



19 ФЕВ 2019

№ 856-1/19-18-0

7/17

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (прилагается).

2. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Республики Татарстан, с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан.

3. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Татарстан при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.И. Гильмутдинова.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по государственному строительству и местному самоуправлению.

Председатель Государственного
Совета Республики Татарстан

г. Казань,
14 февраля 2019 года



Ф.Х. Мухаметшин

Проект

Вносится Государственным Советом
Республики Татарстан

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Внести в абзац одиннадцатый части 1 статьи 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 12; 2009, № 52, ст.6441; 2010, № 49, ст.6411; 2011, № 49, ст.7039; 2014, № 22, ст.2770; 2015, № 6, ст.886; № 45, ст.6204; 2017, № 15, ст. 2137; 2018, № 1, ст.47) изменение, дополнив его словами «, городских округов».

Президент
Российской Федерации

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 2
Федерального закона «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»**

Федеральным законом от 3 апреля 2017 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 62) понятие «городской округ», предусмотренное абзацем шестым части 1 статьи 2 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131), изложено в новой редакции, в котором исключено определение данного понятия через понятие «городское поселение».

Так, если в ранее действовавшей редакции абзаца шестого части 1 статьи 2 Федерального закона № 131 под городским округом понималось «городское поселение, которое не входит в состав муниципального района...», то с учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 62, под городским округом понимается «один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями...».

Пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона № 131 предусмотрено, что территория субъекта Российской Федерации разграничивается между поселениями и городскими округами.

При этом абзацем одиннадцатым части 1 статьи 2 этого же Федерального закона установлено, что межселенная территория – это территория, находящаяся вне границ поселений.

Учитывая, что понятие «поселение» перестало распространяться на городские округа, формально в данной норме возникла правовая коллизия, относящая территорию городских округов к межселенным территориям.

Законопроектом предусмотрено устранение данной коллизии путем дополнения указанной нормы положением о том, что межселенная территория – это территория, находящаяся вне границ не только поселений, но и городских округов.

Проект законодательной инициативы был предварительно направлен в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, поддержан Комиссией Совета законодателей по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению и рекомендован к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 2
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.

**СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ ФЕДЕРАЦИИ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ
И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по проекту законодательной инициативы № 7-458
«О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об общих
принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации», подготовленному Государственным Советом Республики
Татарстан**

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-458 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – проект законодательной инициативы), подготовленный Государственным Советом Республики Татарстан.

Проектом законодательной инициативы предлагается устранить правовую коллизию правовых норм статьи 2 и статьи 11 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в части отнесения территории городских округов к межселенным территориям путем определения понятия «межселенная территория» как территории, находящейся вне границ поселений, городских округов.

Следует отметить, что до вступления в силу Федерального закона от 3 апреля 2017 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 62-ФЗ) городской округ определялся в статье 2 Федерального закона № 131-ФЗ как городское поселение, которое не входит в состав муниципального района.

В действующей редакции Федерального закона № 131-ФЗ городской округ определяется как один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями.

Согласно статьям 2 и 11 Федерального закона № 131-ФЗ межселенные территории возникают на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также на территориях упраздняемых поселений и входят в состав муниципального района.

При этом в статье 2 Федерального закона № 131-ФЗ межселенная территория определяется как территория, находящаяся вне границ только поселений, что не учитывает содержание измененного Федеральным законом № 62-ФЗ определения понятия «городской округ».

На основании изложенного, в целях устранения правовой коллизии Комиссия поддерживает концепцию проекта законодательной инициативы и рекомендует Государственному Совету Республики Татарстан внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект законодательной инициативы № 7-458 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Председатель Комиссии



А.В. Фомин