



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Юридический (почтовый) адрес:  
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:  
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Тел. (812) 630-21-85  
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

06.03.2019 № 974-1/19-06-0-3

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
постоянной комиссии по  
государственному устройству,  
международным,  
межпарламентским и  
общественным связям

И.Ф. Хабарову

**Заключение  
на проект областного закона  
«О внесении изменений в областной закон «О муниципальных выборах в  
Ленинградской области»**

**Вносит  
Губернатор Ленинградской области  
(первое чтение)**

Рассмотрев представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О муниципальных выборах в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается избирателю, который в день голосования на выборах в органы местного самоуправления по уважительной причине будет отсутствовать по месту своего жительства и не сможет прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором он включен в список избирателей, получить открепительное удостоверение и принять участие в голосовании (в пределах избирательного округа, где избиратель обладает активным избирательным правом) на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования, при этом правовые нормы, предоставляющие возможность избирателю голосовать досрочно предлагается признать утратившими силу.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, не противоречит действующему законодательству, при этом к нему имеются замечания юридико-технического характера.

Статья 48 областного закона от 15 марта 2012 года № 20-оз «О муниципальных выборах в Ленинградской области» (далее – областной закон № 20-оз) пунктом 2 статьи 1 законопроекта признается утратившей силу, но в части 1 статьи 7 и в части 5 статьи 47 областного закона № 20-оз имеются ссылки на часть 2 признаваемой утратившей силу статьи, однако внесение изменений в указанные структурные единицы областного закона № 20-оз законопроектом не предусмотрены, в связи с чем законопроект должен быть дополнен структурными единицами, предусматривающими внесение соответствующих изменений в часть 1 статьи 7 и часть 5 статьи 47 областного закона № 20-оз.

Кроме того, часть 2 статьи 50 областного закона № 20-оз (пункт 4 статьи 1 законопроекта) излагается в новой редакции и не содержит пунктов, как в действующей редакции областного закона, при этом в части 3 указанной статьи имеется ссылка на пункт 5 части 2 рассматриваемой статьи, которая в случае внесения изменения будет недействующей.

Таким образом, законопроект должен быть дополнен нормой, в соответствии с которой ссылка на пункт 5 части 2 статьи 50 областного закона № 20-оз исключается из части 3 статьи 50 областного закона № 20-оз.

Согласно части 2 статьи 2 законопроекта действие областного закона не распространяется на правоотношения, связанные с формированием органов местного самоуправления Ленинградской области, действующих на день вступления в законную силу настоящего областного закона.

Подпунктом 9 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ предусмотрено, что выборы это форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в целях формирования органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

Исходя из этого понятия, а также отдельных положений Федерального закона № 67-ФЗ формирование органов местного самоуправления Ленинградской области осуществляется после проведения соответствующих выборов. В период рассмотрения законопроекта или вступления областного закона в законную силу на территории Ленинградской области не предполагается назначение или проведение выборов в органы местного самоуправления.

Таким образом, каких-либо правовых последствий для правоприменителя, рассматриваемая норма права не несет, кроме того в предложенной инициатором формулировке прослеживается несогласованность совершения определенных действий по времени (органы местного самоуправления действуют (осуществляют свои полномочия) после завершения процесса их формирования), в связи с чем часть 2 целесообразнее было бы исключить из текста статьи 2 законопроекта.

В дополнение к изложенному, сообщаем, что группой депутатов Законодательного собрания Ленинградской области внесен проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О муниципальных выборах в Ленинградской области» (вх. № 959-1/19-06-О от 22 февраля 2019 года), кроме того депутатом Законодательного собрания Ленинградской области

Петровым В.С. внесен проект областного закона, предполагающий, как и сам законопроект, внесение изменений в областной закон № 20-оз (вх. № 1071-1/19-22-О от 27 февраля 2019 года), при этом законопроект является альтернативным проектам областных законов, внесенных группой депутатов Законодательного собрания Ленинградской области и депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Петровым В.С.


Статьей 45 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области предусмотрено, что в случае если в Законодательное собрание Ленинградской области внесены альтернативные проекты областных законов до рассмотрения в первом чтении законопроекта, такие проекты областных законов рассматривается Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении одновременно с законопроектом, внесенным ранее.

Учитывая это, законопроект рассматривается Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении одновременно с проектами областных законов, внесенных группой депутатов Законодательного собрания Ленинградской области и депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Петровым В.С.

Замечания, указанные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель руководителя  
аппарата Законодательного собрания –  
начальник правового управления

 Д.В. Малкин