



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 274-85-18
Факс (812) 274-85-39

19.02.2019 № 458-1/19-22-0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
социальной политике и
трудовым отношениям

В.С. Петрову

Заключение
на проект областного закона «О внесении изменений
в отдельные областные законы»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
О.П. Зеваковым

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и концептуально не противоречит действующему законодательству.

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс) в части обеспечения жертв политических репрессий из числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ленинградской области (далее – жертвы политических репрессий), жилым помещением в порядке, предусмотренном областным законом от 2 марта 2010 года № 5-оз «Об обеспечении жильем граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях» (далее – областной закон № 5-оз).

Кроме того, законопроектом вносятся изменения в областной закон от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области», в соответствии с которыми жертвы политических репрессий получают право на оказание бесплатной юридической помощи по вопросам получения мер социальной поддержки, а также документального подтверждения факта вынужденного переселения, связанного с репрессиями.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 16 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» (далее – Закон РФ № 1761-1) реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, обеспечиваются мерами социальной поддержки в соответствии с законами субъектов Российской Федерации. Расходные обязательства по обеспечению мерами социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, принятие рассматриваемого законопроекта относится к вопросу целесообразности, решение по которому должно приниматься с учетом финансовых возможностей субъекта Российской Федерации.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. Статьей 13 Закона РФ № 1761-1 определено право реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в связи с репрессиями, возвращаться для проживания в те местности и населенные пункты, где они проживали до применения к ним репрессий. В случае возвращения на прежнее место жительства реабилитированные лица и члены их семей принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством субъектов Российской Федерации. Это право распространяется также на членов их семей и других родственников, проживавших совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также на детей, родившихся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении.

Согласно статье 2.1 указанного федерального закона пострадавшими от политических репрессий признаются дети, супруга (супруг), родители лиц, расстрелянных или умерших в местах лишения свободы и реабилитированных посмертно.

В соответствии со статьей 1.3 Социального кодекса в указанном областном законе применяется понятие «жертвы политических репрессий», под которыми понимаются реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, в соответствии с Законом РФ № 1761-1.

Статьей 1 законопроекта предлагается предоставить право на обеспечение жилыми помещениями только лицам, являющимся «жертвами политических репрессий из числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ленинградской области» (статья 9.6 Социального кодекса в редакции законопроекта).

При этом согласно статье 2 законопроекта право на обеспечение жильем в случае вступления в силу предлагаемых законопроектом изменений получают граждане, вставшие на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях на территории Ленинградской, из числа «реабilitированных лиц, утративших жилые помещения в связи с репрессиями, и в случае их возвращения на прежнее место жительства», а также «члены семей

реабилитированных лиц, **и другие родственники, проживавшие совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий**, а также дети, родившиеся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении, в случае их возвращения на прежнее место жительства» (статья 1 областного закона № 5-оз в редакции законопроекта).

В целях обеспечения полноты и системности правового регулирования полагаем необходимым **уточнить категорию получателей меры социальной поддержки** в виде обеспечения жилыми помещениями, упоминаемую в двух областных законах в редакции законопроекта, – Социальном кодексе и областном законе № 5-оз соответственно (относятся ли к получателям меры социальной поддержки «другие родственники»). Кроме того, рекомендуем дополнить областной закон № 5-оз положением, определяющим понятие «реабилитированные лица» посредством дополнения отсылочной нормой к Закону РФ № 1761-1 (по аналогии с Социальным кодексом).

2. Статьей 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ) определено, что государственные юридические бюро и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, осуществляют правовое консультирование в устной и письменной форме граждан и составляют для них заявления, жалобы, ходатайства и другие документы правового характера в случае **реабилитации граждан, пострадавших от политических репрессий** (пункт 11 части 2).

Кроме того, государственные юридические бюро и адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, представляют в судах, государственных и муниципальных органах, организациях интересы граждан, если они **являются гражданами, пострадавшими от политических репрессий, - по вопросам, связанным с реабилитацией** (пункт 4 части 3 статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ).

В проектируемом пункте 8 части 2 статьи 3 областного закона от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 29-оз) предусматривается предоставить право на получение всех видов юридической помощи **«жертвам политических репрессий**, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам получения мер социальной поддержки, а также документального подтверждения факта вынужденного переселения, связанного с репрессиями».

Таким образом, категория граждан, определенная в законопроекте, не в полной мере соотносится с аналогичной категорией, указанной в Федеральном законе № 324-ФЗ. В этой связи представляется целесообразным в предлагаемом законопроекте пункте 8 части 2 статьи 3 областного закона

№ 29-оз использовать понятие «реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий».

3. В законопроекте следует устранить следующие замечания технического характера:

1) В абзаце первом статьи 3 слова «от 8 апреля» следует заменить словами «от 18 апреля»;

2) В абзаце пятом статьи 3 слова «в пункте 15» следует заменить словами «в пункте 8».

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

При рассмотрении данного законопроекта необходимо учитывать положения части 3 статьи 31 Устава Ленинградской области, в соответствии с которыми проекты областных законов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным собранием Ленинградской области при наличии заключения Губернатора Ленинградской области

Вышеуказанные замечания не препятствуют рассмотрению законопроекта в первом чтении.

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин