



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Куйбышева ул., 5, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790001
Факс: (8142) 796969 E-mail: inbox@zsrk.onego.ru www.karelia-zs.ru

27 февраля 2019 г. № 2- 1.1/602

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти
субъектов Российской Федерации

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 21 февраля 2019 года № 973-VI ЗС «О внесении на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»».

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия

Э.В. Шандалович



Законодательное Собрание Республики Карелия

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О внесении на рассмотрение Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального
закона «О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона
«О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

2. Направить указанный законопроект депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ананских И.А., Журовой С.С., Лаврову О.Л., Лященко А.В., Пивненко В.Н., членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Зубареву И.Д., Ракитину А.В., в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать принятие данного законопроекта.

3. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Республики Карелия при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации депутата Законодательного Собрания Республики Карелия Беседного Евгения Петровича.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Республики Карелия



Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск
21 февраля 2019 года
№ 973- VI ЗС

Вносится Законодательным Собранием
Республики Карелия

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 19, ст. 2060; 2010, № 31, ст. 4196; 2014, № 48, ст. 6638; 2017, № 49, ст. 7327) следующие изменения:

1) в части 2 статьи 10 цифры «15» заменить цифрами «10»;

2) в статье 12:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 20 дней со дня регистрации письменного обращения.»;

б) часть 1¹ признать утратившей силу.

Президент
Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 10 и
12 Федерального закона «О порядке
рассмотрения обращений граждан
Российской Федерации»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» предусматривается сокращение срока рассмотрения письменного обращения гражданина (далее также – обращение), поступившего в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, с 30 дней до 20 дней со дня регистрации письменного обращения.

В настоящее время в адрес депутатов Законодательного Собрания Республики Карелия, депутатов представительных органов местного самоуправления в Республике Карелия, правозащитных организаций поступают многочисленные жалобы граждан на длительные сроки рассмотрения обращений должностными лицами, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»). Подобная ситуация складывается и в других субъектах Российской Федерации.

Как показывает практика, в большинстве случаев обращения рассматриваются в максимальные сроки – 30 дней и ответы на обращения

направляются должностными лицами заявителю в последний день указанного срока.

Следует также отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в исключительных случаях, а также в случае направления запроса, предусмотренного частью 2 статьи 10 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока гражданина, направившего обращение.

В таком случае сроки рассмотрения обращения составляют до 60 дней, а с учетом времени доставки корреспонденции до заявителя – до 70 дней и более, в то время как ситуации, изложенные в обращении, как правило, требуют незамедлительного разрешения. По нашему мнению, такие сроки рассмотрения обращений являются неоправданно затянутыми.

Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» был принят в 2006 году, что отражало существовавшую на то время ситуацию и скорость обработки данных для принятия решений. При высоком профессиональном уровне должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также развитии и современном использовании информационных технологий, срок рассмотрения письменного обращения может быть сокращен до 20 дней. На наш взгляд, 20-дневный срок рассмотрения обращения является наиболее оптимальным и будет способствовать эффективности работы государственной системы, повысит уровень доверия граждан к органам государственной власти, органам местного самоуправления.

Согласно части 1¹ статьи 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» письменное обращение, поступившее высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и содержащее информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции, рассматривается в течение 20 дней со дня регистрации письменного обращения. В связи с тем, что проектом федерального закона предлагается установить срок для рассмотрения обращения гражданина – 20 дней, часть 1¹ следует признать утратившей силу. Таким образом, обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, должно быть рассмотрено в течение 20 дней во всех случаях.

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» был направлен в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Совет законодателей) для предварительного рассмотрения. Комиссией Совета законодателей по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рекомендовано доработать указанный проект федерального закона до его внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Согласно заключению Совета законодателей, в связи с тем, что уменьшается срок рассмотрения обращений, установленный частью 1 статьи 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», необходимо внесение изменений в часть 2 статьи 10 указанного Федерального закона.

Проект федерального закона был доработан с учетом замечаний, изложенных в заключении Комиссии Совета законодателей, в том числе дополнен нормами о сокращении срока, в течение которого государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо по направленному в установленном порядке запросу государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, рассматривающих обращение, обязаны предоставлять документы и материалы, необходимые для рассмотрения обращения, за исключением документов и материалов, в которых содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну, и для которых установлен особый порядок предоставления, с 15 до 10 дней.

С учетом внесения изменений в статью 10 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» изменено наименование законопроекта.

Законопроект не содержит коррупциогенных факторов.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 10 и
12 Федерального закона «О порядке
рассмотрения обращений граждан
Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона
«О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 10
и 12 Федерального закона «О порядке
рассмотрения обращений граждан
Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 10 и 12
Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений
граждан Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 10 и 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

КОМИССИЯ

**Совета законодателей Российской Федерации по
координации законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства**

Р Е Ш Е Н И Е

№ _____

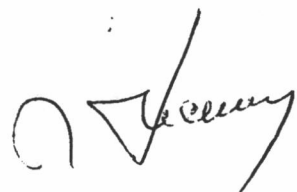
**Об утверждении заключения Комиссии Совета
законодателей Российской Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и мониторингу законодательства
по проекту федерального закона № 7-605 «О внесении изменений
в статью 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения
обращений граждан Российской Федерации», подготовленный в
порядке реализации права законодательной инициативы
Законодательным Собранием Республики Карелия**

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-605 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Республики Карелия, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства **р е ш и л а:**

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей

Российской Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-605 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Республики Карелия.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской
Федерации при Федеральном Собрании
Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания

 А.В. Мачнев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации по координации законотворческой
деятельности и мониторингу законодательства**

**по проекту законодательной инициативы № 7-605
«О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О порядке
рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»,
подготовленному в порядке реализации права законодательной
инициативы**

Законодательным Собранием Республики Карелия

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-605 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Республики Карелия.

Проектом законодательной инициативы предлагается внести изменения в часть 1 статьи 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». С этой целью срок рассмотрения письменного обращения, поступившего в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, сокращается с 30 дней до 20 дней со дня регистрации обращения.

В этой связи проектом федерального закона предлагается признать утратившей силу часть 1¹ статьи 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», согласно которому письменное обращение, поступившее высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и содержащего информацию о фактах возможных нарушений законодательства Российской Федерации в сфере миграции, рассматривается 20 дней со дня регистрации письменного обращения.

По существу проектируемых изменений Комиссия полагает необходимым отметить следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 10 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо, рассматривающие обращение, могут запрашивать, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, а также делать запросы в различные структурные подразделения, что увеличивает срок рассмотрения обращения и подготовку

- ответа на него. На основании чего предполагается, что 15-дневный срок предоставления государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом документов и материалов, необходимых для рассмотрения обращения, по направленному в установленном порядке запросу государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, рассматривающих обращение, также должен быть сокращён. Однако указанное положение проектом федерального закона не учитывается.

Также необходимо отметить, что органы государственной власти, органы местного самоуправления и должностные лица должны иметь достаточно времени на объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае если возникнет необходимость личного присутствия гражданина, направившего обращение.

По концепции законопроекта замечаний правового характера имеется.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рекомендует Законодательному Собранию Республики Карелия доработать проект федерального закона № 7-605 «О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с учетом предложений и замечаний, указанных в заключении комиссии законодателей к данному проекту федерального закона, и внести его в Государственную Думу.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской
Федерации по координации законотворческой
деятельности и мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания



А.В. Мачнев