



Председателю  
постоянной комиссии  
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Тел. (812) 630-21-85  
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

14.03.2019 № 1105-1/19-22-0-4

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об  
административных правонарушениях»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области  
М.В. Коломыцевым, Ю.М. Голиковым, В.В. Малыком, О.А. Петровым

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается дополнить областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) новой статьей 2.10-3, предусмотрев административную ответственность за нарушение установленных органами государственной власти Ленинградской области правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах.

Правовое управление отмечает, что в соответствии со статьей 25 Водного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений относится, в числе прочего, утверждение правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах.

Правила пользования водными объектами, расположенными на территории Ленинградской области, для плавания на маломерных судах утверждены Постановлением Правительства Ленинградской области от 8 октября 2007 года № 250 (далее – Правила пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Ленинградской области).

Согласно статье 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных

правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Таким образом, теоретически, административная ответственность за нарушение Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Ленинградской области может быть установлена областным законом № 47-оз.

Однако, как справедливо указано в пояснительной записке к законопроекту, Правила пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Ленинградской области, помимо «региональных» требований, включают в себя также положения, дублирующие нормы федерального законодательства (речь, в частности, идет о Приказе МЧС РФ от 25 июня 2005 года № 502 «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации»).

А в соответствии со статьей 1.3 КоАП РФ установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, относится к ведению Российской Федерации. Соответствующая административная ответственность устанавливается непосредственно в КоАП РФ.

В целях ограничения состава административного правонарушения, предусмотренного проектируемой статьей 2.10-3, от составов административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, инициаторы законопроекта предлагают включить в диспозицию статьи 2.10-3 соответствующее уточнение.

Следует отметить, что подобная практика ограничения «региональных» составов административных правонарушений от составов административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, ранее уже использовалась Законодательным собранием Ленинградской области (и используется законодательными органами государственной власти иных субъектов Российской Федерации), однако, по мнению Верховного Суда Российской Федерации, использование подобных формулировок в статьях законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях само по себе свидетельствует о недостаточной определенности правовой нормы.

В рассматриваемом случае это означает, что из содержания представленного законопроекта неясно, за нарушение каких конкретно требований, указанных в Правилах пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Ленинградской области, виновное лицо будет привлекаться к ответственности по проектируемой статье 2.10-3 областного закона № 47-оз.

Необходимо отметить, что Приказ МЧС РФ от 25 июня 2005 года № 502 «Об утверждении Правил пользования маломерными судами на водных объектах Российской Федерации» является не единственным нормативным правовым актом федерального уровня, регулирующим отношения, связанные с использованием маломерных судов, положения которого воспроизводятся в Правилах пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Ленинградской области.

Так, например, существует Приказ МЧС РФ от 29 июня 2005 года № 501 «Об утверждении Правил технического надзора за маломерными судами, поднадзорными Государственной инспекции по маломерным судам Министерства

Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, переправами и наплавными мостами», Приказ МЧС РФ от 24 июня 2016 года № 340 «Об утверждении Правил государственной регистрации маломерных судов, поднадзорных Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Ответственность за нарушение установленных данными нормативными правовыми актами требований предусмотрена статьями 11.7 (Нарушение правил плавания), 11.8 (Нарушение правил эксплуатации судов, а также управление судном лицом, не имеющим права управления), 11.8.1 (Управление маломерным судном судоводителем, не имеющим при себе документов, необходимых для допуска к управлению маломерным судном), 11.9 (Управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения), 11.10 (Нарушение правил обеспечения безопасности пассажиров на судах водного транспорта, а также на маломерных судах), 11.11 (Нарушение правил погрузки и разгрузки судов), 11.12 (Нарушение правил пользования базами (сооружениями) для стоянок маломерных судов) КоАП РФ.

Кроме того, отдельные нормы, определяющие порядок использования водных объектов для плавания на маломерных судах, содержатся в Правилах охраны жизни людей на водных объектах в Ленинградской области, утвержденных Постановлением Правительства Ленинградской области от 29 декабря 2007 года № 352 (далее – Правила охраны жизни людей на водных объектах в Ленинградской области).

Так, согласно пункту 3.3 Правил охраны жизни людей на водных объектах в Ленинградской области, на территории пляжа в границах заплыва запрещается размещать пункты проката маломерных судов.

Ответственность за нарушение Правил охраны жизни людей на водных объектах в Ленинградской области установлена статьей 2.10 областного закона № 47-оз.

Положения, регулирующие порядок использования водных объектов для плавания на маломерных судах, также могут содержаться и в утверждаемых органами местного самоуправления правилах использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд (об этом, в частности, свидетельствует содержание пунктов 4, 6 и 13 Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах в Ленинградской области).

Ответственность за нарушение установленных органами местного самоуправления правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд предусмотрена статьей 2.10-2 областного закона № 47-оз.

Таким образом, в процессе правоприменительной деятельности состав административного правонарушения, предусмотренного проектируемой статьей 2.10-3 областного закона № 47-оз, необходимо будет отграничивать не только от составов административных правонарушений, содержащихся в КоАП РФ, но и от составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 2.10 и 2.10-2 областного закона № 47-оз.

С учетом изложенного правовое управление предлагает, сохранив наименование проектируемой статьи 2.10-3, рассмотреть вопрос о необходимости

корректировки ее содержания путем указания в диспозиции конкретных составов административных правонарушений, например: использование водных объектов для плавания на маломерных судах в период закрытия навигации для маломерных судов и т.д.

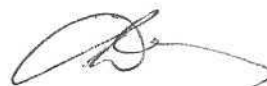
Полагаем, что конкретные составы административных правонарушений могут быть сформулированы с учетом предложений Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области – отраслевого органа исполнительной власти, реализующего полномочия Ленинградской области в сфере обеспечения безопасности людей на водных объектах.

Отдельно следует отметить, что вопрос о наделении должностных лиц Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области полномочиями по составлению протоколов, а мировых судей Ленинградской области – полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных проектируемой статьей 2.10-3 областного закона № 47-оз, является дискуссионным и нуждается в дополнительном обсуждении с учетом того, что аналогичными полномочиями в части, касающейся статьи 2.10 областного закона № 47-оз (Нарушение установленных органами государственной власти Ленинградской области правил охраны жизни людей на водных объектах, расположенных на территории Ленинградской области), наделены должностные лица органов местного самоуправления и муниципальные административные комиссии.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя  
аппарата Законодательного собрания  
Ленинградской области – начальник  
правового управления



Д.В. Малкин

М.А. Михайлов  
630-21-54 (1082)