



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург
Тел. (812) 611-55-85

19.02.2019 № 135-1/19-22-0-4

На № _____ от _____

Председателю постоянной
комиссии по образованию,
науке, культуре, туризму, спорту
и делам молодежи

А.А. Перминову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О государственной поддержке деятельности
молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской
области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области

В.В. Малыком

Первое чтение

Правовое управление, изучив представленный проект областного закона (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований ст. 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается урегулировать вопросы государственной поддержки деятельности молодежных трудовых и студенческих отрядов (далее – трудовых отрядов) в Ленинградской области, в том числе определить основные понятия, используемые в законопроекте, полномочия государственных органов, основные формы государственной поддержки трудовых отрядов.

С этой целью предлагается создать Координационный совет по поддержке деятельности трудовых отрядов, целью деятельности которого является осуществление взаимодействия между органами исполнительной власти, работодателями и образовательными организациями.

По мнению правового управления, принятие настоящего законопроекта следует отнести к вопросам целесообразности.

К законопроекту имеются следующие замечания.

В части 2 статьи 8 законопроекта предусмотрено участие органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в сфере поддержки деятельности трудовых отрядов.

Отмечаем, что в соответствии с нормами Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в Федеральный закон № 131-ФЗ, за исключением случаев, установленных частями 3 и 4 статьи 14, частью 3 статьи 16, частью 2 статьи 16.2 Федерального закона № 131-ФЗ.

Таким образом, субъекты Российской Федерации вправе регулировать вопросы осуществления местного самоуправления только в установленных федеральными законами случаях.

В настоящее время федеральный закон, предоставляющий право субъектам Российской Федерации, устанавливать полномочия органов местного самоуправления в данной сфере правового регулирования отсутствует.

В законопроекте предусмотрена государственная поддержка деятельности трудовых отрядов в виде информационно – методической поддержки, обеспечения участия трудовых отрядов в слетах, конкурсах, финансовая поддержка, а также ведение реестров трудовых отрядов, мониторинг их деятельности, что, по нашему мнению, потребует финансирования данных мероприятий из областного бюджета.

В то же время в финансово-экономическом обосновании указано, что дополнительного расходования средств областного бюджета законопроект не потребует, поскольку финансирование предполагается осуществлять в виде субсидий в рамках подпрограммы «Молодежь Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области».

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенных факторов не выявлено.

Первый заместитель
руководителя Законодательного собрания
Ленинградской области



Д.В. Малкин