



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Тел. (812) 630-21-85
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

14.03.19

№ 1037-1/19-09-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
законодательству, регламенту,
депутатской этике
Законодательного собрания
Ленинградской области

В.А. Густову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на представление прокуратуры Ленинградской области об устранении
нарушений законодательства о противодействии коррупции

Изучив представление прокуратуры Ленинградской области от 28 января 2019 года № 86-20-2019 об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, направленное в отношении депутата Законодательного собрания Ленинградской области Е.В. Тирона, отмечаем следующее.

В представлении указано, что прокуратурой Ленинградской области (далее – прокуратура) по коллективному обращению жителей Волошовского сельского поселения Лужского муниципального района проведена проверка соблюдения депутатом собрания Ленинградской области (далее – депутат) Е.В. Тиронном антикоррупционных обязанностей и ограничений.

Проверкой установлено, что в справках о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2017 год, представленных депутатом Е.В. Тираном в отношении себя и своей супруги О.В. Невзоровой, депутат не указал сведения о его участии в учредительстве ООО «Сервис Юнион», сведения о наличии у супруги договора ипотечного кредитования, не указаны сведения о наличии у него открытого счета в АО «Райффайзернбанк», а также сведения о наличии у его супруги счетов, открытых в 2017 году в ПАО «Банк ВТБ» и ПАО «Совкомбанк».

В связи с этим прокуратурой сделан вывод о том, что депутатом Е.В. Тираном представлены заведомо недостоверные и неполные сведения о своем имуществе и имуществе своей супруги.

В представлении прокуратура просит в соответствии со статьями 6, 22 Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-І «О прокуратуре Российской Федерации» рассмотреть представление с участием представителя прокуратуры, незамедлительно принять меры по устранению выявленных нарушений и недопущению их впредь, рассмотреть вопрос о досрочном прекращении полномочий депутата Е.В. Тирона в связи с утратой доверия.

Полагаем, что выводы прокуратуры о заведомо недостоверных или неполных сведениях, представленных депутатом Е.В. Тираном, а, следовательно, и требование о досрочном прекращении полномочий депутата Е.В. Тирона в связи с утратой доверия являются преждевременными и необоснованным, поскольку не учитывают установленный Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами и соблюдения депутатами ограничений и запретов, установленных Федеральным законом № 184-ФЗ, другими федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, который не предполагает произвольного лишения статуса депутата.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона № 184-ФЗ депутат ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, обязан представить в комиссию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Непредставление или несвоевременное представление указанных сведений является основанием для досрочного прекращения депутатских полномочий.

В соответствии с пунктом 3.3 статьи 12 Федерального закона № 184-ФЗ комиссия проводит в порядке, определяемом законом субъекта Российской Федерации, проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами.

Основанием для проведения проверки является достаточная информация, представленная в письменной форме в установленном порядке правоохранительными и другими государственными органами (подпункт 2 пункта 3.4 статьи 12 Федерального закона № 184-ФЗ).

В соответствии с пунктом 3.7 статьи 12 Федерального закона № 184-ФЗ информация о представлении депутатом заведомо недостоверных или

неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выявленных комиссией, подлежит опубликованию в официальном печатном издании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и размещению на официальном сайте законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Другие последствия представления депутатом заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера Федеральным законом № 184-ФЗ не предусмотрены.

Данная позиция подтверждена судебной практикой (так, например, апелляционным определением Томского областного суда от 19 февраля 2015 года по делу № 33-226/2015).

Отмечаем, что в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ и областным законом от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 26 апреля 2012 года № 370 утверждено Положение о комиссии Законодательного собрания Ленинградской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Положение).

Согласно Положению комиссия Законодательного собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного собрания Ленинградской области (далее – комиссия) образована в целях проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного собрания Ленинградской области.

Основанием для проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами, а также соблюдения депутатами ограничений и запретов, требований о предотвращении и(или) урегулировании конфликта интересов, а также исполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», иными федеральными законами, является достаточная информация, представленная в письменной форме на имя Председателя Законодательного собрания Ленинградской области.

В соответствии с пунктом 4.3¹ Положения до принятия решения о достаточности оснований для проведения проверки представленная информация предварительно рассматривается комиссией на заседании на предмет соблюдения порядка ее поступления в Законодательное собрание Ленинградской области и соответствия полномочиям комиссии.

По результатам предварительного рассмотрения информации комиссия выносит следующее решение:

- принять к рассмотрению представленную информацию;
- запросить дополнительные сведения у соответствующих органа или организации, представивших информацию.

В соответствии с пунктом 4.5 Положения вопрос о проведении проверки рассматривается на заседании комиссии. Основанием для принятия решения о проведении проверки является достаточная информация о представлении депутатом недостоверных или неполных сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и(или) о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей с указанием источника представляемой информации.

Проверка проводится в срок, не превышающий 60 дней со дня принятия решения о ее проведении (пункт 4.8 Положения).

Разделом 5 Положения установлен следующий порядок рассмотрения результатов, проведенной комиссией проверки.

Результаты проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами, рассматриваются на открытом заседании комиссии, на котором по решению комиссии могут присутствовать представители средств массовой информации. В ходе проверки и по результатам проверки депутат, в отношении которого проводилась проверка, вправе давать пояснения. По окончании проверки комиссия под роспись знакомит депутата с результатами проверки.

В соответствии с пунктом 5.3 Положения информация о представлении депутатом заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выявленных Комиссией, подлежит опубликованию в бюллетене «Вестник Законодательного собрания Ленинградской области» и размещению на официальном сайте Законодательного собрания.

В случае нарушения депутатом обязанностей, ограничений и запретов, а также исполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», иными федеральными законами, вопрос об ответственности депутата по представлению комиссии должен быть рассмотрен на заседании Законодательного собрания (пункт 5.5 Положения).

Таким образом, указанными процедурами, в рамках которых комиссией проводится проверка, обеспечивается всесторонняя оценка полученных в результате проверки документов в целях установления факта представления депутатом заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также создание дополнительных гарантий от произвольных необоснованных

решений привлечения депутата к ответственности и принятие окончательного решения на заседании Законодательного собрания.

На основании изложенного, полагаем, что требования прокуратуры о досрочном прекращении полномочий депутата Е.В. Тирона являются необоснованными и не подлежащими удовлетворению, так как факт предоставления депутатом заведомо недостоверных и не полных сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в настоящее время не установлен в порядке, предусмотренном пунктами 3.2 – 3.9 статьи 12 Федерального закона № 184-ФЗ и может быть установлен только по результатам проверки, проводимой комиссией.

В соответствии с положениями пункта 3.3 статьи 12 Федерального закона № 184-ФЗ проверка, проведенная прокуратурой по коллективному обращению жителей Волошовского сельского поселения Лужского муниципального района, может послужить только основанием для проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проводимой комиссией.

Кроме того, в соответствии с положениями пункта 3.7 статьи 12 Федерального закона № 184-ФЗ за предоставление депутатом Законодательного собрания Ленинградской области заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не предусмотрено досрочное прекращение его полномочий.

Требования прокуратуры о незамедлительном принятии мер по устранению выявленных нарушений также не подлежит удовлетворению, так как в соответствии с Положением указанные требования могут быть выполнены только после проведения комиссией проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, на осуществлении которой в соответствии с Положением отводится определенное время (до 60 дней).

Требование в месячный срок уведомить прокуратуру о принятых мерах также не может быть выполнено по основаниям изложенным выше.

После завершения комиссией проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера о ее результатах необходимо сообщить в прокуратуру.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания –
начальник правового управления

Д.В. Малкин