

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 15 ФЕВ 2019
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.02.2019 № 171
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 11 " февраля 2019 г.

70. О проекте федерального закона № 614271-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О связи" и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электро-связи" - вносят члены Совета Федерации Л.Н.Бокова, А.А.Клишас, Д.Ф.Мезенцев, О.В.Мельниченко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству до 13 марта 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2019 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«21» декабря 2018 г.

№ 66-02.368/ЛБ

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

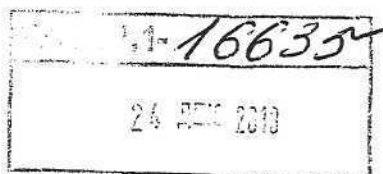
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи».

Приложение:

1. Текст проекта федерального закона на 10 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.



Л.Н. Бокова

А.А. Клишас

Д.Ф. Мезенцев

О.В. Мельниченко



Вносится членами
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации
Л.Н. Боковой, А.А. Клишасом,
Д.Ф. Мезенцевым и
О.В. Мельниченко.

Проект

№ 614279-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**«О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные
законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения
права граждан на доступ к услугам электросвязи»**

Статья 1

Внести в пункт 1 статьи 6 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2895; 2004, № 35, ст. 3607; 2011, № 29, ст. 4284; 2016, № 15, ст. 2066) изменения, дополнив его словами «, в том числе должно предусматриваться размещение сетей электросвязи и средств электросвязи в многоквартирных домах».

Статья 2

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 13, 14; № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3616; 2009,

№ 23, ст. 2776; № 39, ст. 4542; № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4206)
следующие изменения:

1) часть 5 статьи 20 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) выдавать предписания о прекращении нарушений требований по обеспечению необходимых условий для размещения и эксплуатации сетей электросвязи и средств электросвязи в целях оказания услуг электросвязи в многоквартирных домах, выдаче операторам связи технических условий размещения сетей электросвязи и средств электросвязи в многоквартирных домах, а также об устранении выявленных нарушений таких требований и о проведении мероприятий по обеспечению соблюдения указанных требований.»;

2) часть 2 статьи 44 дополнить пунктом 4⁵ следующего содержания:

«4⁵) принятие в порядке, предусмотренном статьей 165¹ настоящего Кодекса, решения о запрете размещения или о демонтаже на объектах общего имущества многоквартирного дома сетей электросвязи и средств электросвязи для целей оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме, а в случаях осуществления собственниками помещений многоквартирного дома непосредственного управления многоквартирным домом – решения о

выдаче оператору связи технических условий размещения сетей электросвязи и средств электросвязи для целей оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме или об отказе в выдаче таких условий»;

3) в пункте 1 статьи 46 после слов «4.3» дополнить словами «и 4.5)»;

4) в статье 161:

а) часть 1¹ дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) обеспечение возможности размещения и эксплуатации операторами связи сетей электросвязи и средств электросвязи в целях оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме, в том числе беспрепятственного доступа оператора связи к сетям связи и оборудованию связи такого оператора связи, размещенным на объектах общего имущества многоквартирного дома в целях их эксплуатации, ремонта, реконструкции, модернизации или демонтажа.»;

б) часть 2¹ после слов «обращение с твердыми коммунальными отходами,» дополнить словами «а также осуществляющие размещение и эксплуатацию сетей электросвязи и средств электросвязи в целях оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме,»;

в) первое предложение части 2² после слов «домах и жилых домах» дополнить словами «, а также за обеспечение возможности размещения и эксплуатации оператором связи сетей электросвязи и средств электросвязи в целях оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме»;

г) часть 2³ дополнить словами «, а также за обеспечение возможности размещения и эксплуатации оператором связи сетей электросвязи и средств электросвязи в целях оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме»;

5) статью 164 дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. При поступлении от оператора связи заявления о выдаче технических условий размещения сетей электросвязи и средств электросвязи на объектах общего имущества многоквартирного дома решение о выдаче таких условий или об отказе в их выдаче принимается общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме.»;

