

14 МАР 2019

№ 973-1/19-22-0-4



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М. Бебенину**



### Заключение

#### по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «О погребении и похоронном деле в Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 25.02.2019 №973-1/19-22-0 и в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта областного закона «О погребении и похоронном деле в Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

Представленный законопроект разработан в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Федеральный закон от 12.01.1996 №8-ФЗ) и в основном содержит аналогичные положения.

Кроме того, законопроектом предусмотрено определение:

- особенностей выплаты социального пособия на погребение, оказания и оплаты услуг по погребению в рамках гарантированного перечня;
- гарантий погребения различных категорий граждан;
- понятия похоронного дела;
- уполномоченных органов исполнительной власти Ленинградской области в сфере погребения и похоронного дела и их функций;
- функций уполномоченных органов местного самоуправления в сфере погребения и похоронного дела;
- особенностей деятельности специализированных муниципальных служб по вопросам похоронного дела;



- особых вопросов, связанных с погребением;
- требований к размещению, реконструкции, расширению и переносу мест погребения и их содержанию (эксплуатации);
- требований к установке надмогильных сооружений и оград;
- особенностей различных видов кладбищ, мест захоронений, регистрации (перерегистрации) захоронений.

По результатам экспертизы законопроекта установлены следующие недостатки.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 9 законопроекта в гарантированный перечень услуг по погребению на территории Ленинградской области, оказываемых безвозмездно и стоимость которых возмещается специализированной муниципальной службе по вопросам похоронного дела за счет средств различных бюджетов (в том числе средств областного бюджета Ленинградской области), включено предоставление и установка похоронного регистрационного знака с надписью (фамилия, имя, отчество погребенного, даты рождения, смерти). Следует отметить, что указанный вид услуг не входит в установленный частью 1 статьи 9 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ гарантированный перечень услуг по погребению и в соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ должен быть оплачен за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

Частью 2 статьи 23 законопроекта установлено, что военные мемориальные кладбища предназначены для погребения и увековечения памяти погибших (умерших) при защите Отечества, круг которых определяется Законом Российской Федерации от 14.01.1993 №4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» (далее – Закон от 14.01.1993 №4292-1), и в соответствии с федеральным законодательством содержатся за счет средств областного бюджета. При этом в соответствии со статьями 10, 11 Закона от 14.01.1993 №4292-1 работу по увековечению памяти погибших при защите Отечества в части захоронения и содержания мест захоронения, а также мероприятия по содержанию в порядке и благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества и находящихся на их территориях, осуществляют органы местного самоуправления. Статьей 3, 5 Закона от 14.01.1993 №4292-1 установлено, что ответственность за содержание воинских захоронений на территории Российской Федерации, к которым относятся военные мемориальные кладбища, возлагается на органы местного самоуправления, а на закрытых территориях воинских гарнизонов - на начальников этих гарнизонов.

Таким образом, содержание военных мемориальных кладбищ в соответствии с нормами действующего законодательства должно осуществляться за счет средств муниципальных бюджетов.



Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту закона его принятие не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

В то же время большая часть приведенных в статье 14 законопроекта функций уполномоченных исполнительных органов государственной власти Ленинградской области в сфере погребения и похоронного дела не закреплена за ними нормами действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, например:

1) обеспечение рационального размещения объектов похоронного назначения на территории муниципальных образований Ленинградской области в соответствии с градостроительными нормами и кадастровыми планами;

2) проведение инвентаризации кладбищ;

3) формирование и ведение реестров кладбищ;

4) осуществление контроля за использованием кладбищ и иных объектов похоронного назначения, находящихся в собственности муниципальных образований Ленинградской области.

Учитывая, что финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит данных, позволяющих подтвердить возможность реализации указанных функций в области погребения и похоронного дела без увеличения штатной численности органов исполнительной власти Ленинградской области и объема соответствующих расходных обязательств, установить обоснованность изложенного в нем вывода не представляется возможным.

Кроме того, следует обратить внимание на то, что реализация законопроекта в данной части потребует издания соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области.

Необходимо отметить, что в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 19.02.2019 №872-1/19-22-0 в Контрольно-счетную палату Ленинградской области поступил законопроект с аналогичными названием и тематикой «О погребении и похоронном деле в Ленинградской области» для финансово-экономической экспертизы, по результатам проведения которой в адрес Председателя Законодательного собрания Ленинградской области направлено заключение (исх. №01-07-9/2019-1 от 11.03.2019).

Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



М.А. Ляхова