

15 ФЕВ 2019

№ 802-1/19-00-0



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел. (812) 611-46-56, факс (812) 271-56-27

12.02.19 8-1676/2017-0-3

№

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии с пунктом 6 статьи 20, части 1 статьи 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной Закон «Об административных правонарушениях» – 2 листа;
2. Обоснование необходимости принятия областного закона – 2 листа;
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования – 1 лист;
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона – 1 лист;
5. Предложения по разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона – 1 лист;
6. Финансово-экономическое обоснование – 1 лист.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

14.02.19, 17:15

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) часть четвертую статьи 1.6 дополнить абзацем следующего содержания:

«областная административная комиссия рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4.14 настоящего областного закона, в отношении собственников или иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков прилегающих территорий, в границах установленных органами местного самоуправления, находящихся в муниципальной собственности муниципального района (городского округа) Ленинградской области, а административные комиссии муниципальных образований - в отношении собственников или иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков прилегающих территорий, в границах установленных органами местного самоуправления, находящихся в собственности граждан, юридических лиц и муниципальной собственности городских и сельских поселений Ленинградской области.»;

2) часть пятую статьи 1.6. дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«мировые судьи рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 4.14 настоящего областного закона, в отношении собственников или иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков прилегающих территорий, в границах установленных органами местного самоуправления, находящихся в государственной собственности.»;

3) в части первой статьи 1.9:

абзац шестой после цифр «9.1.» дополнить словами «, 4.14 (в отношении собственников или иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков прилегающих территорий, в границах установленных органами местного самоуправления, находящихся в собственности граждан, юридических лиц и муниципальной собственности городских и сельских поселений Ленинградской области, государственной собственности)»;

дополнить абзацем одиннадцатым следующего содержания:



«должностные лица органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего государственный жилищный надзор на территории Ленинградской области, - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 4.14 настоящего областного закона (в отношении собственников или иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков прилегающих территорий, в границах установленных органами местного самоуправления, находящихся в муниципальной собственности муниципального района (городского округа) Ленинградской области).»;

4) дополнить статьей 4.14 следующего содержания:

«Статья 4.14. Нарушение сроков уборки в зимний период, установленных правилами благоустройства территории муниципального образования

Нарушение сроков уборки снега и льда, установленных правилами благоустройства территории муниципального образования, собственниками или иными законными владельцами зданий, строений, сооружений, земельных участков (за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов) прилегающих территорий в границах, установленных органами местного самоуправления, если указанные действия не содержат составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 6.3, 6.4, 7.22, 8.1, 8.2, 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

влечет наложение штрафа на граждан в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области
А. Дрозденко



**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»**

В соответствии со статьей 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными актами.

Согласно статье 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации относится установление законами субъектов Российской Федерации административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Реализуя предоставленные ему полномочия, федеральный законодатель статьями 6.3, 6.4, 7.22, 8.1, 8.2, 12.34 КоАП РФ предусмотрел ответственность за нарушение норм и правил, установленных федеральным законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, содержания жилых домов, экологии, безопасности дорожного движения.

Согласно положениям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления поселения, городского округа утверждают правила благоустройства, которые могут регулировать вопросы уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период.

В то же время отсутствие норм, устанавливающих административную ответственность за нарушение правил благоустройства в части уборки территории в зимний период, приводит к невозможности понуждения собственников и иных лиц, ответственных такую уборку, к надлежащему исполнению ими обязанности по уборке территории от снега и льда, что повышает риск возникновения травматизма, особенно у лиц пожилого возраста и маломобильных групп населения.

Проектом предусматривается дополнение областного закона от 02.07.2003 № 47-«Об административных правонарушениях» новой статьей 4.14. «Нарушение порядка уборки в зимний период, установленного органами местного самоуправления правилами благоустройства территории муниципального образования»

Административная ответственность наступает за нарушение сроков очистки от снега собственниками и (или) иными законными владельцами зданий, строений, сооружений, земельных участков в пределах прилегающих территорий, которые устанавливаются органами местного самоуправления (за исключением придомовой)).

В зависимости от правообладателя зданий, строений, сооружений, земельных участков Проектом предлагается установить следующие органы, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях и рассмотрения дел об административных правонарушениях:

1. В отношении собственников объектов, находящихся в частной собственности, а также в муниципальной собственности городских и сельских поселений составляют административные протоколы и рассматривают дела об административных правонарушениях административные комиссии муниципальных районов, округа.

2. В отношении собственников объектов, находящихся в муниципальной собственности муниципальных районов или городского округа протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица органа исполнительной власти, осуществляющего государственный жилищный надзор на территории Ленинградской области, при этом обязанность по рассмотрению дел о таких правонарушениях возлагается на областную административную комиссию.

3. В отношении собственников объектов, находящихся в государственной собственности, протоколы об административных правонарушениях составляют административные комиссии муниципальных районов, округа, рассматривают указанные административные правонарушения – мировые судьи.

На основании изложенного в целях обеспечения соблюдения правил благоустройства и повышения качества уборки территории муниципальных образований в зимний период предлагаем введение административной ответственности за нарушение указанных правил.

Комитет государственного
жилищного надзора и контроля
Ленинградской области



А.М. Тимков

**Справка
о состоянии законодательства в данной в сфере правового
регулирования**

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» разработан с учетом следующих правовых актов:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Председатель комитета
государственного жилищного надзора
и контроля Ленинградской области



А.М. Тимков

Перечень
областных законов и иных действующих нормативных правовых
актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений
в областной закон «Об административных правонарушениях»

При принятии областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» потребуется внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 10.01.2014 № 1 «О реорганизации государственной жилищной инспекции Ленинградской области, утверждении Положения о комитете государственного жилищного надзора и контроля Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области».

Председатель комитета государственного
жилищного надзора и контроля
Ленинградской области



А.М. Тимков

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета государственного
жилищного надзора и контроля
Ленинградской области



А.М. Тимков

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета государственного
жилищного надзора и контроля
Ленинградской области



А.М. Тимков