



Прокуратура
Российской Федерации
**ПРОКУРАТУРА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Торжковская ул., д. 4,
Санкт-Петербург, 197342

08.02.2019

№ 86-20-2019

Законодательное собрание
Ленинградской области

пл. Растрелли, д. 2,
г. Санкт-Петербург, 191124

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 7 МАР 2019

№ 1241-1/19-09-0

ПРОТЕСТ

на п. 11 ч. 1 ст. 4, ч. 1 ст. 18-1 Областного
закона Ленинградской области от 24.04.2007
№ 62-оз «О статусе депутата Законодательного
собрания Ленинградской области»

Проведенной прокуратурой области антикоррупционной экспертизой Областного закона Ленинградской области от 24.04.2007 № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области» (далее - Областной закон о статусе депутата) установлено, что п. 11 ч. 1 ст. 4 и ч. 1 ст. 18-1 данного нормативного акта противоречат требованиям федерального законодательства и содержат коррупциогенные факторы.

В соответствии с ч. 4 ст. 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Закон о противодействии коррупции) лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей (далее - Сведения) в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В п. 2 ч. 1 ст. 13.1 Закона о противодействии коррупции закреплено, что лицо, замещающее государственную должность субъекта Российской Федерации, в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случае непредставления Сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных Сведений.

В силу ч. 4 ст. 1 Областного закона Ленинградской области от 16.12.2005 № 117-оз «О государственных должностях Ленинградской области» к лицам, замещающим государственные должности Ленинградской области отнесены депутаты Законодательного собрания Ленинградской области (далее - депутаты):

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

В Ленинградской области принят Областной закон о статусе депутата, который в ст. 18-1 воспроизводит требования федерального закона, в части возложения на депутатов обязанности предоставлять Сведения, а также видов ответственности за неисполнение указанной обязанности.

Между тем, предусмотренный в ч. 1 ст. 18.1 Областного закона о статусе депутата перечень оснований для досрочного прекращения полномочий и вид ответственности не соответствуют определенным в п. 2 ч. 1 ст. 13 Закона о противодействии коррупции, в соответствии с которой лицо, замещающее государственную должность субъекта Российской Федерации, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия в случаях непредставления Сведений, представления заведомо недостоверных или неполных Сведений.

Приведенная выше норма областного закона позволяет правоприменителю не прекращать досрочно полномочия депутата, представившего заведомо недостоверные или неполные Сведения, а также не конкретизирует, что досрочное прекращение полномочий осуществляется в связи с утратой доверия.

Также, п. 11 ч. 1 ст. 4 Областного закона о статусе депутата, предусматривающий досрочное прекращение полномочий депутата в случае несоблюдения запретов, ограничений и неисполнения обязанностей, связанных с депутатской деятельностью и установленных Законом о противодействии коррупции, другими федеральными законами и настоящим областным законом, противоречит требованиям ч.ч. 2, 3 ст. 2.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», определяющих, что антикоррупционные запреты, ограничения и обязанности устанавливаются только федеральным законодательством, поскольку предусматривает ответственность за несоблюдение антикоррупционных запретов, ограничений и обязанностей, предусмотренных региональным законодательством.

В оспариваемых п. 11 ч. 1 ст. 4 и ч. 1 ст. 18-1 Областного закона о статусе депутата осуществлена попытка воспроизведения федеральных законодательных требований, однако фактически изменен смысл и содержание правового регулирования федерального уровня, что может повлечь неопределенность в применении правовых норм федерального закона на территории Ленинградской области. Оспариваемые нормы затрагивают вопросы, не относящиеся к вопросам ведения субъекта Российской Федерации, следовательно, представляются вмешательством в федеральные вопросы законодательного регулирования, что является коррупциогенным фактором, предусмотренным пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика) - принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

Также возможность необоснованного исключения из общих оснований досрочного прекращения полномочий лиц, замещающих государственные

должности в субъекте Российской Федерации, предусмотренная ч. 1 ст. 18-1 Областного закона о статусе депутата, указывает на наличие коррупционного фактора, предусмотренного пп. «в» п. 3 Методики, предоставляющего возможность необоснованного установления исключений из общего порядка оснований для досрочного прекращения полномочий лиц, замещающих государственные должности в Ленинградской области.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 9.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести положения п. 11 ч. 1 ст. 4 и ч. 1 ст. 18-1 Областного закона в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства и исключить коррупционные факторы.

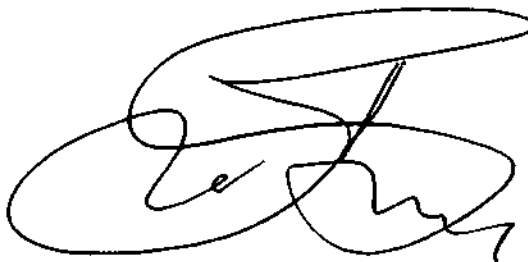
2. Протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Законодательного собрания Ленинградской области.

3. О времени и месте рассмотрения протеста заблаговременно проинформировать прокурора.

4. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить прокурору.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса



Б.П. Марков