

Пункт

42

Проект вносит постоянная комиссия  
по строительству, транспорту, связи и  
дорожному хозяйству

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2019 года № \_\_\_\_\_

**Об обращении Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу об уточнении дополнительного требования к участникам закупки при выполнении строительства, реконструкции и (или) капитального ремонта объектов капитального строительства, автомобильных дорог, касающегося наличия опыта исполнения контракта (договора)**

Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемое обращение Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу об уточнении дополнительного требования к участникам закупки при выполнении строительства, реконструкции и (или) капитального ремонта объектов капитального строительства, автомобильных дорог, касающегося наличия опыта исполнения контракта (договора).
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву.
3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного собрания

С. Бебенин



Утверждено  
постановлением  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
от \_\_\_\_ 2019 года № \_\_\_\_  
(приложение)

## **ОБРАЩЕНИЕ**

**Законодательного собрания Ленинградской области  
к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву  
по вопросу об уточнении дополнительного требования к участникам  
закупки при выполнении строительства, реконструкции и (или)  
капитального ремонта объектов капитального строительства,  
автомобильных дорог, касающегося наличия опыта исполнения  
контракта (договора)**

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Сегодня в России одними из приоритетных направлений являются строительство жилья и безопасных, качественных автомобильных дорог.

О необходимости увеличения объемов строительства нового жилья с сегодняшних 80 до 120 миллионов квадратных метров в год, удвоения расходов до 11 триллионов рублей из всех источников на строительство и обустройство автомобильных дорог России отмечено в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года.

Важное значение, в связи с этим, приобретает выполнение требований, предъявляемых государством к обеспечению качества и безопасности создаваемых объектов капитального строительства, автомобильных дорог и выполнению гарантийных обязательств.

В этих целях Правительством Российской Федерации установлено дополнительное требование к участникам закупки при выполнении строительства, реконструкции и капитального ремонта некоторых объектов капитального строительства в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, а также при выполнении работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения с начальной (максимальной) ценой контракта для обеспечения государственных нужд свыше 150 млн. рублей (для муниципальных нужд свыше 50 млн. рублей) об обязательном наличии у



участников такой закупки опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог за последние три года до даты подачи заявки на участие в закупке.

При применении данного дополнительного требования на практике заявки на участие в закупке в качестве участников закупки подаются как организациями, ранее выполнявшими отдельные виды строительных работ (субподрядчиками), так и осуществлявшими функции генерального подрядчика, что вызывает споры между участниками закупки и контролирующими органами.

Правоприменительная практика по вопросу о правомерности допуска к участию в закупке участника, имеющего опыт выполнения работ в качестве субподрядной организации, в настоящее время только складывается.

Федеральная антимонопольная служба придерживается позиции, подтверждаемой пока только судебной практикой Арбитражного суда Московского округа, о том, что лицо, выполнявшее в качестве субподрядчика отдельные виды строительных работ, не может быть допущено к участию в конкурсе, аукционе на строительство объекта капитального строительства, автомобильной дороги.

В качестве доводов, обосновывающих такую позицию, указывается на то, что субподрядчик не имеет опыта строительства самого объекта капитального строительства, автомобильной дороги, поскольку выполняет только определенный вид (виды) строительных работ, то есть часть всех работ, необходимых для строительства такого объекта.

Кроме того, субподрядчик не имеет опыта выполнения иных видов работ, выполняемых генеральным подрядчиком в ходе строительства капитального объекта, например, опыта выполнения работ, конструкций, систем инженерно-технического обеспечения объекта капитального строительства в соответствии с проектной и рабочей документацией; осуществления строительного контроля лица, в том числе контроля за соответствием применяемых строительных материалов и изделий требованиям технических регламентов, проектной и рабочей документации; сдачи и ввода капитального объекта в эксплуатацию и др.

Также субподрядчик в отличие от генерального подрядчика не несет гарантийных обязательств по объекту в целом, в том числе ответственность перед заказчиком за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядными организациями, установленную пунктом 3 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Учитывая, что рассматриваемый вопрос напрямую связан с повышением качества строительства объектов капитального строительства, автомобильных дорог и обеспечением работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, которые субподрядчик не сможет гарантировать в полном объеме в силу отсутствия необходимого опыта, депутаты Законодательного собрания Ленинградской области выражают обеспокоенность тем, что на территории Российской Федерации



может сформироваться противоположная судебная практика, в том числе позволяющая субподрядчикам участвовать в конкурсах, аукционах в качестве участника закупки, которая, в свою очередь, может привести к негативным последствиям в сфере строительства.

На основании изложенного просим Вас, уважаемый Дмитрий Анатольевич, рассмотреть вопрос о внесении изменений в пункт 2 приложения № 1 и пункт 5 приложения № 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям», предусматривающих уточнение дополнительного требования к участникам закупки о наличии опыта исполнения одного контракта (договора) о выполнении соответствующих строительных работ в качестве генерального подрядчика за последние три года до даты подачи заявки на участие в закупке и документов, которые подтверждают выполнение таких работ участником закупки в качестве генерального подрядчика.

---



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, ТРАНСПОРТУ,  
СВЯЗИ И ДОРОЖНОМУ ХОЗЯЙСТВУ**

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311  
Фактический адрес: пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт-Петербург

**ВЫПИСКА**

**из протокола заседания постоянной комиссии по строительству,  
транспорту, связи и дорожному хозяйству**

13 декабря 2018 года

**СЛУШАЛИ:**

10. О проекте обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву по вопросу об уточнении дополнительного требования к участникам закупки при выполнении строительства, реконструкции и (или) капитального ремонта объектов капитального строительства, автомобильных дорог, касающегося наличия опыта исполнения контракта (договора) (№ 6055-1/18-22-0).

Вносит депутат Законодательного собрания Ленинградской области  
О.П. Зеваков

**РЕШИЛИ:**

Поддержать указанный проект обращения и внести его на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области для принятия.

Председатель  
постоянной комиссии

А.Я.Лебедев