

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 5 ФЕВ 2019
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

№ 820-1/19-02-0
ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.02.2019 № 172
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 февраля 2019 г.

13. О проекте федерального закона № 618787-7 "О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об увеличении срока давности привлечения к административной ответственности за правонарушения в области семеноводства сельскохозяйственных растений) - вносит Самарская Губернская Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 23 марта 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 декабря 2018 года

№ 723

**О законодательной инициативе по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений
в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию Живайкину Александру Ивановичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



Г.П.Котельников

001391

Вносится Самарской
Губернской Думой

Проект 618487-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2708; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 30, ст. 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172, 175; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 31, ст. 3438; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 25; № 7, ст. 840; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007; 2008, № 20, ст. 2259; № 30, ст. 3582; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2767; № 26, ст. 3131; № 29, ст. 3597; № 48, ст. 5711; 2010, № 1, ст. 1; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 30, ст. 4002; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2174; № 23, ст. 3260; № 30, ст. 4600; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728, 6730; № 50, ст. 7351, 7355, 7362; 2012, № 24, ст. 3068, 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7602, 7641; 2013, № 8, ст. 719; № 14, ст. 1657, 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477, 3478; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040, 4082; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6159, 6163; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6685, 6695,

6696; № 52, ст. 6961, 6986, 6994; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 14, ст. 1561; № 19, ст. 2302, 2317, 2325, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3395; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7545, 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 11, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 14, ст. 1907; № 15, ст. 2051; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4197, 4206, 4223, 4226, 4259; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7508; 2017, № 1, ст. 12, 31, 51; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4738, 4814, 4816; № 47, ст. 6851) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 4.5 после слов «законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования,» дополнить словами «законодательства в области семеноводства сельскохозяйственных растений (в части семян сельскохозяйственных растений),»;

2) часть 1 статьи 28.7 после слов «карантина растений,» дополнить словами «семеноводства сельскохозяйственных растений (в части семян сельскохозяйственных растений),».

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее — законопроект) разработан на основе обращений правоприменителей и направлен на совершенствование порядка привлечения к административной ответственности за нарушения в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, — по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения.

Как показал анализ соответствующей правоприменительной практики, указанный порядок не позволяет зачастую органам, осуществляющим федеральный государственный карантинный фитосанитарный надзор, оперативно реагировать на нарушения законодательства в области семеноводства сельскохозяйственных растений и эффективно осуществлять свои полномочия.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий органом, осуществляющим федеральный государственный карантинный фитосанитарный надзор, выявляются факты использования хозяйствами для высева семян, не прошедших проверку сортовых и посевных качеств, некондиционных семян, семян низких репродукций.

В основном нарушения, административная ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ, совершаются в период весеннего и осеннего сева. Учитывая климатические условия некоторых регионов, в данном случае, например, в Самарской области, посев яровых и озимых культур проводится сельхозтоваропроизводителями в достаточно сжатые сроки, которые определяются погодными условиями, готовностью пашни к посевным работам. В то же время проверки по соблюдению требований законодательства Российской Федерации в области семеноводства сельскохозяйственных растений проводятся в течение всего года в соответствии с планом проверок, утвержденным прокуратурой. На практике складывается такая ситуация, когда за правонарушения в области семеноводства сельскохозяйственных растений, заключающиеся в высеве семян неизвестного происхождения, или высеве семян, качество которых не соответствует требованиям

ГОСТов (некондиционных), организации, их допустившие, могут быть привлечены к ответственности только в случае, если плановая проверка в отношении них проводится в течение двух месяцев после высева (примерно с 1 мая по 30 июня и с 1 сентября по 30 октября).

Сроки проведения посевных работ ограничены временными рамками и составляют два месяца. Только в этот период возможно обнаружить правонарушения. Например, в 2017 году органами, осуществляющими федеральный государственный карантинный фитосанитарный надзор, выявлено 16 правонарушений по статье 10.12 КоАП РФ, из них только по 9 возбуждены административные дела, по 7 выявленным правонарушениям административные дела не возбуждались в связи с истечением срока давности.

Кроме того, для проведения дополнительных исследований или получения иной информации, необходимой для подтверждения факта совершения правонарушения, например получения информации о качестве семян сельскохозяйственных растений в организации, осуществляющей оценку качества, проведение сертификации и апробации семян сельскохозяйственных растений, необходимо дополнительное время.

Также сокращение количества проверок в отношении субъектов малого бизнеса (с 251 проверки в 2015 году до 48 проверок в 2017 году) и низкий размер административного штрафа за указанные правонарушения способствуют нежеланию сельхозтоваропроизводителей соблюдать требования законодательства в области семеноводства сельскохозяйственных культур.

Административный штраф за впервые допущенные нарушения при производстве, заготовке, обработке, хранении, реализации, транспортировке и использовании семян сельскохозяйственных растений в соответствии со статьей 10.12 КоАП РФ составляет 5000 рублей. Если лицо, совершившее правонарушение, является субъектом малого и среднего предпринимательства, административное наказание в виде штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ.

В то же время на оформление документов, подтверждающих сортовые и посевные качества, организация, выращивающая минимальный набор культур, затрачивает примерно 5000 рублей в год.

Таким образом, сельхозтоваропроизводителям выгоднее заплатить административный штраф или быть подвергнутым наказанию в виде предупреждения либо вообще избежать административной ответственности в связи с истечением срока.

С учетом данных обстоятельств законопроектом предлагается увеличить срок давности привлечения к административной

ответственности за правонарушения в области семеноводства сельскохозяйственных растений до одного года.

Также законопроектом предлагается отнести правонарушения в области семеноводства сельскохозяйственных растений к правонарушениям, в отношении которых проводится административное расследование, для установления дополнительного времени, которое необходимо для проведения экспертизы и иных процессуальных действий, требующих временных затрат.

Проект доработан с учетом заключения Комиссии Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту законодательной инициативы № 7-417 «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы Самарской Губернской Думой.

При разработке законопроекта учтены требования, изложенные в методике проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В законопроекте отсутствуют коррупциогенные факторы.

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений
в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Введение в действие федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации по
координации законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства

РЕШЕНИЕ

№ _____

Об утверждении заключения Комиссии Совета
законодателей Российской Федерации при Федеральном
Собрании Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и мониторингу законодательства
по проекту федерального закона № 7-417 «О внесении
изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях», подготовленный в
порядке реализации права законодательной инициативы
Самарской Губернской Думой

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей
Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации
по координации законотворческой деятельности и мониторингу
законодательства по проекту федерального закона № 7-417 «О внесении
изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях», подготовленный в порядке
реализации права законодательной инициативы Самарской
Губернской Думой, Комиссия Совета законодателей Российской
Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по
координации законотворческой деятельности и мониторингу
законодательства р е ш и л а:

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской
Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по
координации законотворческой деятельности и мониторингу

САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА	
Вх.	5.9-12/10316
Дата	07.11.2012

законодательства по проекту федерального закона № 7-417 «О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Самарской Губернской Думой.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской
Федерации при Федеральном Собрании
Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания



А.В. Мачнев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при
Федеральном Собрании Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и мониторингу законодательства

по проекту законодательной инициативы № 7-417
«О внесении изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса Российской
Федерации об административных правонарушениях», подготовленному
в порядке реализации права законодательной инициативы
Самарской Губернской Думой

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при
Федеральном Собрании Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рассмотрела
проект законодательной инициативы № 7-417 «О внесении изменений в статьи
4.5 и 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права
законодательной инициативы Самарской Губернской Думой.

Проектом законодательной инициативы предлагается увеличить до
одного года срок давности привлечения к административной ответственности
за нарушение законодательства в области семеноводства
сельскохозяйственных растений. При этом в случае, если после выявления
такого правонарушения осуществляется экспертиза или иные процессуальные
действия, требующие значительных временных затрат, предоставляется право
проводить административное расследование. Для этого проектом
законодательной инициативы предлагается внести изменения в
статьи 4.5 «Давность привлечения к административной ответственности»
и 28.7 «Административное расследование» Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях (далее – Кодекс).

Как следует из пояснительной записки к проекту законодательной
инициативы, предлагаемые изменения разработаны на основе обращений
правоприменителей и направлены на совершенствование порядка
привлечения к административной ответственности за нарушения
в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений. Вместе с тем
статистических данных и иных сведений, аргументирующих внесение
предлагаемых изменений, в пояснительной записке к проекту законодательной
инициативы не содержится.

В связи с этим Комиссия полагает необходимым отметить, что
поскольку концепция представленного законопроекта может быть поддержана
только при условии предоставления его авторами надлежащего обоснования
необходимости внесения предлагаемых ими изменений, пояснительная
записка к законопроекту требует дополнительной информации о
статистических данных и правоприменительной практике по данным делам,
свидетельствующих о недостаточной эффективности действующего

законодательства и подтверждающих необходимость внесения предлагаемых изменений.

Одновременно Комиссия обращает внимание, что Федеральным законом от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» семеноводство определяется как деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян не только сельскохозяйственных, но и лесных растений. Таким образом, в случае если внесение предлагаемых изменений в статьи 4.5 и 28.7 Кодекса актуально только в отношении семян сельскохозяйственных растений, в изменениях в Кодекс, по мнению Комиссии, следует указать законодательство в области семеноводства (в части семян сельскохозяйственных растений).

С учетом изложенного Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства предлагает внесение законопроекта в Государственную Думу возможным в случае его доработки.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской
Федерации по координации законотворческой
деятельности и мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания

 А.В. Мачнев