закона № 65-оз приложения 2, регулирующего порядок формирования списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

В настоящее время Правительством Российской Федерации не утвержден нормативный правовой акт, регламентирующий порядок реализации полномочий по нормативному закреплению порядка формирования списка детей-сирот, что приводит к тому, что вступление в действие норм проекта областного закона в части учета абзаца второго пункта 3 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ наступит после принятия постановления Правительства Российской Федерации, направленного на реализацию его полномочий.

Абзацем вторым пункта 6 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ закреплено право на неоднократное заключение органами исполнительной власти договора найма специализированного жилого помещения в случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, что отражено в предложенных изменениях в содержание абзаца второй части 8 статьи 5 Областного закона № 65-оз законопроекта.

До вступления в действие Федерального закона № 267-ФЗ данная норма определяла однократную возможность заключения договора найма специализированного жилого помещения на новый срок.

Законопроект также включает положения редакционного характера, направленные на приведение в соответствие норм регионального законодательства изменениям, внесенным Федеральным законом № 267-ФЗ.

В финансово-экономическом обосновании указано, что принятие данного проекта областного закона не потребует увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области.

Согласно содержанию ведомственной структуры расходов областного бюджета Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов комитета общего и профессионального образования Ленинградской области (Приложение № 7 к областному закону от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» - (далее – областной закон № 130-оз) сумма субвенций, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ленинградской области по ЦСР 5310371490 на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по аренде жилых помещений для детей-сирот основного мероприятия «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей, а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью» подпрограммы «Повышение социальной защищенности населения Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» на 2019 год составляет 2 244,0 тыс. рублей.

Дополнительно, в 2019 году в областном законе № 130-оз по ЦСР 5240400000 предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированного жилищного фонда государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» подпрограммы «Воспитание и социализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (основное мероприятие «Обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями») на общую сумму 406 585,4 тыс. руб., в том числе: 385 376,4 тыс. руб. – средства областного бюджета; 21 209,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета.

В постановлении Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398 «О государственной программе Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» указано, что за период с 2014 по 2017 годы благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений обеспечено детей-сирот свыше 1600 человек. В рамках реализации основных

мероприятий государственной программы запланировано ежегодное обеспечение 100% детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Пунктом 6 статьи 5 Областного закона № 65-оз определено, что в случае отсутствия свободных жилых помещений специализированного жилищного фонда на период до предоставления в установленном порядке данного жилья детям-сиротам орган опеки и попечительства обязан обеспечить временное проживание детей-сирот в арендуемых для этой цели органами опеки и попечительства жилых помещениях. При этом расходы на аренду жилых помещений предполагается осуществлять за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

В финансово-экономическом обосновании не содержится информация о количестве детей-сирот, которым в 2019 году планируется предоставление арендуемых жилых помещений, с учетом предлагаемых законопроектом изменений, что не позволяет подтвердить вывод об отсутствии потребности в дополнительных бюджетных ассигнованиях на реализацию представленного законопроекта на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Исп. Митрохин А.И. (579-06-50)
Николаева Е.В. (579-84-91)