



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 5 МАР 2019

№ 746-1/19-22-03

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



**Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об образовании в Ленинградской области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 14.02.2019 № 746-1/19-22-0 рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона) и прилагаемые к нему материалы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу представленного проекта закона (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В пояснительной записке к проекту областного закона указывается, что он направлен на установление правовых норм, гарантирующих финансовую поддержку родителей несовершеннолетних обучающихся, принявших решение о выборе формы получения общего образования в форме семейного образования.

Законопроектом предлагается дополнить областной закон от 24.02.2014 № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области» (с последующим изменениями) статьей 14.1 «Социальная поддержка родителей (законных представителей) детей, обучающихся по основным общеобразовательным программам в форме семейного образования», согласно которой вводится новая мера социальной поддержки – компенсация затрат на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования.

При этом, размер компенсации, а также условия и порядок её выплаты предлагается отнести к полномочию Правительства Ленинградской области.

Как указано в пояснительной записке, какие-либо альтернативные меры социальной поддержки родителей (законных представителей) детей, обучающихся по основным общеобразовательным программам в форме семейного образования, законодательством Ленинградской области не установлены.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее:

1. В Российской Федерации в соответствии с п. 4 ст. 43 Конституции РФ получение основного общего образования обязательно. При этом, получение детьми основного общего образования обеспечивают родители или лица, их заменяющие (п. 4 ст. 43 Конституции РФ, п. 2 ст. 63 Семейного кодекса РФ).

Согласно п. 3 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

В соответствии с п. 1 ст. 63 Федерального закона № 273-ФЗ общее образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования.

Семейное образование – форма получения общего образования, предусматривающая освоение ребенком основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования в семье, с правом последующего прохождения в качестве экстерна промежуточной и государственной итоговой аттестации в образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность по соответствующей, имеющей государственную аккредитацию, образовательной программе.

Решение о получении общего образования в форме семейного образования может быть принято родителями (законными представителями) с учетом мнения обучающегося на любом уровне общего образования и любом этапе обучения.

В целях реализации права каждого человека на образование федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления осуществляется полностью или частично финансовое обеспечение содержания лиц, **нуждающихся в социальной поддержке** в соответствии с законодательством Российской Федерации, в период получения ими образования (пп. 3 п. 5 ст. 5 Федерального закона № 273-ФЗ).

Как следует из содержания статьи 14.1 предлагаемого проекта областного закона социальная поддержка в виде компенсации затрат на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования (далее – компенсация затрат) предоставляется одному из родителей (законных представителей) ребенка, получающего начальное общее, основное общее, среднее общее образование в форме семейного образования (далее – общее образование в форме семейного образования).

При этом, в пояснительной записке к законопроекту делается ссылка на п. 6 письма Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.11.2013 № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме», в котором указывается, что в целях реализации права каждого человека на образование федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления осуществляется полностью или частично финансовое обеспечение содержания лиц, **нуждающихся в социальной поддержке** в соответствии с законодательством Российской Федерации, в период получения ими образования (статья 5 Федерального закона № 273-ФЗ).

Таким образом, учитывая, что Российская Федерация поддерживает различные формы образования и самообразования, субъекты Российской Федерации в рамках имеющихся полномочий вправе предусмотреть оказание поддержки **нуждающимся** семьям при их выборе получения образования в семейной форме. Субъектом Российской Федерации может быть введена для таких семей компенсация в качестве меры социальной поддержки. Полномочия по ее предоставлению (включая основания и порядок их предоставления) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках предмета совместного ведения осуществляются самостоятельно за счет средств субъекта Российской Федерации (Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

В соответствии со статьей 26.3.1 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Следует отметить, что реализация полномочий Ленинградской области в сфере предоставления социальной поддержки и оказания государственной социальной помощи на территории Ленинградской области осуществляется в соответствии с областным законом от 17.11.2017 № 72-оз «Социальный

кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс Ленинградской области).

В соответствии с ч. 1 ст. 1.7 Социального кодекса Ленинградской области социальная поддержка в Ленинградской области предоставляется с учетом критериев нуждаемости, установленных частями 4 - 6 настоящей статьи в случаях, предусмотренных указанными частями.

Для определения нуждаемости применяется величина среднего дохода, сложившегося в Ленинградской области, которая для целей настоящего Кодекса ежегодно устанавливается областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период (ч. 2 ст. 1.7 Социального кодекса Ленинградской области).

Вместе с тем, согласно содержанию статьи 14.1 проекта областного закона, предоставление компенсации затрат родителям (законным представителям) ребенка, при получении им общего образования в форме семейного образования, не связано с критерием нуждаемости, устанавливаемым в соответствии с Социальным кодексом Ленинградской области и не соответствует пп. 3 п. 5 ст. 5 Федерального закона № 273-ФЗ и п. 6 письма Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.11.2013 № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме».

Кроме того, в законопроекте не раскрыто содержание понятия «компенсация затрат на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования», а именно какие конкретно затраты родителей (законных представителей) ребенка должны учитываться при предоставлении им социальной поддержки в виде компенсации затрат при получении ребенком общего образования в форме семейного образования.

В соответствии с пп. 2 п. 2 ст. 1.4 Социального кодекса Ленинградской области, Правительство Ленинградской области определяет порядок и условия предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных настоящим Кодексом (за исключением установления критериев нуждаемости в получении социальной поддержки, а также иных случаев, предусмотренных настоящим Кодексом). Размер компенсации затрат родителям (законным представителям) при получении ребенком общего образования в форме семейного образования должен устанавливаться областным законом Ленинградской области.

2. В пояснительной записке к проекту областного закона указано, что согласно информации, представленной Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, по данным формы статистического наблюдения № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей подготовку по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования», утвержденной приказом Росстата от 17.08.2016 № 429, по состоянию на 20 сентября 2018 года, на территории Ленинградской области численность обучающихся,

получающих общее образование по форме семейного образования составляет 55 человек.

В связи с тем, что размер компенсации затрат родителям (законным представителям) при получении ребенком общего образования в форме семейного образования областным законом Ленинградской области не установлен, а также отсутствуют расчеты-обоснования расходов денежных средств на предоставление социальной поддержки в виде компенсации затрат родителям (законным представителям) детей, обучающихся по основным общеобразовательным программам в форме семейного образования, не представляется возможным определить объем бюджетных ассигнований, необходимый для реализации представленного проекта областного закона в 2019 году и в 2020 и 2021 годах.

Кроме того, в предлагаемом законопроекте не указан источник – за счет какой подпрограммы государственной программы Ленинградской области он будет реализован с указанием целевой статьи расходов областного бюджета и параметры её изменения в 2019 году и в 2020 и 2021 годах.

В соответствии с частью 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень разделов, подразделов, целевых статей (государственных (муниципальных) программ и непрограммных направлений деятельности), групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджета утверждается в составе ведомственной структуры расходов бюджета законом (решением) о бюджете либо в установленных настоящим Кодексом случаях сводной бюджетной росписью соответствующего бюджета.

Согласно статьи 10 законопроекта настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете, либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и

(или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Вместе с тем, с учетом замечаний, представленный законопроект может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова