

22 ФЕВ 2019

№ 652-1/19-22-0-А

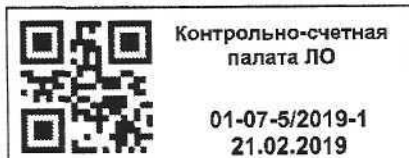


РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-5/2019-1
21.02.2019

Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О приостановлении действия отдельных
положений статьи 1.7 областного закона Социальный кодекс
Ленинградской области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 08.02.2019 № 652-1/19-22-0 рассмотрела проект областного закона «О приостановлении действия отдельных положений статьи 1.7 областного закона Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект, проект областного закона) и прилагаемые к нему материалы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу представленного проекта закона (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В пояснительной записке к проекту областного закона указывается, что в соответствии с областным законом от 30.11.2018 № 124-оз «О внесении изменений в областной закон «Социальный кодекс Ленинградской области» и признании утратившими силу некоторых областных законов и отдельных положений областных законов» педагогическим работникам, проживающим в сельской местности и поселках городского типа Ленинградской области, и пенсионерам из их числа ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения предоставляется без учета доходов и применения критерия нуждаемости.

Представленным законопроектом предлагается перенести срок ввода критериев нуждаемости при предоставлении ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг другим сельским специалистам (медицинским и социальным работникам, работникам учреждений культуры и др.) и пенсионерам из их числа с 2019 года на 2020 год, а именно: «приостановить с 1 января 2019 года до 31 декабря 2019 года действие части 4 статьи 1.7 областного закона от

17.11.2017 № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (с последующими изменениями) (далее – областной закон № 72-оз) в отношении лиц, определенных статьей 7.2 указанного областного закона».

Предлагаемые изменения направлены на сохранение ранее достигнутого уровня социальной защищенности сельских специалистов.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее:

1. При принятии данного областного закона необходимо учитывать требования частей 5 и 6 статьи 13.2 областного закона № 72-оз, согласно которым:

- получателям, указанным в части 1 статьи 7.2 настоящего Кодекса, в отношении которых решение о предоставлении мер социальной поддержки без учета критерия нуждаемости было принято до вступления в силу настоящего Кодекса, меры социальной поддержки, установленные настоящим Кодексом с учетом критериев нуждаемости, предоставляются по 31 декабря 2018 года, но не более чем на период обладания правом на меры социальной поддержки;

- лицам из числа получателей, указанных в части 1 статьи 7.2 настоящего Кодекса, не подтвердившим до 31 декабря 2018 года право на получение мер социальной поддержки, установленных настоящим Кодексом с учетом критерия нуждаемости, предоставление мер социальной поддержки с 1 января 2019 года прекращается.

В целях правоприменения, соответственно, необходимо внести изменения также в части 5 и 6 статьи 13.2 областного закона № 72-оз.

2. Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, его принятие не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области. В областном законе от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – областной закон № 130-оз) на 2019 год предусмотрено 236,6 млн. руб. на предоставление мер социальной поддержки сельским специалистам.

При этом, в предлагаемом законопроекте не указан источник (за счет какой подпрограммы государственной программы Ленинградской области он будет реализован с указанием целевой статьи расходов областного бюджета), и, соответственно, не представлены расчеты-обоснования, подтверждающие отсутствие дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области на его реализацию в 2019 году.

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень разделов, подразделов, целевых статей (государственных (муниципальных) программ и непрограммных направлений деятельности), групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджета утверждается в составе ведомственной структуры расходов бюджета законом (решением) о бюджете либо в установленных настоящим Кодексом случаях сводной бюджетной росписью соответствующего бюджета.

Целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с государственными (муниципальными) программами, не включенными в государственные (муниципальные) программы направлениями деятельности органов государственной власти (государственных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, органов местной администрации, наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, указанных в ведомственной структуре расходов бюджета (в целях настоящего Кодекса - непрограммные направления деятельности), и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

В 2018 году меры социальной поддержки специалистов, проживающих и работающих в сельской местности и поселках городского типа Ленинградской области, и лиц, вышедших на пенсию с должностей специалистов осуществлялись в рамках реализации основного мероприятия «Оказание мер социальной поддержки специалистам, работающим и проживающим в сельской местности и поселках городского типа Ленинградской области» подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области». На указанные цели в соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (Приложение 8 к областному закону от 21.12.2017 № 82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов») комитету по социальной защите населения Ленинградской области по ЦСР 5310703660 было выделено 253,7 млн. руб.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2018 № 550 «О внесении изменения в постановление Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 406 «О государственной программе Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в государственную программу «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» были внесены изменения, в части, касающейся количества и наименования подпрограмм (включая количество и наименование основных мероприятий) государственной программы, вступившие в силу с 1 января 2019 года.

Так, с 01.01.2019 меры социальной поддержки специалистам, проживающим и работающим в сельской местности и поселках городского типа Ленинградской области, а также пенсионерам из их числа, предоставляются в рамках реализации основного мероприятия «Обеспечение мерами социальной поддержки в связи с профессиональной деятельностью» подпрограммы «Повышение социальной защищенности населения Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской

области». В 2019 году на указанные цели в соответствии с ведомственной структурой расходов областного бюджета Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (Приложение 7 к областному закону № 130-оз) комитету по социальной защите населения Ленинградской области по ЦСР 5310403830 предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 242,98 млн. руб.

Согласно сведениям базы данных АИС «Социальная защита» по состоянию на 01.01.2019 общее количество специалистов, проживающих и работающих в сельской местности и поселках городского типа Ленинградской области, получающих меры социальной поддержки в виде ежемесячной денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг составило 10 642 чел., в том числе 8 008 чел. – педагогические работники и 2 634 чел. – другие сельские специалисты (медицинские и социальные работники, работники учреждений культуры и др.). Общее количество нетрудоспособных членов семей вышеуказанных специалистов, совместно с ними проживающими и находящимися на их иждивении на 01.01.2019 составило 2 255 чел., в том числе 1 844 чел. – члены семей педагогических работников и 411 чел. – члены семей других сельских специалистов.

Как уже отмечалось, педагогические работники из числа специалистов, проживающих и работающих в сельской местности и поселках городского типа Ленинградской области, имеют право на выплату денежной компенсации части расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг без учета критериев нуждаемости, установленных статьей 1.7 областного закона № 72-оз.

В финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона не приведены расчеты бюджетных средств, необходимых для предоставления мер социальной поддержки другим специалистам, проживающим и работающим в сельской местности и поселках городского типа Ленинградской области. В связи с этим, проверить обоснованность вывода о том, что принятие законопроекта не повлечет увеличение расходования средств областного бюджета в 2019 году, не представляется возможным.

Вместе с тем, представленный законопроект может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области с учетом данных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова