

19 ФЕВ 2019

№ 458-1/19-22-03



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные
областные законы»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 31.01.2019 № 458-1/19-22-0 рассмотрела проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» (далее – проект, законопроект, проект областного закона) и прилагаемые к нему материалы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу представленного проекта закона (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

1. В финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона указано, что его принятие не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета. Финансирование мероприятий, связанных с обеспечением жильем жертв политических репрессий и реализация ими права на получение бесплатной юридической помощи, может быть осуществлено комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области и комитетом по социальной защите населения Ленинградской области в рамках бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Следует отметить, что реализация прав жертв политических репрессий на получение бесплатной юридической помощи, предоставляется указанной категории граждан на основании пункта 11 части 2 и пункта 4 части 3 ст. 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и части 1 ст. 3 областного закона от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области».

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 7 к областному закону от 20.12.2018 № 130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – областной закон № 130-оз) комитету по социальной защите населения Ленинградской области в рамках реализации основного мероприятия «Оказание бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» подпрограммы «Повышение социальной защищенности населения Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» по ЦСР 5310606460 на оказание бесплатной юридической помощи предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 4 500,0 тыс. руб., в том числе на 2019 год в размере 1 500,0 тыс. руб., на 2020 год в размере 1 500,0 тыс. руб. и на 2021 год в размере 1 500,0 тыс. руб.

При этом, финансирование расходов, связанных с реализацией прав граждан из числа жертв политических репрессий, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями по их прежнему месту жительства в Ленинградской области, областным законом № 130-оз не предусмотрено.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 16 от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» (далее – Федеральный закон № 1761-1) расходные обязательства по обеспечению мерами социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 10 Порядка предоставления гражданам жилых помещений по договору социального найма либо в собственность, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 01.06.2010 № 131 «О мерах по реализации областного закона «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях» финансирование расходов, связанных с обеспечением жильем категорий граждан, указанных в статье 1 областного закона № 5-оз, осуществляется в пределах средств федерального бюджета, предоставляемых на исполнение отдельных расходных обязательств Ленинградской области и передаваемых в областной бюджет Ленинградской области в виде субвенций, и средств областного бюджета Ленинградской области на соответствующий год.

Перечисление средств федерального бюджета и областного бюджета Ленинградской области производится в бюджеты муниципальных образований в пределах ассигнований, утвержденных областным законом об областном бюджете Ленинградской области, в порядке межбюджетных отношений на основании распоряжения Правительства Ленинградской области об утверждении списка граждан - получателей средств федерального бюджета и областного бюджета Ленинградской области на жилищное обеспечение.

В соответствии со ст. 2 областного закона № 5-оз граждане (отдельные категории граждан) обеспечиваются жилыми помещениями в следующих формах:

- по договорам социального найма;
- в собственность;
- по письменному заявлению - путем предоставления им единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения.

В пояснительной записке к законопроекту указывается, что согласно сведениям Единой региональной автоматизированной системы «Социальная защита Ленинградской области» по состоянию на конец 2018 года численность жертв политических репрессий, проживающих на территории Ленинградской области, составила 2 924 чел., включая реабилитированных лиц – 2 705 чел. и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий – 219 чел.

При этом, в пояснительной записке не указано количество граждан, из числа жертв политических репрессий, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями по их прежнему месту жительства в Ленинградской области.

Таким образом, не представляется возможным определить объем бюджетных ассигнований, необходимый для реализации представленного проекта областного закона в 2019 году и в 2020 и 2021 годах.

Вместе с тем, реализация законопроекта предусматривает увеличение расходов областного бюджета Ленинградской области, в том числе установление новых расходных обязательств Ленинградской области (внесение изменений в ст. 9.1. Социального кодекса Ленинградской области в части установления дополнительных мер социальной поддержки жертв политических репрессий).

В соответствии с пунктом 2 ст. 83 Бюджетного кодекса РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Обращаем внимание, что в предлагаемом законопроекте не указан источник – за счет какой подпрограммы государственной программы Ленинградской области он будет реализован с указанием целевой статьи расходов областного бюджета и параметры её изменения в 2019 году и в 2020 и 2021 годы.

В соответствии с пунктом 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень разделов, подразделов, целевых статей (государственных (муниципальных) программ и непрограммных направлений деятельности), групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджета утверждается в составе ведомственной структуры расходов бюджета законом (решением) о бюджете либо в установленных настоящим Кодексом случаях сводной бюджетной росписью соответствующего бюджета.

Целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с государственными (муниципальными) программами, не включенными в

государственные (муниципальные) программы направлениями деятельности органов государственной власти (государственных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, органов местной администрации, наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, указанных в ведомственной структуре расходов бюджета (в целях настоящего Кодекса - непрограммные направления деятельности), и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

2. В пояснительной записке к законопроекту указано, что в целях реализации ст. 13 Федерального закона № 1761-1 законопроектом предусматривается право на обеспечение жильем на территории Ленинградской области лиц, реабилитированных от политических репрессий, членам их семей, а также родственникам, в том числе детям, родившимся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении.

Предлагаемым законопроектом предусматривается внесение изменений в ст. 1 областного закона от 02.03.2010 № 5-оз «Об обеспечении жильем некоторых категорий граждан, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях» (далее - областной закон № 5-оз) в части дополнения перечня льготных категорий граждан лицами, указанными в ст. 13 Федерального закона № 1761-1 с указанием, что данные лица возвратились на прежнее место жительства.

Указание на то, что реабилитированные и приравненные к ним лица «возвратились на прежнее место жительства» приведет к неопределенности в правоприменении, так как статьей 1 областного закона № 5-оз предусматривается право на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, уже вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях на территории Ленинградской области.

Предлагается также внесение изменений в ст. 9.1. Социального кодекса Ленинградской области в части установления дополнительных мер социальной поддержки жертв политических репрессий (обеспечение жилым помещением), из числа граждан Российской Федерации, проживающих на территории Ленинградской области.

А статьей 13 Федерального закона 1761-1 устанавливается право реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в связи с репрессиями, возвращаться для проживания в те местности и населенные пункты, где они проживали до применения к ним репрессий, быть поставленными на учет в соответствии с законодательством субъектов РФ и обеспечиваться жилыми помещениями.

Областным законом от 26.10.2005 № 89-оз «О порядке ведения органами местного самоуправления Ленинградской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» предусматривается, что состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях имеют право, в том числе определенные федеральным законом или областным законом категории граждан, которые могут быть признаны по установленным Жилищным кодексом Российской

Федерации и (или) федеральным законом, указом Президента Российской Федерации или областным законом основаниям нуждающимся в жилых помещениях.

Таким образом, условия, при которых данная категория граждан обеспечивается жилыми помещениями, установлены ст. 13 Федерального закона № 1761-1. Законодательством субъекта РФ устанавливается порядок обеспечения жилыми помещениями данной категории граждан.

Кроме того, к неопределенности в правоприменении приведет и ссылка на то, что дети, родившиеся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении, обеспечиваются жилыми помещениями **при возвращении их на прежнее место жительства.**

Полагаем целесообразным указать, что данная категория лиц в результате политических репрессий утратила жилые помещения в местностях и населенных пунктах, расположенных в настоящее время на территории Ленинградской области.

Кроме того, представленный законопроект нуждается в редакторской правке.

На основании изложенного, представленный законопроект может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области с учетом данных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова