



Прокуратура
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Торжковская ул., д. 4,
Санкт-Петербург, 197342

Председателю постоянной комиссии
Законодательного собрания
Ленинградской области по
образованию

Перминову А.А.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

12 МАР 2019

№ 3507-1/18.06.0-17

04 03.2019 № 22-16-2019

На № _____ от _____

Уважаемый Александр Александрович!

Прокуратурой области проведена ревизия проекта областного закона «О туристской деятельности Ленинградской области» (далее - Проект).

Проект не в полной мере соответствует требованиям федерального законодательства.

Правовые основы в сфере туризма и туристской деятельности в Российской Федерации определены в Федеральном законе от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 132-ФЗ).

Федеральный законодатель в последней редакции Федерального закона № 132-ФЗ достаточно подробно разграничил полномочия государственных органов - федеральных и на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных органов (ст. ст. 3.1, 3.2 и 3.3). В названном федеральном законе определены понятия, принципы и цели государственного регулирования туристской деятельности, приоритетные направления.

При этом, как следует из названия ст. 3.2 Федерального закона № 132-ФЗ, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено создание благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации. Необходимо отметить, что в статье 1 данного федерального акта понятия «туризм» и «туристская деятельность» разведены по своему содержанию.

Между тем, в Проекте уже само наименование областного закона свидетельствует о том, что регулированию подлежат вопросы не только в рамках «туризма», но и «туристской деятельности», что не соотносится с положениями ст. 3.2 Федерального закона № 132-ФЗ. Подобным образом не соотносятся с положениями ст. 3.2 преамбула Проекта и ряд его основных статей.

Указанные выше несоответствия федеральному законодательству расцениваются как коррупциогенный фактор, предусмотренный п/п «д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее - Методика) - принятие нормативного правового акта с нарушением компетенции государственных органов.

Кроме того, представляется необоснованным введение ряда новых понятий для целей нового областного закона (статья 1 Проекта), поскольку таковые в основной содержательной части Проекта не используются.

В силу указанной выше статьи 3.2 Федерального закона № 132-ФЗ к полномочиям субъектов Российской Федерации, помимо прочего, отнесено определение основных задач в сфере туризма и приоритетных направлений развития туризма в субъектах Российской Федерации. Однако в статье 3 Проекта определяются цели и задачи в сфере туристской деятельности, что противоречит помимо указанной нормы Федерального закона № 132-ФЗ, его статье 4, в которой установлены цели в сфере туристской деятельности на федеральном уровне.

В статье 6 Проекта положения, устанавливающие полномочия Правительства Ленинградской области, подлежат корректировке с учетом требований Федерального закона от 05.02.2019 № 16-ФЗ, которым из круга полномочий субъектов РФ в рассматриваемой сфере исключены аккредитация организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, а также установление порядка уведомления уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации аккредитованными организациями о планируемом ими осуществлении классификации объектов туристской индустрии.

Также в статье 6 Проекта к полномочиям Правительства Ленинградской области отнесено определение задач в сфере туризма и приоритетных направлений развития туризма в Ленинградской области и одновременно таковые представлены в статьях 3 и 4 Проекта, что само по себе является взаимоисключающим.

Статья 7 Проекта (туристские информационные центры) не согласуется положениями статьи 1 Федерального закона № 132-ФЗ, определяющими назначение туристских информационных центров.

Статья 8 Проекта (туристский реестр) не в полной мере отвечает правилам юридической техники.

К примеру, согласно части 1 статьи 8 Правительство Ленинградской области устанавливает порядок ведения такого реестра, однако не устанавливает порядок его формирования, что расценивается как коррупциогенный фактор, предусмотренный п/п «ж» пункта 3 Методики - отсутствие порядка совершения определенных действий либо одного из элементов такого порядка. Подобный недостаток содержит часть 3 статьи 8 Проекта, в которой не представлен порядок представления субъектами туристской деятельности сведений, подлежащих включению в туристский реестр.

При этом согласно Проекту туристский информационный центр, создаваемый Правительством Ленинградской области (статья 7 Проекта), и

туристский реестр (статья 8 Проекта), формируемый уполномоченным органом, выполняют одинаковую функцию: первый - формирует единое информационное пространство, второй - будет содержать, помимо иных неких сведений, сведения о туристских ресурсах, об объектах туристской индустрии, о туристических маршрутах. Между тем, порядок взаимодействия данный «структур» в Проекте не представлен.

Указанные выше несоответствия федеральному законодательству и иные недостатки не могут обеспечить эффективность будущего акта и его регулирующее воздействие.

Прошу учесть данные замечания при рассмотрении Проекта, внести в него соответствующие коррективы.

О принятом решении проинформируйте прокуратуру области.

С уважением,

Старший помощник прокурора области
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами, органами местного самоуправления

старший советник юстиции



Н.Ф. Зайцева