



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

18 МАР 2019

№ 1033-1/19-06-0-4

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «Об административно-территориальных
преобразованиях во Всеволожском муниципальном районе
Ленинградской области в связи с изменением категории населенного
пункта Мурино»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проводит финансово-экономическую экспертизу проектов областных законов Ленинградской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 26.02.2019 №1033-1/19-06-0, рассмотрев проект областного закона «Об административно-территориальных преобразованиях во Всеволожском муниципальном районе Ленинградской области в связи с изменением категории населенного пункта Мурино» (далее – законопроект, проект областного закона), Контрольно-счетная палата Ленинградской области сообщает следующее.

Представленным законопроектом предлагается изменить категорию населенного пункта Мурино с поселка на город и наделить Муринское сельское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области статусом городского поселения.

В целях приведения в соответствие с вносимыми законопроектом изменениями предусматривается внесение изменений в следующие областные законы:

- областной закон Ленинградской области от 10.03.2004 №17-оз «О наделении соответствующим статусом муниципальных образований Всеволожский район и Выборгский район и муниципальных образований в их составе»;

- областной закон Ленинградской области от 15.06.2010 №32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения».

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие областного закона «Об административно-территориальных преобразованиях во Всеволожском муниципальном районе Ленинградской области в связи с изменением категории населенного пункта Мурино» влечет уменьшение доходной части областного бюджета в объеме около 16 млн. руб. в связи с необходимостью передачи 3% от налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) Муринскому городскому поселению.

Следует обратить внимание, что материалы и расчеты, обосновывающие уменьшение доходной части областного бюджета Ленинградской области на 16 млн. руб., не представлены.

Согласно статьям 61, 61.5 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) в бюджеты городских поселений подлежат зачислению налоговые доходы от НДФЛ - по нормативу 10%, в бюджеты сельских поселений - по нормативу 2%. Пунктом 1 статьи 58 БК РФ предусмотрено, что законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены единые для всех городских поселений субъекта Российской Федерации нормативы отчислений в бюджеты городских поселений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации. Кроме того, пунктом 4 статьи 61.1 БК РФ налоговые доходы от НДФЛ, взимаемого на территориях сельских поселений, подлежащие зачислению в бюджет муниципального района, могут быть переданы органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации в бюджеты сельских поселений по единым для всех сельских поселений нормативам отчислений в размере до 8%.

В соответствии со статьей 1 областного закона Ленинградской области от 22.12.2014 №97-оз «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты поселений Ленинградской области от налога на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога» установлены следующие единые нормативы отчислений в бюджеты городских и сельских поселений Ленинградской области:

- в размере 3% от НДФЛ, взимаемого на территории городских поселений Ленинградской области (подлежащего зачислению в областной бюджет Ленинградской области);

- в размере 8% от НДФЛ, взимаемого на территории сельских поселений, подлежащего зачислению в бюджеты муниципальных районов Ленинградской области.

По расчетам Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, представленным в таблице №1, сумма уменьшения доходной части областного бюджета Ленинградской области в связи с необходимостью

зачисления в бюджет Муринского городского поселения 3% от НДФЛ, взимаемого на указанной территории (в настоящее время подлежащего зачислению в областной бюджет Ленинградской области), в 2019 году может составить:

- 15034,7 тыс. руб. на основании данных Отчета об исполнении бюджета Муринского сельского поселения (ф.0503117) за 2018 год;

- 12212,3 тыс. руб. на основании данных решения Совета депутатов МО «Муринское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 13.12.2018 №47 «О бюджете муниципального образования «Муринское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – решение Совета депутатов Муринского сельского поселения от 13.12.2018 №47).

Таблица №1

Тыс. руб.

По данным Отчета об исполнении бюджета Муринского сельского поселения (ф.0503117) за 2018 год			По данным решения Совета депутатов МО «Муринское сельское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 13.12.2018 №47		
Поступления НДФЛ в бюджет Муринского сельского поселения	Сумма НДФЛ, взимаемого на территории Муринского сельского поселения (гр.1*100%/10%)	3% от суммы НДФЛ, взимаемого на территории Муринского сельского поселения	Прогнозируемые поступления НДФЛ в бюджет Муринского сельского поселения	Прогнозируемые поступления НДФЛ, взимаемого на территории Муринского сельского поселения (гр.4*100%/10%)	3% от прогнозируемых поступлений НДФЛ, взимаемого на территории Муринского сельского поселения
1	2	3	4	5	6
50115,6	501156	15034,7	40707,5	407075	12212,3

С учетом информации, отраженной в обосновании необходимости принятия указанного областного закона, изменение статуса населенного пункта Мурино может повлечь сокращение объема расходных обязательств Ленинградской области на 2019 год, обусловленное следующими факторами:

1) последующее прекращение правовых оснований для осуществления:

1.1) выплат специалистам и лицам, вышедшим на пенсию, проживающим и работающим в сельской местности и поселках городского типа Ленинградской области (проживающим на территории п. Мурино), ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в соответствии со статьями 7.2 и 7.3 областного закона Ленинградской области от 17.11.2017 №72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области»;

1.2) единовременных компенсационных выплат средним медицинским работникам (прибывшим для работы в медицинские организации государственной системы здравоохранения Ленинградской области, расположенные в п. Мурино или имеющие структурные подразделения в п. Мурино), предусмотренных Положением о порядке

предоставления единовременной компенсационной выплаты средним медицинским работникам, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 13.05.2013 №130;

1.3) социальных выплат по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов (в части проживающих на территории п. Мурино), предусмотренных Положением о порядке и условиях реализации мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области», утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 10.06.2014 №241;

2) сокращение размера субвенций бюджету Всеволожского муниципального района Ленинградской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, на обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях вследствие того, что нормативы финансового обеспечения указанных гарантий на 2019 год, утвержденные областным законом Ленинградской области от 25.12.2018 №136-оз, для дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, расположенных в городской местности, меньше в сравнении с нормативами для аналогичных организаций, расположенных в сельских и городских поселениях.

Таким образом, учитывая изложенное, реализация законопроекта может потребовать внесения соответствующих изменений в областной закон Ленинградской области от 20.12.2018 №130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова