

13 MAR 2019

№ 1336-1/19-02-0



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 613444-7
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 613444-7
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации», внесенный Законодательным Собранием Тверской области.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в
Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,
законодательные (представительные) органы государственной власти
субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания

Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

7 марта 2019 года

№ 5803-7 ГД

Приложение
к постановлению Законодательного Собрания
Тверской области «О законодательной инициативе
Законодательного Собрания Тверской области по
внесению в Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

№ 613444-7

Проект

Вносится
Законодательным Собранием
Тверской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации**

Статья 1

Внести в статью 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ
«Об экологической экспертизе» (Собрание законодательства Российской
Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2004, № 35, ст. 3607; № 52, ст. 5276; 2006,
№ 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2260; 2009, № 1, ст. 17; 2011,
№ 30, ст. 4591, 4594; 2013, № 52, ст. 6971; 2014, № 26, ст. 3387; № 30,

ст. 4220, 4262; 2015, № 27, ст. 3994; 2016, № 1, ст. 28; 2018, № 32, ст. 5114)

изменение, дополнив ее подпунктом 7.7 следующего содержания:

«7.7) проектная документация автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов, планируемых к размещению в границах водоохранных зон на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей, баз (сооружений) для стоянки маломерных судов или предназначенных для обеспечения нужд электрических станций установленной генерирующей мощностью 100 МВт и выше;».

Статья 2

В части 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 10, 21; № 52, ст. 5498; 2007, № 31, ст. 4012; № 50, ст. 6237; 2008, № 20, ст. 2260; № 30, ст. 3604; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4591, 4594, 4605; № 49, ст. 7015; 2013, № 27, ст. 3480; № 30, ст. 4080; 2014, № 26, ст. 3387; № 30, ст. 4220; № 43, ст. 5799; 2015, № 1, ст. 11, 86; 2016, № 1, ст. 22; № 27, ст. 4301; 2017, № 31, ст. 4740; 2018, № 32, ст. 5114) после слов «Байкальской природной территории» дополнить словами «, проектной документации автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов, планируемых к размещению в границах водоохранных зон на территориях портов, судостроительных и

судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей, баз (сооружений) для стоянки маломерных судов или предназначенных для обеспечения нужд электрических станций установленной генерирующей мощностью 100 МВт и выше».

Статья 3

Внести в пункт 5 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2008, № 29, ст. 3418; 2011, № 29, ст. 4281; № 50, ст. 7359; 2013, № 43, ст. 5452; 2014, № 26, ст. 3387; 2015, № 1, ст. 11; № 29, ст. 4370; 2018, № 32, ст. 5135) изменение, изложив его в следующей редакции:

«5) размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей, баз (сооружений) для стоянки маломерных судов или предназначены для обеспечения нужд электрических станций установленной генерирующей мощностью 100 МВт и выше при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и настоящего Кодекса, в том числе подтвержденного положительным заключением государственной экологической экспертизы), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и

ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств;».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Представленный проект федерального закона направлен на совершенствование законодательства в сфере организации деятельности заправочных станций для маломерных судов.

В настоящее время существует 3 потенциальных варианта организации заправки маломерных судов.

Первый вариант – стационарная береговая заправочная станция. Данный тип заправки является наиболее распространённым вариантом в европейских странах.

Второй вариант – заправка судов специальными бензовозами, предназначенными для заправки маломерного флота.

Третий вариант – стоечные наливные суда, которые в соответствии с действующим федеральным законодательством подлежат регистрации в Российском речном регистре, как несамоходные суда-бункеровщики, с предъявлением к ним требований по аналогии с танкерами. Сезонность эксплуатации, небольшой объём реализации топлива (по сравнению со стационарными заправочными станциями), большие финансовые вложения и сложность с получением разрешительной документации делают данный вид бизнеса нерентабельным.

Кроме того, второй и третий варианты потенциально более опасны для окружающей среды, чем первый вариант, так как связаны с непосредственным контактом при заправке между наливным стоечным судном или бензовозом с одной стороны и заправляемым маломерным судном с другой стороны. Риск разлива топлива в водный объект при подобном контакте значительно выше, чем при заправке маломерного судна со стационарной береговой заправочной станции.

Таким образом, наиболее перспективным вариантом является стационарная береговая заправочная станция в местах с уже развитой инфраструктурой для маломерных судов (яхт-клубы, марины). Данный вариант давно и успешно реализуется в европейских странах с развитой инфраструктурой водного туризма (Хорватия, Черногория, Сербия, Греция, Кипр), где законодательно созданы благоприятные условия для строительства заправок вдоль побережья.

В соответствии с пунктом 5 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации в границах водоохранных зон запрещается размещение автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и Водного кодекса

Российской Федерации), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств. Вместе с тем требования в области охраны окружающей среды для заправочных станций для маломерных судов в настоящее время законодательно не определены. Кроме того, на практике возникает проблема с отнесением базы (сооружения) для стоянки маломерных судов к инфраструктуре водных путей.

В результате строительство заправочных станций для маломерных судов в пределах водоохранной зоны становится затруднительным.

В целях законодательного урегулирования вышеуказанных вопросов проектом федерального закона предлагается внесение изменений в следующие законодательные акты Российской Федерации: Водный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Проект федерального закона подготовлен с учетом заключения Правительства Российской Федерации от 11.12.2018 исх. № 10174п-П9.

Проектом федерального закона предлагается дополнить перечень исключений из установленного пунктом 5 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации запрета случаем, когда автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях баз (сооружений) для стоянки маломерных судов или предназначены для

обеспечения нужд электрических станций установленной генерирующей мощностью 100 МВт и выше при условии соблюдения требований законодательства в области охраны окружающей среды и Водного кодекса Российской Федерации. При этом соблюдение требований законодательства в области охраны окружающей среды и Водного кодекса Российской Федерации должно быть подтверждено положительным заключением государственной экологической экспертизы.

Проектом федерального закона к перечню объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня, установленному статьей 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», предлагается отнести также проектную документацию автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов, планируемых к размещению в границах водоохранных зон на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей, баз (сооружений) для стоянки маломерных судов или предназначенных для обеспечения нужд электрических станций установленной генерирующей мощностью 100 МВт и выше.

На основании информации, полученной от органов государственной власти субъектов Российской Федерации в границах Волжского бассейна, Центрального федерального округа, а также регионов с развитой инфраструктурой водного туризма, потребность в автозаправочных станциях, расположенных на территориях баз (сооружений) для стоянки

маломерных судов, существует в 9 субъектах Российской Федерации, количество необходимых заправочных станций варьируется от 1 до 7 для каждого из регионов.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 1 статьи 28 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» финансовое обеспечение проведения государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы, в том числе ее повторное проведение, осуществляется за счет соответствующего бюджета при условии внесения заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, сбора, рассчитанного в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы, определяемой осуществляющим экологическую экспертизу федеральным органом исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы. При этом согласно части 15 статьи 6 Федерального закона от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджетные ассигнования на реализацию государственных полномочий по проведению государственной экологической экспертизы, предоставляются в случае и в пределах поступления доходов федерального бюджета от сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащей государственной

экологической экспертизе, организация и проведение которой осуществляются федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы, рассчитанных в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы. Учитывая данные положения законодательства, полагаем, что принятие проекта федерального закона не приведет к увеличению бюджетных расходов.

Кроме того, проектом федерального закона предлагается внесение изменений в часть 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предусматривающих обязательность проведения государственной экологической экспертизы проектной документации автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов, планируемых к размещению в границах водоохранных зон на территориях портов, судостроительных и судоремонтных организаций, инфраструктуры внутренних водных путей, баз (сооружений) для стоянки маломерных судов или предназначенных для обеспечения нужд электрических станций установленной генерирующей мощностью 100 МВт и выше.

Проект федерального закона был направлен в органы государственной власти субъектов Российской Федерации в границах Волжского бассейна, Центрального федерального округа, а также регионы с развитой инфраструктурой водного туризма. По итогам данного опроса многими регионами (Республика Марий Эл, Республика Татарстан, Удмуртская

Республика, Чувашская Республика – Чувашия, Астраханская область, Волгоградская область, Ивановская область, Кировская область, Ленинградская область, Нижегородская область, Саратовская область, Смоленская область) отмечена актуальность проекта федерального закона, а также необходимость строительства стационарных заправочных станций в целях развития водного туризма.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дополнительного финансирования из средств государственных бюджетов не потребуется.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.