



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Тел. (812) 630-21-85
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

05.03.2019 № 622-1/19-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю постоянной комиссии
по государственному устройству,
международным, межпарламентским
и общественным связям
Законодательного собрания
Ленинградской области

И.Ф. Хабарову

Заключение

на проект областного закона «О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области»
вносит депутат Законодательного собрания
Ленинградской области В.В. Малык
(первое чтение)

Рассмотрев проект областного закона «О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что законопроект внесен в соответствии со статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Согласно концепции законопроекта предлагается урегулировать сферу общественных отношений, связанную с контрольными полномочиями Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание), определить субъекты контроля, формы и порядок осуществления контрольной деятельности в Законодательном собрании, установить планирование мероприятий контроля, а также порядок принятия Законодательным собранием решений по результатам осуществления контроля.

В обосновании принятия законопроекта указано на необходимость закрепить в отдельном областном законе перечень форм осуществления Законодательным собранием контрольных полномочий, которые предусмотрены в Уставе Ленинградской области, областных законах от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области», от 21 декабря 2010 года № 81-оз «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области», а также в Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области.

К законопроекту имеются замечания правового характера.

Полагаем, что законопроект не отвечает правилам юридической техники, так как не содержит предмета правового регулирования. В законопроекте отсутствует статья, устанавливающая предмет правового регулирования и не определены используемые в законопроекте понятия «контроль», «контрольные полномочия», и др. Представляется необходимым законодательно закрепить дефиниции базовых для данного законопроекта понятий.

В статье 4 законопроекта установлен открытый перечень форм осуществления контрольной деятельности Законодательного собрания.

В связи с этим полагаем, что при отсутствии исчерпывающего перечня форм контрольной деятельности Законодательного собрания создаются условия для произвольного изменения объема и характера контрольных полномочий Законодательного собрания. При правоприменении это может привести к произвольному выбору и проведению контрольных мероприятий субъектами контроля.

Отмечаем, что в Федеральном законе от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ «О парламентском контроле» установлены конкретные и исчерпывающие формы парламентского контроля, которые осуществляется на федеральном уровне субъектами парламентского контроля.

В соответствии с пунктом 4 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации **в пределах и формах**, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации, исполнением бюджета субъекта Российской Федерации, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации.

В статье 29 Устава Ленинградской области установлены основные полномочия Законодательного собрания. Порядок осуществления контроля за исполнением областных законов и постановлений Законодательного собрания, а также проведения мониторинга областных законов при контроле за соблюдением и исполнением областных законов определен Регламентом Законодательного собрания.

Кроме того в соответствии с областным законом от 19 января 2001 года № 4-оз «Об отдельных вопросах управления и распоряжения государственным имуществом Ленинградской области» (далее – областной закон № 4-оз) в целях контроля за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества Ленинградской области Законодательное собрание рассматривает вопросы об использовании государственного имущества Ленинградской области, в том числе заслушивает Правительство Ленинградской области, а

также рассматривает ежегодный отчет по итогам осуществления приватизации государственного имущества Ленинградской области за истекший год. В соответствии со статьей 10 областного закона № 4-оз Законодательное собрание уполномочено на осуществление контроля за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества Ленинградской области, имеющегося у юридических и физических лиц, включая контроль за соблюдением действующего законодательства, регламентирующего порядок управления и распоряжения государственным имуществом.

Отмечаем, что указанные в областном законе № 4-оз контрольные полномочия Законодательного собрания не нашли отражения в представленном законопроекте.

В связи с тем, что перечень форм контрольных полномочий Законодательного собрания в статье 4 законопроекта является открытым, то **не представляется возможным определить пределы контрольной деятельности Законодательного собрания.** Неопределенность в этом вопросе, в конечном счете, может привести к нарушению конституционного принципа разделения властей.

Хотелось бы обратить внимание, что статья 6 законопроекта является новацией и устанавливает новую форму контроля Законодательного собрания при принятии **нормативных правовых актов**, разработка и принятие которых предусмотрены областными законами. Частью 2 статьи 6 законопроекта предусмотрено, что органы исполнительной власти Ленинградской области два раза в год (до 1 февраля и до 1 октября) направляют в Законодательное собрание информацию о находящихся в разработке правовых актах, принятие которых предусмотрено областными законами, с указанием предполагаемых сроков.

Однако требуется согласование наименования статьи 6 законопроекта с содержанием указанной статьи. Так, в наименовании статьи 6 законопроекта предусмотрен контроль при принятии **нормативных правовых актов**, разработка и принятие которых предусмотрены областными законами, однако в самой статье 6 предусмотрен контроль за принятием **правовых актов**, разработка и принятие которых предусмотрены областными законами.

Отмечаем, что статья 7 законопроекта не имеет конкретных правовых норм и содержит отсылку к областному закону от 24 апреля 2007 года № 62-оз «О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области».

Статьей 8 законопроекта предусмотрено, что предложения о включении в план работы Законодательного собрания мероприятий по контролю на следующий календарный год могут представлять только постоянные комиссии. В связи с этим не ясно, в каком порядке могут представлять указанные предложения депутаты Законодательного собрания, которые согласно статье 3 законопроекта также являются субъектами контроля.

Кроме этого, в части 5 статьи 8 законопроекта предусматривается проведение внеплановых мероприятий по осуществлению контроля, вместе с

тем не определен порядок проведения таких мероприятий. Что в дальнейшем сделает не возможным правоприменения указанной нормы.

В статье 10 законопроекта определяется порядок принятия Законодательным собранием решения по результатам осуществления контроля. При этом законопроектом не предусмотрен порядок и форма оформления итогов проведенного контроля субъектами контроля, установленными в статье 3 законопроекта. В статье 10 законопроекта не содержится конкретных процедурных механизмов принятия Законодательным собранием решения по результатам осуществления контроля, не установлен срок подготовки и внесения в Законодательное собрание проекта постановления Законодательного собрания о результатах осуществленного контроля субъектами контроля.

В целом положения законопроекта носят декларативный характер и не устанавливают пределы контрольных полномочий Законодательного собрания как это требуется в соответствии Федеральным законом № 184-ФЗ.

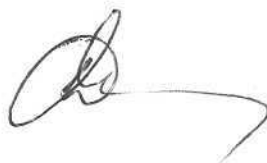
Кроме того, считаем необходимым обратить внимание на рассмотрение на федеральном уровне вопроса о совершенствовании правового регулирования парламентского контроля в субъектах Российской Федерации.

Так, решением комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства от 27 апреля 2018 года № 2 предусмотрено поддержать идею разработки проекта федерального закона об общих принципах организации и осуществления контрольных полномочий законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Указанное решение было направлено в Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

В настоящее время в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации создана рабочая группа по разработке проекта федерального закона о парламентском контроле в субъектах Российской Федерации. Планируется на федеральном уровне закрепить отдельные формы контроля и при этом представить субъектам Российской Федерации право в региональных законах установить иные формы контрольных полномочий, которые будут направлены на создание системы сдержек и противовесов между органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

С учетом изложенного, представляется, что необходимость принятия законопроекта требует дополнительного обсуждения, а текст законопроекта нуждается в доработке.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин