

12 MAR 2019

№ 1303-1/19-02-0



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 498393-7  
«О внесении изменений в Федеральный закон  
«Об образовании в Российской Федерации»  
(в части уточнения полномочий по лицензированию  
образовательной деятельности)»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 498393-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)», внесенный членами Совета Федерации В.И.Матвиенко, З.Ф.Драгункиной, В.А.Бекетовым, А.В.Вайнбергом, Д.Ю.Василенко, Л.С.Гумеровой, В.М.Крессом, В.П.Марковым, И.Н.Морозовым, И.М.Умахановым, В.В.Куликовым, И.К.Чернышенко, а также

С.Е.Рыбаковым, И.Ю.Тихоновой, Л.В.Тягачевым в период исполнения ими полномочий членов Совета Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по образованию и науке в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по образованию и науке доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

5 марта 2019 года

№ 5766-7 ГД

Вносится

членами Совета Федерации

В.И. Матвиенко, З.Ф. Драгункиной,

В.А. Бекетовым, А.В. Вайнбергом,

Д.Ю. Василенко, Л.С. Гумеровой,

В.М. Крессом, В.П. Марковым,

И.Н. Морозовым,

И. М.-С. Умахановым, В.В. Куликовым,

И.К. Чернышенко, а также С.В. Роговакова,

*и Ю. Тихоновой, Л.В. Ткачевым в первом исполнении  
или полномочий члена Совета Федерации*

проект

*№ 498393-7*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ  
«Об образовании в Российской Федерации» (Собрание  
законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2014,  
№ 19, ст. 2289; 2015, № 1, ст. 53; № 29, ст. 4364; 2016, № 27, ст. 4160,  
ст. 4238) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 91 дополнить абзацем вторым следующего  
содержания:

«Образовательная деятельность по месту нахождения филиала  
организации, осуществляющей образовательную деятельность

(за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона), лицензируется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим переданные полномочия в сфере образования, на территории которого находится филиал.»;

2) часть 4 статьи 91 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«В случае намерения лицензиата осуществлять образовательную деятельность по месту нахождения филиала организации, осуществляющей образовательную деятельность (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона), на территории другого субъекта Российской Федерации, лицензирующим органом, указанным в абзаце втором части 3 настоящей статьи, оформляется отдельное приложение к лицензии.».

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a signature that appears to be 'В. Чашкин'. In the center, there is a large, stylized signature that includes the word 'Федерация' and 'Рос'. To the right, there are several other signatures, some of which are more legible, including one that looks like 'В. Путин' and another that looks like 'В. Путин'. There are also some illegible stamps and markings scattered around the signatures.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)» (далее – законопроект) разработан с целью уточнения порядка реализации полномочий органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия в сфере образования, при лицензировании образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее также – уполномоченные органы, переданные полномочия, организации).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относятся полномочия по лицензированию образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ).

Вместе с тем Федеральным законом № 273-ФЗ в рамках реализации пункта 3 части 4 статьи 1 Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) определены особенности лицензирования образовательной деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра «Сколково»).

Так, согласно части 4 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ лицензия на осуществление образовательной деятельности имеет приложение, являющееся ее неотъемлемой частью. По каждому филиалу организации, осуществляющей

образовательную деятельность (далее соответственно – организация, филиал), оформляется отдельное приложение к лицензии с указанием также наименования и места нахождения такого филиала.

При этом в соответствии со статьей 55 Гражданского кодекса Российской Федерации филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть.

Поскольку филиал не является самостоятельным юридическим лицом, при лицензировании образовательной деятельности, осуществляемой в филиале организации, заявителем при обращении за предоставлением ему такой государственной услуги может являться только юридическое лицо – организация, структурным подразделением которой является указанный филиал.

При этом намерение лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность в филиале, не указанном в лицензии, является основанием для ее переоформления (пункт 16 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 966).

В связи с вышеизложенным, в субъектах Российской Федерации возникает двойная трактовка действующей нормы, установленной пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона № 273-ФЗ, когда лицензирование организации, осуществляющей образовательную деятельность на территории другого субъекта Российской Федерации по месту нахождения филиала, лицензируется органом, уполномоченным на осуществление указанного полномочия в отношении самой организации.

Учитывая изложенное, законопроект направлен на создание последовательной правоприменительной практики осуществления уполномоченными органами лицензирования образовательной деятельности.

С целью обеспечения единообразной практики применения положений Федерального закона № 273-ФЗ при осуществлении уполномоченными органами лицензирования образовательной деятельности, а также недопущения нарушения

прав организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории нескольких субъектов Российской Федерации, законопроектом предлагается внести уточняющие изменения в статью 91 Федерального закона № 273-ФЗ.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, поскольку он не предусматривает установления новых полномочий в отношении уполномоченных органов, а направлен лишь на обеспечение последовательной практики применения соответствующих положений Федерального закона № 273-ФЗ.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Заведующий  
Александр  
Рис  
Александр  
В. Кош  
Чер  
Владимир  
Александр  
Евгений  
Владимир





## ПЕРЕЧЕНЬ

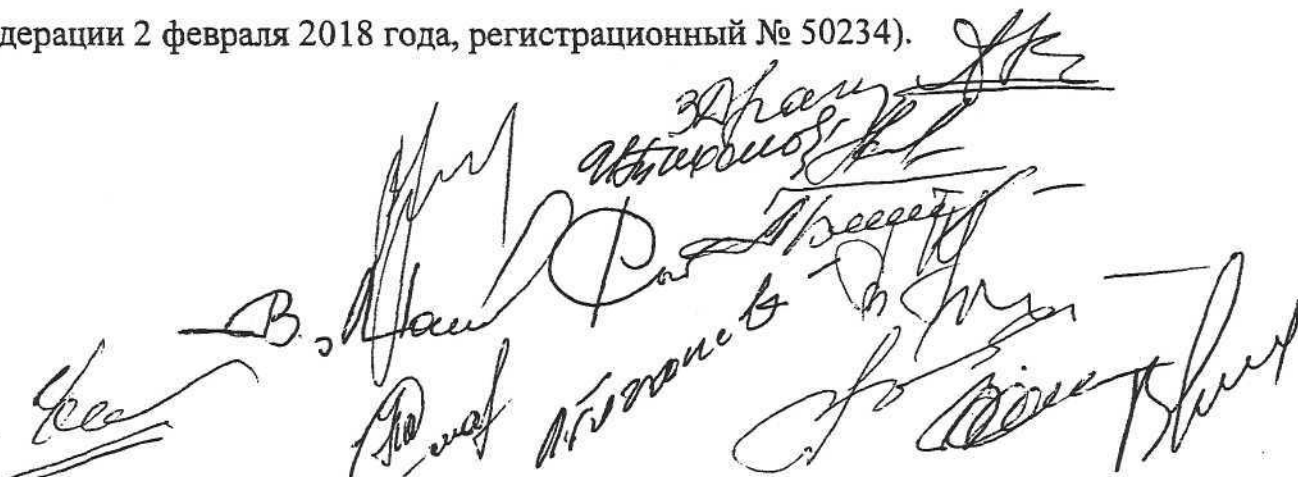
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части уточнения полномочий по лицензированию образовательной деятельности) потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 14 июля 2015 года, регистрационный № 38014);

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации России от 7 декабря 2017 года № 1197 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 февраля 2018 года, регистрационный № 50234).



В. Чан  
Д. Мухоморов  
З. Мухоморов  
С. Мухоморов  
С. Мухоморов  
С. Мухоморов