6) дополнить статьей 165¹ следующего содержания:

«Статья 165¹. Выдача технических условий размещения на объектах общего имущества многоквартирного дома сетей электросвязи и средств связи для целей оказания услуг связи собственникам помещений в многоквартирном доме

1. Оператор связи вправе обратиться к лицам, осуществляющим в соответствии с настоящим Кодексом управление многоквартирным домом, с заявлением о выдаче технических условий размещения на объектах общего имущества многоквартирного дома сетей электросвязи и средств электросвязи для целей оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме (далее — заявление). К заявлению оператора связи должна быть приложена схема размещения сетей электросвязи и средств электросвязи в данном жилом доме, отвечающая техническим нормативам и правилам размещения сетей электросвязи и средств электросвязи в жилых домах, а также требованиям в области защиты жизни и здоровья граждан.

При осуществлении непосредственного управления многоквартирным домом собственниками помещений в данном доме оператор связи вправе обратиться с заявлением ко всем собственникам помещений такого дома или к одному из собственников помещений в таком доме, уполномоченному действовать от имени собственников помещений в таком доме, либо к иному лицу, имеющему полномочие, удостоверенное доверенностью, выданной в письменной форме ему всеми или большинством собственников помещений в таком доме.

2. В течение пяти рабочих дней со дня получения заявления лицо, осуществляющее управление многоквартирным домом, обязано рассмотреть полученное заявление и при наличии схемы размещения, указанной в части 1 настоящей статьи, выдать оператору связи технические условия размещения на объектах общего имущества многоквартирного дома сетей электросвязи и средств электросвязи для целей оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме и обеспечить возможность доступа оператора связи к объектам общего имущества многоквартирного дома. В случае неправомерного отказа лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, от выдачи технических условий размещения либо непредоставления ответа на заявление в установленные сроки оператор связи вправе обжаловать такие действия или бездействие в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий региональный государственный жилищный надзор, который обязан рассмотреть жалобу в течение десяти рабочих дней со дня ее получения и принять решение об оставлении в силе отказа в выдаче технических условий размещения либо об отмене отказа в выдаче таких условий или (и) об обязании лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, выдать оператору связи технические условия размещения.

3. В течение трех рабочих дней со дня получения указанного в части 1 настоящей статьи заявления лицо, осуществляющее управление многоквартирным домом, обязано информировать путем размещения в помещении данного дома, определенном решением общего собрания собственников помещений в данном доме и доступном для всех собственников помещений в данном доме, а также на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при наличии такого сайта) копию поступившего заявления с приложением схемы размещения сетей электросвязи и средств электросвязи.

4. Собственники помещений в многоквартирном доме вправе в течение трех месяцев со дня размещения в порядке, предусмотренном частью 3 настоящей статьи, копии поступившего заявления оператора связи провести общее собрание с целью принятия решения о запрете размещения или о демонтаже на объектах общего имущества многоквартирного дома сетей электросвязи и средств электросвязи для целей оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме. Решение общего собрания о запрете размещения или о демонтаже сетей электросвязи и средств электросвязи может быть принято в случае, если их размещение не отвечает техническим нормативам и правилам размещения сетей электросвязи и

средств электросвязи в жилых домах, а также требованиям в области защиты жизни и здоровья граждан. Указанное решение общего собрания может быть обжаловано в суд собственником помещения в многоквартирном доме или оператором связи по основаниям и в порядке, предусмотренным частью 6 статьи 46 настоящего Кодекса. Суд с учетом всех обстоятельств дела вправе признать недействительным решение общего собрания, если данное решение нарушает права и охраняемые законом интересы собственников помещений в многоквартирном доме, голосовавших против принятия этого решения.

5. Требования к форме и содержанию выдаваемых в соответствии с настоящей статьей технических условий размещения сетей электросвязи и средств электросвязи утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

6. Условия размещения на объектах общего имущества многоквартирного дома сетей электросвязи и средств электросвязи для целей оказания услуг связи собственникам помещений в многоквартирном доме не могут включать в себя требования о внесении платы оператором связи, в том числе платы за выдачу технических условий размещения, за рассмотрение заявки или за доступ к помещениям многоквартирного дома, за предоставление в дальнейшем

доступа к оборудованию для выполнения аварийно-восстановительных и планово-профилактических работ за исключением платы за потребляемую при эксплуатации размещенных средств электросвязи электрическую энергию, размер и порядок взимания которой устанавливаются законодательством Российской Федерации об электроэнергетике.».

Статья 3

Часть 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; № 30, ст. 3128; 2006, № 1, ст. 10, 21; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3442; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21; № 21, ст. 2455; № 31, ст. 4012; № 45, ст. 5417; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6237; 2008, № 20, ст. 2251, 2260; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604, 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 29, ст. 3601; № 48, ст. 5711; № 52, ст. 6419; 2010, № 31, ст. 4195, 4209; № 48, ст. 6246; № 49, ст. 6410; 2011, № 13, ст. 1688; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3880; № 29, ст. 4281, 4291; № 30, ст. 4563, 4572, 4590, 4591, 4594; № 49, ст. 7015; 2015, № 29, ст. 4342; 2016, № 27, ст. 4305; 2018, № 32, ст. 5133, 5135) дополнить пунктом 9¹ следующего содержания:

«9¹) перечень мероприятий по обеспечению многоквартирного жилого дома сетями электросвязи и средствами электросвязи для оказания услуг электросвязи;».

Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Если на объектах общего имущества многоквартирного дома до вступления в силу настоящего Федерального закона были размещены сети электросвязи и оборудование электросвязи для целей оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме, оператор связи вправе продолжать эксплуатацию и обслуживание таких сетей и оборудования в целях оказания услуг электросвязи собственникам помещений в многоквартирном доме на безвозмездной основе, за исключением платы за потребляемую при эксплуатации размещенного оборудования электросвязи электрическую энергию, размер и порядок взимания которой устанавливаются законодательством Российской Федерации об электроэнергетике.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи»

Право на доступ граждан России к информации гарантировано Конституцией Российской Федерации (ч. 4 ст. 29).

Согласно Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 09.05.2017 № 203, развитие информационной и телекоммуникационной инфраструктуры – одно из ключевых условий реализации принципов построения информационного общества.

Заклучая с оператором связи договор на оказание услуг связи, собственник квартиры в многоквартирном доме создает условия для реализации своего конституционного права на доступ к информации. Однако непосредственная реализация этого конституционного права зачастую проблематична из-за недостатков регулирования процедур взаимодействия всех заинтересованных сторон.

В силу прямого указания Жилищного Кодекса РФ для размещения оборудования связи на общем имуществе в многоквартирных жилых домах необходимо на общем собрании собственников получить разрешение не менее 2/3 голосов всех собственников помещений (ст.ст. 44, 46 ЖК РФ).

На практике обеспечить присутствие на собрании собственников жилья в количестве, достаточном для исполнения требования закона о принятии решения, практически невозможно.

Поэтому договоры на размещение оборудования связи в жилых домах заключаются с нарушением установленного законодательством порядка, либо вообще не заключаются. Как следствие, операторы связи сталкиваются с препятствиями со стороны лиц, уполномоченных на управление жилым

фондом, которые используют непрозрачные схемы согласования размещения оборудования и требуют с операторов связи плату за размещение, за доступ в технические помещения, где размещено оборудование и т.д. Интернет-провайдеры выплачивают управляющим организациям около 2% своей выручки в год.

Указанные факторы негативно сказываются на темпах создания телекоммуникационной инфраструктуры, качестве и доступности услуг связи, развитии конкуренции.

Граждане, в свою очередь, сталкиваются с невозможностью получать услуги связи того оператора, чьи условия его устраивают.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи» (далее – Законопроект) разработан в целях устранения указанных негативных последствий.

