

15 МАР 2019

№ 1421-1/19-18-0

7/17



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Куйбышева ул., 5, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790001

Факс: (8142)796969 E-mail: inbox@zsrk.onego.ru www.karelia-zs.ru

12 марта 2019 г. № 2-1.1/780

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации

Направляем постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 7 марта 2019 года № 985-VI ЗС «Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Первому заместителю Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Пивненко В.Н. по вопросу предоставления пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости или страховых пенсий по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, осуществляющим опеку или попечительство над ребенком (детьми) по договору о приемной семье, компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия

Э.В. Шандалович



Законодательное Собрание Республики Карелия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Первому заместителю Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Пивненко В.Н. по вопросу предоставления пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости или страховых пенсий по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, осуществляющим опеку или попечительство над ребенком (детьми) по договору о приемной семье, компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года

Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Первому заместителю Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Пивненко В.Н. по вопросу предоставления пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости или страховых пенсий по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, осуществляющим опеку или попечительство над ребенком (детьми) по договору о приемной семье, компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Законодательного Собрания Республики Карелия Первому заместителю Предсе-

дателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Пивненко В.Н.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации с предложением поддержать указанное обращение Законодательного Собрания Республики Карелия.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия



Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск
7 марта 2019 года
№ 985-VI ЗС

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания Республики Карелия
к Первому заместителю Председателя Комитета
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока
Пивненко В.Н. по вопросу предоставления пенсионерам, являющимся
получателями страховых пенсий по старости или страховых пенсий
по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и
приравненных к ним местностях, осуществляющим опеку или
попечительство над ребенком (детьми) по договору о приемной семье,
компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха
на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года

Уважаемая Валентина Николаевна!

В адрес депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия поступают обращения граждан, проживающих в республике, являющихся получателями страховых пенсий по старости или страховых пенсий по инвалидности, которые осуществляют опеку или попечительство над ребенком (детьми) по договору о приемной семье, в связи с тем, что в Пенсионном фонде Российской Федерации им отказывают в компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года, предусмотренной статьей 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

Согласно Правилам компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 года № 176, указанная компенсация предоставляется неработающим пенсионерам за счет средств федерального

бюджета, предоставляемых в порядке межбюджетных отношений бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации.

На сегодняшний день действующее законодательство не содержит понятия «неработающий пенсионер», но, как отмечается в Решении Верховного Суда Российской Федерации от 4 марта 2015 года № АКПИ14 – 1547, исходя из системного толкования положений Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», статьи 7 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» следует, что неработающим является пенсионер, который не осуществляет деятельности по трудовому договору, по договору гражданско-правового характера, предметом которого является выполнение работ, оказание услуг, не осуществляет иную деятельность, за которую получает вознаграждение, являющееся объектом обложения страховых взносов, и не относится к застрахованным лицам. Этой позиции придерживаются Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (письмо от 18 декабря 2017 года № 21-2/В-915), а также Пенсионный фонд Российской Федерации, рассматривая договор о приемной семье, создаваемой в соответствии со статьей 152 Семейного кодекса Российской Федерации, как разновидность договора возмездного оказания услуг, а предусмотренное вознаграждение приемным родителям, которое выплачивается органами опеки и попечительства, приравнивая к доходам, получаемым работающими гражданами.

По нашему мнению, приемный родитель – пенсионер, не является работающим лицом, осуществляющим трудовую деятельность в рамках трудовых отношений либо гражданско-правового договора, основной целью

которого является получение дохода от осуществления какой-либо деятельности. Через систему установления вознаграждения за воспитание ребенка прежде всего осуществляется государственная поддержка приемных семей. Более того, существом этих отношений является устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в семью, с целью обеспечения этим детям полноценного физического, психического, духовного и нравственного развития. Договор о приемной семье заключается исключительно в интересах несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.

К сожалению, в настоящее время вопрос компенсации фактически произведенных расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно приемным родителям, являющимся получателями страховых пенсий по старости или по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, разрешается исключительно в судебном порядке. Судебная практика, в частности Определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2014 года № 94-КГ13-1, признает несостоятельной позицию, согласно которой договор о приемной семье, предусматривающий выплату вознаграждения приемным родителям, имеет одинаковую правовую природу с гражданско-правовым договором о возмездном оказании услуг. По мнению Суда, приемный родитель не является работающим лицом, осуществляющим трудовую деятельность в рамках трудовых отношений, а начисление страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации не может служить основанием признания этих лиц работающими пенсионерами.

Кроме того полагаем, что лишение пенсионеров в связи с их статусом приемных родителей права на получение указанной компенсации не согласуется с целями и не отвечает положениям Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и

приравненных к ним местностях», поскольку ставит пенсионеров, создавших приемные семьи, в неравные условия с другими гражданами, которым государство гарантирует возмещение дополнительных материальных и физиологических затрат в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Севера: работающим – по месту работы за счет работодателя, пенсионерам – за счет Пенсионного фонда Российской Федерации.

Принимая во внимание, что данный вопрос имеет большое социальное значение, с целью урегулирования правовой коллизии в законодательстве, просим Вас обсудить на заседании Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока возможность внесения изменений в статью 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» в части предоставления пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости или страховых пенсий по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, осуществляющим опеку или попечительство над ребенком (детьми) по договору о приемной семье, компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года.