



15 МАР 2019

№ 1428-1/19-22-0

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО СОСНОВОБОРСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 21

ПУЛЯЕВСКИЙ Дмитрий Витальевич

В Законодательное собрание
Ленинградской области

Суворовский пр., д. 67,
Санкт-Петербург,
191311

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» на 3 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» на 3 л. в 1 экз.

3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

4. Предложение о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

5. Перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

A large, stylized handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and strokes, positioned horizontally across the middle of the page.

Д.В. Пуляевский

Проект вносит
депутат Законодательного собрания
Ленинградской области
Д.В. Пуляевский

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

Статья 1

Внести в областной закон от 11 февраля 2015 года № 1-оз «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» (с изменениями, внесенными областным законом от 6 июня 2016 года № 38-оз) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Глава муниципального района избирается советом депутатов муниципального образования из своего состава в порядке, определенном уставом муниципального образования с учетом положений настоящего областного закона, и исполняет полномочия председателя совета депутатов муниципального образования»;

б) часть 1¹ изложить в следующей редакции:

«1¹. Глава городского округа, глава городского поселения, на территории которого расположен административный центр муниципального района, избирается советом депутатов муниципального образования из своего состава в порядке, определенном уставом муниципального образования с учетом положений настоящего областного закона, и исполняет полномочия председателя совета депутатов муниципального образования, либо возглавляет администрацию муниципального образования. Место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления определяется уставом муниципального образования»;

в) дополнить частью 1² следующего содержания:

«1². Глава городского поселения, в состав территории которого не входит административный центр муниципального района, глава сельского поселения избирается советом депутатов муниципального образования из своего состава

либо на муниципальных выборах и исполняет полномочия председателя совета депутатов муниципального образования, либо возглавляет администрацию муниципального образования. Порядок избрания и место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования»;

г) абзац первый части 3 изложить в следующей редакции:

«3. Если уставом муниципального образования предусмотрено избрание главы муниципального образования, исполняющего полномочия председателя совета депутатов муниципального образования из состава совета депутатов муниципального образования вновь избранный совет депутатов муниципального образования избирает главу муниципального образования на первом заседании в порядке, предусмотренном частями 4-6 настоящей статьи.»;

д) дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. Если уставом муниципального образования предусмотрено избрание главы муниципального образования, возглавляющего администрацию муниципального образования, из состава совета депутатов муниципального образования, вновь избранный совет депутатов муниципального образования избирает главу муниципального образования на первом заседании в порядке, предусмотренном настоящей частью и частями 4-6 настоящей статьи.

Дату и время проведения первого заседания вновь избранного совета депутатов муниципального образования определяет председатель совета депутатов муниципального образования избранный советом депутатов предыдущего созыва, в срок, установленный уставом муниципального образования.

В случае, если первое заседание не назначено председателем совета депутатов муниципального образования, избранным советом депутатов предыдущего созыва, в установленный уставом муниципального образования срок, дату и время проведения первого заседания определяет старейший по возрасту депутат.

Первое заседание совета депутатов муниципального образования открывает и ведет до избрания председателя совета депутатов муниципального образования старейший по возрасту депутат.

Порядок избрания председателя совета депутатов муниципального образования определяется уставом муниципального образования и(или) иным муниципальным правовым актом.

После избрания председателя совета депутатов муниципального образования вновь избранный совет депутатов муниципального образования приступает к процедуре избрания главы муниципального образования.»;

е) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Глава муниципального образования, избранный советом депутатов муниципального образования из своего состава и исполняющий полномочия председателя совета депутатов муниципального образования, вступает в должность с момента его избрания.

Глава муниципального образования, избранный советом депутатов

муниципального образования из своего состава и возглавляющий администрацию муниципального образования, вступает в должность с момента прекращения полномочия депутата совета депутатов муниципального образования.»;

2) в статье 4:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Глава администрации муниципального образования, уставом которого не предусмотрено формирование администрации муниципального образования, возглавляемой главой муниципального образования, назначается на должность советом депутатов муниципального образования по представлению конкурсной комиссии для рассмотрения кандидатур на замещение должности главы администрации муниципального образования по контракту (далее – конкурсная комиссия)»;

б) дополнить частью 6¹ следующего содержания:

«6¹. Контракт с главой администрации муниципального образования заключается главой муниципального образования».

Статья 2

1. Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после его официального опубликования.

2. В случае изменения предусмотренного уставом муниципального образования места главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления, дату и время проведения первого заседания вновь избранного совета депутатов муниципального образования определяет глава муниципального образования, избранный советом депутатов предыдущего созыва, в срок, установленный уставом муниципального образования.

Если первое заседание не назначено главой муниципального образования, избранным советом депутатов предыдущего созыва, в установленный уставом муниципального образования срок, дату и время проведения первого заседания определяет старейший по возрасту депутат.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона

«О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»

В соответствии со статьей 2 областного закона от 11 февраля 2015 года № 1-03 «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» глава муниципального района, глава городского округа, глава городского поселения, на территории которого расположен административный центр муниципального района, избирается советом депутатов муниципального образования из своего состава в порядке, определенном уставом муниципального образования с учетом положений настоящего областного закона, и исполняет полномочия председателя совета депутатов муниципального образования. Глава городского поселения, в состав территории которого не входит административный центр муниципального района, глава сельского поселения избирается советом депутатов муниципального образования из своего состава либо на муниципальных выборах и исполняет полномочия председателя совета депутатов муниципального образования.

Между тем, в соответствии с частью 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

В случае избрания на муниципальных выборах глава муниципального образования либо входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, либо возглавляет местную администрацию. В случае избрания представительным органом муниципального образования из своего состава исполняет полномочия его председателя либо возглавляет местную администрацию.

Проектом предлагается внести соответствующие изменения в областной закон «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области», предусмотрев, что:

- глава муниципального района избирается советом депутатов муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия председателя совета депутатов муниципального образования;

- глава городского округа, глава городского поселения, на территории которого расположен административный центр муниципального района, избирается советом депутатов муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия председателя совета депутатов муниципального

образования, либо возглавляет администрацию муниципального образования.

В этом случае место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления определяется уставом муниципального образования;

- глава городского поселения, в состав территории которого не входит административный центр муниципального района, глава сельского поселения избирается советом депутатов муниципального образования из своего состава либо на муниципальных выборах и исполняет полномочия председателя совета депутатов муниципального образования, либо возглавляет администрацию муниципального образования. В этом случае порядок избрания и место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования.

Предложенные изменения согласуются с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, в частности, выраженной в постановлении от 01.12.2015 № 30-П по делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы».

Согласно позиции Конституционного Суда Российской Федерации, приведенные правовые нормы предполагают возможность воспроизведения законами субъектов Российской Федерации как альтернативных вариантов, так и единственно возможного варианта установленных данными законоположениями порядка формирования представительных органов муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением, порядка избрания и места в структуре органов местного самоуправления глав муниципальных образований - муниципальных районов, городских округов, внутригородских районов, а также тех городских поселений, которые по степени концентрации возложенных на них публичных функций и задач, по своему характеру имеющих государственное значение, сопоставимы с городскими округами. Также приведенные правовые нормы не допускают воспроизведение законами субъектов Российской Федерации единственно возможного варианта порядка избрания и места в системе органов местного самоуправления главы муниципального образования сельских поселений, а также тех городских поселений, которые не относятся к указанным выше, и не могут ограничивать возможность предусмотреть в уставах этих муниципальных образований избрание главы поселения на муниципальных выборах, а также самостоятельно в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определить место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления соответствующего поселения.

Предложенные проектом изменения, предполагающие самостоятельное определение муниципальным образованием порядка избрания и места главы

муниципального образования в структуре органов местного самоуправления на основании законодательно закрепленных альтернативных вариантов, направлены на оптимизацию структуры муниципального управления и эффективное решение органами местного самоуправления вопросов местного значения и переданных государственных полномочий.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A large, stylized handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke.

Д.В. Пуляевский

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4
областного закона «Об особенностях формирования органов местного
самоуправления муниципальных образований Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» не потребует привлечения финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Пуляевский

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в
статьи 2 и 4 областного закона «Об особенностях формирования органов
местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской
области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» не потребуется разработка и принятие нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A large, stylized handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and a long horizontal stroke.

Д.В. Пуляевский

**Перечень областных законов
и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в
статьи 2 и 4 областного закона «Об особенностях формирования органов
местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской
области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Пуляевский

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Правовую основу проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «Об особенностях формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области» составляют:

1. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Устав Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Пуляевский