Законопроект предусматривает специальное основание для размещения оборудования в жилом доме – выданные технические условия размещения оборудования связи на объектах общей собственности жилого дома (далее – Условия размещения оборудования связи). Для этого необходимо закрепить право оператора связи получить у лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, Условия размещения оборудования связи.

Техническая реализуемость Законопроекта обуславливается следующими факторами. Как правило, в каждом доме собственные сети связи имеют не более пяти-шести операторов связи широкополосного доступа к сети «Интернет». Такое количество оборудования операторов связи можно беспрепятственно разместить в каждом многоквартирном доме. При этом размещение оборудования не будет препятствовать возможности использования общим имуществом из-за того, что данное оборудование

является малогабаритным, и размещается в технических помещениях многоквартирного дома.

Законопроект регламентирует порядок взаимодействия оператора связи и лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, в следующих правоотношениях:

- выдача оператору связи Условий размещения оборудования связи на объектах общей собственности многоквартирного дома осуществляется лицами, осуществляющими управление многоквартирным домом, на основании заявления оператора связи;

- предоставление оператором связи схемы размещения сетей электросвязи и средств электросвязи в данном жилом доме, соответствующей требованиям технических нормативов и правил размещения сетей связи в жилых домах, а также требованиям в области защиты жизни и здоровья граждан;

- закрепление исчерпывающего перечня оснований для отказа оператору связи в выдаче Условий размещения оборудования связи;

- введение контроля за соблюдением порядка взаимодействия лица, ответственного за содержание многоквартирного дома, и оператора связи со стороны органа государственного жилищного надзора;

- сохранение права собственников отказать оператору связи в размещении оборудования связи путем проведения общего собрания.

Защита прав собственников обеспечивается путем введения положений об опубликовании информации о размещении оборудования на сайте управляющей компании и в месте общего пользования в многоквартирном доме, а также об установлении возможности принятия собственниками решения о запрете размещения или о демонтаже на объектах общего имущества многоквартирного дома сетей электросвязи и оборудования электросвязи.

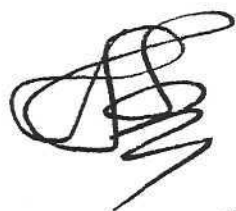
Кроме того, Законопроект закрепляет, что за установку оборудования связи и доступ к нему с оператора связи плата не взимается, поскольку

оператор связи в данном случае не использует имущество третьих лиц. В данном случае оборудование устанавливается в целях организации оказания услуг связи одному из собственников квартир, являющемуся одновременно и сособственником объектов общего имущества дома.

К компетенции общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме относится принятие решений о пользовании общим имуществом собственников помещений в многоквартирном доме иными лицами, в том числе о заключении договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, если для их установки и эксплуатации предполагается использовать общее имущество собственников помещений в многоквартирном доме.

При установке телекоммуникационного оборудования непосредственного пользования имуществом в многоквартирном доме оператором связи не происходит, поскольку данное оборудование размещается исключительно для оказания услуг связи жителям данного дома. Оператор связи не может рассматриваться как пользователь общих помещений в многоквартирном доме, поскольку он лишь предоставляет гражданам в пользование телекоммуникационное оборудование (средство связи) с целью оказания услуги связи.

Таким образом, Законопроект направлен на создание недискриминационных (равных) условий доступа всех операторов связи к инфраструктуре многоквартирных домов, направлен на обеспечение баланса интересов и конституционных прав собственников, создает важные условия развития современной телекоммуникационной среды.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи»

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи» не повлечёт за собой дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



Заместитель
Министра



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» и иные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения права граждан на доступ к услугам электросвязи» потребует:

1. Принятия «Требований к форме и содержанию технических условий размещения сетей электросвязи и средств электросвязи», утверждаемых уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.
2. Внесения дополнений в положения об органах государственного жилищного надзора.

