



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Тел. (812) 630-21-85
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

06.03.2019 № 959-1/19-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

И.Ф. Хабарову

**Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О муниципальных выборах в
Ленинградской области»**

**Вносят
депутаты Законодательного собрания Ленинградской области
А.Я. Лебедев, Р.А. Илларионова, А.А. Перминов
(первое чтение)**

Рассмотрев представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О муниципальных выборах в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается правовые нормы, предоставляющие возможность избирателю на выборах в органы местного самоуправления голосовать досрочно, признать утратившими силу, одновременно ввести процедуру голосования избирателя по открепительному удостоверению.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, в определенной части не противоречит действующему законодательству, однако к нему имеются замечания правового и юридико-технического характера.

Пунктом 5 статьи 1 законопроекта часть 1 статьи 48¹ областного закона от 15 марта 2012 года № 20-оз «О муниципальных выборах в Ленинградской области» (далее – областной закон № 20-оз) излагается в новой редакции, согласно которой избирателю предлагается право получить открепительное удостоверение и принять участие в выборах на том участке голосования, на котором он будет находиться в день голосования только в случае совмещения

дня голосования на выборах в органы местного самоуправления с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, что не в полной мере соответствует целям на решение которых, согласно пояснительной записке, направлен законопроект (замена процедуры досрочного голосования на муниципальных выборах в Ленинградской области на процедуру голосования по открепительному удостоверению).

Законом субъекта Российской Федерации, в соответствии с пунктом 1 статьи 62 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), может быть предусмотрено, что избиратель который в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе в **установленные законом сроки** получить в **определяемой законом комиссии открепительное удостоверение и принять участие в голосовании** (в пределах избирательного округа, где избиратель обладает активным избирательным правом) на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования.

В соответствии с пунктом 2 статьи 65 Федерального закона № 67-ФЗ при проведении выборов в органы местного самоуправления, если законом не предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, избирателю, который в день голосования по уважительной причине будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей, должна быть предоставлена возможность проголосовать досрочно.

Анализируя положения федерального законодательства, можно сделать вывод о том, что закон субъекта Российской Федерации, регулирующий порядок назначения, подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления должен содержать одно из положений, которое регулирует либо порядок досрочного голосования или порядок голосования по открепительным удостоверениям (в этом случае законом субъекта Российской Федерации также определяются сроки получения открепительных удостоверений и избирательные комиссии, где такие удостоверения получают избирателем).

В случае внесения предлагаемых пунктом 5 статьи 1 законопроекта изменений в областной закон № 20-оз, избиратель получает возможность голосовать по открепительному удостоверению на выборах в органы местного самоуправления только при совмещении дня голосования на таких выборах с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, в ходе которых законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям. Если выборы в органы местного самоуправления будут проводиться в иной день, чем выборы в федеральные органы государственной власти, то избиратель, который по уважительной причине не сможет явиться на избирательный участок, где он включен в список избирателей, утрачивает возможность проголосовать как по открепительному удостоверению, так и досрочно (статья 48 областного закона № 20-оз признается утратившей силу).

Таким образом, пункт 5 статьи 1 законопроекта (в части предоставления возможности голосовать избирателю по предъявлении открепительного удостоверения только в случае совмещения дней голосования на выборах различного уровня) вступает в противоречие с пунктом 1 статьи 62 Федерального закона № 67-ФЗ и пунктом 2 статьи 65 Федерального закона № 67-ФЗ, в связи с чем пункт 5 статьи 1 законопроекта должен быть приведен в соответствие с федеральным избирательным законодательством.

При этом, законопроектом не определяются сроки получения открепительных удостоверений и избирательные комиссии, где такие удостоверения получаются избирателем, что также не соответствует положениям пункта 1 статьи 62 Федерального закона № 67-ФЗ.

Кроме того, пунктом 6 статьи 1 законопроекта часть 2 статьи 50 областного закона № 20-оз излагается в новой редакции, а именно сокращается количество строк протокола об итогах голосования (с 14 до 12), изменяется содержание строк 3 и 4 (исключается упоминание о количестве избирательных бюллетеней выданных избирателям, проголосовавшим досрочно), при этом внесение изменений в пункт 1 приложения к областному закону № 20-оз, содержащий сведения о контрольном соотношении данных, внесенных в протокол об итогах голосования в случае использования досрочного голосования (математическое равенство числовых данных строк протокола, указанных в части 2 статьи 50 областного закона № 20-оз), законопроектом не предусматривается, что при внесении предлагаемых изменений приведет к неверному (ошибочному) контрольному соотношению данных строк протокола об итогах голосования, в связи с чем статья 1 законопроекта должна быть дополнена нормой, предусматривающей внесение соответствующих изменений в приложение к областному закону № 20-оз.

В дополнение к изложенному, сообщаем, что в Законодательное собрание Ленинградской области внесены проекты областных законов, предполагающие также как и законопроект, внесение изменений в областной закон «О муниципальных выборах в Ленинградской области», а именно Губернатором Ленинградской области (вх. № 974-1/19-06-О от 25 февраля 2019 года) и депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Петровым В.С. (вх. № 1071-1/19-22-О от 27 февраля 2019 года), которые являются проектами областных законов, альтернативными законопроекту.

Статьей 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области предусмотрено, что в случае если в Законодательное собрание Ленинградской области внесены альтернативные проекты областных законов до рассмотрения в первом чтении законопроекта, такие проекты областных законов рассматривается Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении одновременно с законопроектом, внесенным ранее.

Учитывая это, законопроект рассматривается Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении одновременно с проектами областных законов, внесенных Губернатором Ленинградской области и депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Петровым В.С.

Замечания, указанные в настоящем заключении, не препятствуют принятию Законодательным собранием Ленинградской области законопроекта

в первом чтении, однако текст законопроекта нуждается в существенной доработке и редакторской правке.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин