



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Тел. (812) 630-21-85
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

06.03.2019 № 1071-1/19-22-0-5

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

И.Ф. Хабарову

**Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменения в областной закон «О муниципальных выборах в
Ленинградской области»**

**Вносит
депутат Законодательного собрания Ленинградской области
В.С. Петров
(первое чтение)**

Рассмотрев представленный проект областного закона «О внесении изменения в областной закон «О муниципальных выборах в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается правовые нормы, предоставляющие возможность избирателю голосовать на выборах в органы местного самоуправления досрочно, признать утратившими силу.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, однако к нему имеются замечания правового и юридико-технического характера.

Законом субъекта Российской Федерации, в соответствии с пунктом 1 статьи 62 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) может быть предусмотрено, что избиратель который в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе в **установленные законом сроки** получить в **определяемой законом комиссии** открепительное удостоверение и принять

участие в голосовании (в пределах избирательного округа, где избиратель обладает активным избирательным правом) на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования.

В соответствии с пунктом 2 статьи 65 Федерального закона № 67-ФЗ при проведении выборов в органы местного самоуправления, если законом не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, избирателю, который в день голосования по уважительной причине будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно.

Анализируя положения федерального законодательства, можно сделать вывод о том, что закон субъекта Российской Федерации, регулирующий порядок назначения, подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления должен содержать одно из положений, которое регулирует или порядок досрочного голосования либо порядок голосования по открепительным удостоверениям (в этом случае законом субъекта Российской Федерации определяются сроки получения открепительных удостоверений и избирательные комиссии, где такие удостоверения получают избирателем).

Внесение предлагаемых статьей 1 законопроекта изменений в областной закон № 20-оз приведет к тому, что избиратель лишается возможности голосовать по предъявлению открепительного удостоверения не только в случае совмещения дня голосования на выборах в органы местного самоуправления с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям (часть 2 признаваемой утратившей силу статьи 48 областного закона № 20-оз), но и в случае проведения выборов в органы местного самоуправления в иные дни (законопроектом должно быть предусмотрено дополнение или изменение статьи 48¹ областного закона № 20-оз).

Также законопроектом должны предусматриваться нормы, которыми вносятся изменения в часть 1 статьи 7, в часть 2 статьи 47, в части 2 и 2¹ статьи 50 областного закона № 20-оз и в приложение к нему, то есть в структурные единицы областного закона, которыми регулируется порядок досрочного голосования либо имеются ссылки на признаваемую утратившей силу статью 48 либо её структурные единицы.

Таким образом, для введения процедуры голосования по предъявлению открепительного удостоверения на выборах в органы местного самоуправления недостаточно только признания утратившими силу правовых норм, регулирующих порядок досрочного голосования на таких выборах, в связи с чем законопроект не в полной мере соответствует федеральному законодательству и нуждается в существенной доработке.

В дополнение к изложенному, сообщаем, что группой депутатов Законодательного собрания Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области внесен проект областного закона, предполагающий также как и законопроект, внесение изменений в областной закон «О муниципальных выборах в Ленинградской области» (вх. №959-1/19-22-О от 22 февраля 2019 года), в связи с чем законопроект является

альтернативным проекту областного закона, внесенному группой депутатов Законодательного собрания Ленинградской области.

Кроме проекта областного закона, внесенного группой депутатов Законодательного собрания Ленинградской области, в Законодательное собрание Ленинградской области Губернатором Ленинградской области внесен проект областного закона (вх. № 974-1/19-06-О от 25 февраля 2019 года), предусматривающий также как и законопроект, внесение изменений в областной закон «О муниципальных выборах в Ленинградской области», который является альтернативным проекту областного закона, внесенного группой депутатов Законодательного собрания Ленинградской области.

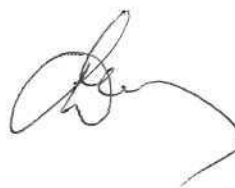
Статьей 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области предусмотрено, что в случае если в Законодательное собрание Ленинградской области внесены альтернативные проекты областных законов до рассмотрения в первом чтении законопроекта, такие проекты областных законов рассматривается Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении одновременно с законопроектом, внесенным ранее.

Учитывая это, законопроект рассматривается Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении одновременно с проектами областных законов, внесенных Губернатором Ленинградской области и группой депутатов Законодательного собрания Ленинградской области.

С учетом изложенных в настоящем заключении замечаний, наличия проектов областных законов, к которым замечания правового и юридико-технического характера минимальны, законопроект не может быть рекомендован для принятия Законодательным собранием Ленинградской области в 1 чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин