

19 ФЕВ 2019

№ 842-1/19-22-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
Бегину С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона "О погребении и похоронном деле в Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О погребении и похоронном деле в Ленинградской области" на 5 л.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона "О погребении и похоронном деле в Ленинградской области" на 4 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон "О погребении и похоронном деле в Ленинградской области" на 1 л.;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона "О погребении и похоронном деле в Ленинградской области" на 1 л.;
5. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона "О погребении и похоронном деле в Ленинградской области" на 1 л.;
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона "О погребении и похоронном деле в Ленинградской области" на 2 л.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области


Ю.М. Голиков

М.В. Коломыцев

Проект
вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
Ю.М. Голиков
М.В. Коломыцев

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ
ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О погребении и похоронном деле в Ленинградской области

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области «__» _____
2019 года)

Статья 1. Предмет регулирования настоящего областного закона

Настоящий областной закон в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (далее – Федеральный закон "О погребении и похоронном деле") регулирует отношения, связанные с погребением и похоронным делом на территории Ленинградской области, а также определяет полномочия органов государственной власти Ленинградской области в области погребения и похоронного дела.

Статья 2. Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в области погребения и похоронного дела

К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области в области погребения и похоронного дела относятся принятие областных

законов и иных нормативных правовых актов в области погребения и похоронного дела и осуществление контроля за их исполнением.

Статья 3. Полномочия Правительства Ленинградской области в области погребения и похоронного дела

К полномочиям Правительства Ленинградской области относятся:

- 1) принятие нормативных правовых актов в области погребения и похоронного дела и осуществление контроля за их исполнением;
- 2) определение органов исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченных в области погребения и похоронного дела;
- 3) принятие решения о создании мест погребения на территории Ленинградской области, если иное не предусмотрено федеральным законодательством;
- 4) внесение предложения по созданию Федерального военного мемориального кладбища на территории Ленинградской области совместно с Правительством Российской Федерации в случае, указанном в подпункте 1 пункта 1 статьи 15 Федерального закона "О погребении и похоронном деле";
- 5) определение порядка деятельности воинских кладбищ и военных мемориальных кладбищ на территории Ленинградской области;
- 6) определение порядка предоставления участков земли на общественных кладбищах для создания семейных (родовых) захоронений на территории Ленинградской области;
- 7) определение порядка формирования и ведения реестра кладбищ, расположенных на территории Ленинградской области, и реестра специализированных служб по вопросам похоронного дела и ритуальных организаций;
- 8) создание попечительского (наблюдательного) совета по вопросам похоронного дела, определение его порядка формирования и полномочий.

Статья 4. Полномочия органов исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченных Правительством Ленинградской области в области погребения и похоронного дела

К полномочиям органов исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченных Правительством Ленинградской области в области погребения и похоронного дела, относятся:

- 1) осуществление согласования стоимости услуг по погребению, определяемой органами местного самоуправления, в случаях, если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности;
- 2) обеспечение предоставления выплаты социального пособия на погребение умершего в случаях, если умерший не подлежал обязательному

социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности;

3) обеспечение возмещения стоимости услуг специализированной службе по вопросам похоронного дела в случаях, если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности;

4) предоставление гражданам выплаты пособия на погребение в случае, установленном в части четвертой статьи 14 Закона Российской Федерации от 15 мая 1991 года № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС";

5) предоставление единовременной денежной выплаты на погребение умершей жертвы политических репрессий, предусмотренной областным законом от 17 ноября 2017 года № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области";

6) предоставление компенсационной выплаты на погребение умершего Почетного гражданина Ленинградской области;

7) возмещение расходов на ритуальные услуги членам семьи или лицам, осуществляющим похороны лица, замещавшего государственную должность Ленинградской области в Администрации Ленинградской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, должность государственной гражданской службы Ленинградской области в органах исполнительной власти Ленинградской области и в аппаратах мировых судей Ленинградской области;

8) формирование и ведение реестра кладбищ, расположенных на территории Ленинградской области, и реестра специализированных служб по вопросам похоронного дела и ритуальных организаций;

9) размещение на официальном сайте сведений, содержащихся в реестре кладбищ, расположенных на территории Ленинградской области, и реестре специализированных служб по вопросам похоронного дела и ритуальных организаций;

10) иные полномочия в области погребения и похоронного дела, предусмотренные законодательством Российской Федерации и областным законодательством.

Статья 5. Содействие органов исполнительной власти Ленинградской области при исполнении волеизъявления умершего в случае его смерти в ином населенном пункте или на территории иностранного государства

1. Органы исполнительной власти Ленинградской области обязаны оказывать содействие в пределах своих полномочий исполнению волеизъявления умершего о погребении его тела (останков) или праха на

указанном им месте погребения в случае его смерти в ином населенном пункте или на территории иностранного государства.

2. Содействие, указанное в части 1 настоящей статьи, гарантируется лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего и оплатить связанные с погребением расходы, в получении в установленные законодательством Российской Федерации сроки справки о смерти, разрешения на перевозку тела (останков) умершего, а также проездных документов, включая документы на пересечение государственных границ.

Статья 6. Реестр кладбищ, расположенных на территории Ленинградской области, и реестр специализированных служб по вопросам похоронного дела и ритуальных организаций

1. В целях установления единого порядка учета перечня кладбищ, расположенных на территории Ленинградской области, специализированных служб по вопросам похоронного дела и ритуальных организаций уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области в области погребения и похоронного дела формируются и ведутся реестр кладбищ, расположенных на территории Ленинградской области, и реестр специализированных служб по вопросам похоронного дела и ритуальных организаций (далее - реестры).

2. Порядок формирования и ведения реестров определяется Правительством Ленинградской области.

3. В целях информирования населения Ленинградской области сведения, содержащиеся в реестрах, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в области погребения и похоронного дела.

Статья 7. Семейные (родовые) захоронения

Участки земли на общественных кладбищах для создания семейных (родовых) захоронений могут предоставляться гражданам Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации и порядком, определенным Правительством Ленинградской области.

Статья 8. Попечительский (наблюдательный) совет по вопросам похоронного дела

1. Для осуществления общественного контроля за деятельностью в области похоронного дела при Правительстве Ленинградской области создается попечительский (наблюдательный) совет по вопросам похоронного дела.

2. Порядок формирования и полномочия попечительского (наблюдательного) совета по вопросам похоронного дела определяются Правительством Ленинградской области.

Статья 9. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Пояснительная записка
к проекту областного закона "О погребении и похоронном деле в
Ленинградской области"**

Проект областного закона "О погребении и похоронном деле в Ленинградской области" подготовлен в целях реализации Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" (далее – Федеральный закон "О погребении и похоронном деле").

Согласно статье 2 Федерального закона "О погребении и похоронном деле" законодательство Российской Федерации о погребении и похоронном деле состоит из Федерального закона "О погребении и похоронном деле" и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В основном полномочия в области погребения и похоронного дела отнесены к вопросам местного значения.

К ним относятся решение таких вопросов как создание мест погребения, переноса создаваемых и существующих мест погребения, предоставление земельного участка для размещения мест погребения, определение размера бесплатно предоставляемого такого участка, установление правил содержания мест погребения, определение порядка деятельности общественных, вероисповедальных, воинских и военных мемориальных кладбищ, крематориев, организация похоронного дела и создание специализированных служб по вопросам похоронного дела и порядка деятельности обозначенных служб и др.

Также в Федеральном законе "О погребении и похоронном деле" ряд полномочий отнесены к компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по некоторым вопросам предусмотрено принятие субъектами Российской Федерации законодательных и иных нормативных правовых актов. Например, субъекты Российской Федерации вправе определить порядок деятельности воинских кладбищ и военных мемориальных кладбищ, порядок предоставления участков земли на общественных кладбищах для создания семейных (родовых) захоронений, порядок формирования и полномочия попечительского (наблюдательного) совета по вопросам похоронного дела.

Между тем в настоящее время подобные нормативные правовые акты в Ленинградской области отсутствуют.

Федеральным законом "О погребении и похоронном деле" установлены расходные обязательства субъектов Российской Федерации, к которым отнесено:

возмещение специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации

Федерации в случаях, если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности (пункт 3 статьи 9);

выплата социального пособия на погребение умершего в случаях, если умерший не подлежал обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на день смерти и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 154 дней беременности (пункт 3 статьи 10).

Порядок осуществления указанных расходных обязательств на территории Ленинградской области установлен в статье 11.1 Социального кодекса Ленинградской области, а полномочия отнесены Правительством Ленинградской области к полномочиям комитета по социальной защите населения Ленинградской области.

В Федеральном законе от 15.05.1991 № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" в отношении членов семей, потерявших кормильца из числа граждан, погибших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, умерших вследствие лучевой болезни и других заболеваний, возникших в связи с чернобыльской катастрофой, а также членов семей умерших инвалидов, или лиц, взявших на себя организацию похорон, предусмотрена выплата органом в сфере социальной защиты населения, уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, пособия на погребение.

В законодательстве Ленинградской области определены дополнительные государственные гарантии в виде предоставления права:

на возмещение расходов на ритуальные услуги членам семьи или лицам, осуществляющим похороны лица, замещающего (или замещавшего ранее) государственную должность Ленинградской области, должность государственной гражданской службы Ленинградской области.

на получение единовременной денежной выплаты на погребение умершей жертвы политических репрессий лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего;

на получение компенсационной выплаты на погребение умершего Почетного гражданина Ленинградской области физическим лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего.

В целях комплексного урегулирования правоотношений, возникающих при осуществлении погребения и похоронного дела в Ленинградской области, настоящим законопроектом предусмотрено разграничение полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области погребения и похоронного дела, частично реализуемых в настоящее время в соответствии с действующим федеральным и областным законодательством, и частично предлагаемых для определения в настоящем законопроекте.

Основной перечень полномочий в области погребения и похоронного дела статьей 4 законопроекта предлагается отнести к полномочиям уполномоченных Правительством Ленинградской области органов исполнительной власти Ленинградской области.

Так, некоторые поименованные в законопроекте полномочия реализуются комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, комитетом по социальной защите населения Ленинградской области, иными отраслевыми органами исполнительной власти Ленинградской области, другие полномочия, предлагаемые в законопроекте, могут быть отнесены к полномочиям комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (например, полномочия по формированию и ведению реестра кладбищ, расположенных на территории Ленинградской области, и реестра специализированных служб по вопросам похоронного дела и ритуальных организаций, а также по размещению на официальном сайте сведений, содержащихся в указанных реестрах).

В этой связи одним из важных решений Правительства Ленинградской области в рамках реализации настоящего законопроекта должно стать определение основного органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в области погребения и похоронного дела, ответственного за осуществление государственной политики в рассматриваемой области на территории Ленинградской области, к которому органы местного самоуправления и иные лица смогут обращаться о разъяснении вопросов, возникающих при осуществлении деятельности в области погребения и похоронного дела.

Также в целях решения на практике вопросов в области погребения и похоронного дела законопроектом предусмотрено принятие Правительством Ленинградской области целого комплекса новых нормативных правовых актов, определяющих порядок деятельности воинских кладбищ и военных мемориальных кладбищ на территории Ленинградской области, порядок предоставления участков земли на общественных кладбищах для создания семейных (родовых) захоронений на территории Ленинградской области, порядок формирования и ведения реестра кладбищ, расположенных на территории Ленинградской области, и реестра специализированных служб по вопросам похоронного дела и ритуальных организаций, а также предусматривающих создание попечительского (наблюдательного) совета по вопросам похоронного дела, определение его порядка формирования и полномочий.

Наличие реестра кладбищ, расположенных на территории Ленинградской области, и реестра специализированных служб по вопросам похоронного дела и ритуальных организаций позволит получать сведения и информировать население Ленинградской области о наименовании кладбищ, наименовании специализированных служб по вопросам похоронного дела или иных лицах, оказывающих услуги по погребению, осуществляющих обслуживание кладбищ, размерах земельных участков, занимаемых

кладбищами, типах кладбищ (открытое или закрытое), местах расположения кладбищ.

Размещение названных сведений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте уполномоченного органа и их обновление, например, в течение пяти рабочих дней с момента внесения в реестр соответствующих изменений, повысит уровень прозрачности и открытости информации в области погребения и похоронного дела в Ленинградской области.

Для осуществления общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, специализированных служб по вопросам похоронного дела или иных лиц, оказывающих услуги по погребению, а также осуществляющих обслуживание кладбищ законопроектом предлагается создать при Правительстве Ленинградской области попечительский (наблюдательный) совет по вопросам похоронного дела.

Рассматриваемый законопроект носит базовый характер и направлен на правовое закрепление вопросов погребения и похоронного дела в Ленинградской области.

Принятие настоящего законопроекта станет значительным шагом в выработке мер по дальнейшему развитию законодательства Ленинградской области в области погребения и похоронного дела.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



Ю.М. Голиков

М.В. Коломыцев

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона "О погребении и похоронном деле в
Ленинградской области"**

Принятие областного закона "О погребении и похоронном деле в Ленинградской области" не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Указанные в настоящем законопроекте полномочия могут быть осуществлены в рамках существующей штатной численности отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



Ю.М. Голиков

М.В. Коломыцев

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона "О погребении и
похоронном деле в Ленинградской области"

Принятие областного закона "О погребении и похоронном деле в Ленинградской области" потребует разработки следующих нормативных правовых актов Ленинградской области:

- 1) об определении порядка деятельности воинских кладбищ и военных мемориальных кладбищ на территории Ленинградской области;
- 2) об определении порядка предоставления участков земли на общественных кладбищах для создания семейных (родовых) захоронений на территории Ленинградской области;
- 3) об определении порядка формирования и ведения реестра кладбищ, расположенных на территории Ленинградской области, и реестра специализированных служб по вопросам похоронного дела и ритуальных организаций;
- 4) о порядке формирования и полномочиях попечительского (наблюдательного) совета по вопросам похоронного дела.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



Ю.М. Голиков

М.В. Коломыцев

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона "О погребении и похоронном деле в Ленинградской
области"**

Принятие областного закона "О погребении и похоронном деле в Ленинградской области" потребует внесения изменений в положение (положения) органа (органов) исполнительной власти Ленинградской области в части наделения полномочиями в области погребения и похоронного дела по подготовке проекта решения о создании мест погребения на территории Ленинградской области, по подготовке предложений по созданию Федерального военного мемориального кладбища на территории Ленинградской области, формированию и ведению реестра кладбищ, расположенных на территории Ленинградской области, и реестра специализированных служб по вопросам похоронного дела и ритуальных организаций, размещению на официальном сайте сведений, содержащихся в реестре кладбищ, расположенных на территории Ленинградской области, и реестре специализированных служб по вопросам похоронного дела и ритуальных организаций, осуществлению иных полномочий в области погребения и похоронного дела, предусмотренных законодательством Российской Федерации и областным законодательством.

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



Ю.М. Голиков

М.В. Коломыцев

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона "О погребении и похоронном деле в Ленинградской
области"

1. Закон Российской Федерации от 15.05.1991 № 1244-1 "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС"
2. Закон Российской Федерации от 18.10.1991 № 1761-1 "О реабилитации жертв политических репрессий"
3. Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле"
4. Областной закон от 25.02.2005 № 11-оз "О правовом регулировании государственной гражданской службы Ленинградской области"
5. Областной закон от 16.12.2005 № 117-оз "О государственных должностях Ленинградской области"
6. Областной закон от 20.03.2009 № 21-оз "О звании "Почетный гражданин Ленинградской области"
7. Областной закон от 17.11.2017 № 72-оз "Социальный кодекс Ленинградской области"
8. Постановление Правительства Ленинградской области от 25.12.2007 № 337 "Об утверждении Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области"
9. Постановление Губернатора Ленинградской области от 14.11.2008 N 239-пг "О порядке возмещения расходов на ритуальные услуги членам семьи или лицам, осуществляющим похороны лица, замещающего (или замещавшего ранее) должность государственной гражданской службы в органах исполнительной власти Ленинградской области и в аппаратах мировых судей Ленинградской области"
10. Постановление Правительства Ленинградской области от 18.03.2009 № 61 "О Порядке реализации отдельных положений статей 9 и 10 областного закона от 16 декабря 2005 года № 117-оз "О государственных должностях Ленинградской области" в Администрации Ленинградской области"
11. Постановление Правительства Ленинградской области от 07.03.2012 № 70 "Об утверждении Положения о порядке предоставления средств областного бюджета Ленинградской области на погребение умершего Почетного гражданина Ленинградской области"
12. Постановление Правительства Ленинградской области от 28.08.2013 № 274 "Об утверждении Положения о комитете по тарифам и ценовой политике Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области"
13. Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 07.12.2015 № 1610 "Об утверждении Положения об отдельных государственных гарантиях для лиц, замещающих государственные

должности в Контрольно-счетной палате Ленинградской области, Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области, Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области"

14. Постановление Правительства Ленинградской области от 07.10.2016 № 385 "Об утверждении Положения о реализации отдельных положений статьи 9 областного закона от 16 декабря 2005 года № 117-оз "О государственных должностях Ленинградской области" в отношении Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области"

15. Приказ комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 28.06.2011 № 74-п "Об утверждении Порядка согласования стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяемой органами местного самоуправления в Ленинградской области"

Депутаты Законодательного собрания
Ленинградской области



Ю.М. Голиков

М.В. Коломыцев