

14 ФЕВ 2019

№ 746-1/19-22-0



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ
СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ В ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПЕРМИНОВ Александр Александрович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Ленинградской области».

Приложение:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Ленинградской области» - на 1 листе;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона - на 3 листах;
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования - на 1 листе;
4. Перечень законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона - на 1 листе;
5. Предложения разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона - на 1 листе;
6. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона - на 1 листе.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области

А.А. Перминов

1951-1952

— — — — —

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Ленинградской области»

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____ 2019 года)

Статья 1

Дополнить областной закон от 24 февраля 2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области» (с последующими изменениями) статьей 14-1 следующего содержания:

«Статья 14-1. Социальная поддержка родителей (законных представителей) детей, обучающихся по основным общеобразовательным программам в форме семейного образования

1. В целях получения обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования родителям (законным представителям) предоставляется социальная поддержка в виде компенсации затрат на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования (далее - компенсация затрат).

2. Право на получение компенсации затрат имеет один из родителей (законных представителей) ребенка, получающего начальное общее, основное общее, среднее общее образование в форме семейного образования.

3. Условия, порядок и размер компенсации затрат устанавливаются Правительством Ленинградской области.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с компенсацией затрат, является расходным обязательством Ленинградской области.»

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Ленинградской области»

Законопроект направлен на установление правовых норм, гарантирующих финансовую поддержку родителей несовершеннолетних обучающихся, принявших решение о выборе формы получения общего образования в форме семейного образования.

Законопроектом предлагается дополнить областной закон от 24 февраля 2014 года № 6-оз «Об образовании в Ленинградской области» (с последующими изменениями) статьей 14.1 «Социальная поддержка родителей (законных представителей) детей, обучающихся по основным общеобразовательным программам в форме семейного образования», согласно которой вводится новая мера социальной поддержки- компенсация затрат на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования.

При этом, размер компенсации, а также условия и порядок ее выплаты, предлагается отнести к полномочию Правительства Ленинградской области.

В настоящее время, какие-либо альтернативные меры социальной поддержки родителей (законных представителей) детей, обучающихся по основным общеобразовательным программам в форме семейного образования, законодательством Ленинградской области не установлены.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 44 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон об образовании) определяется право родителей (законных представителей) дать ребенку дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее образование в семье, а также право такого ребенка по решению его родителей (законных представителей) с учетом его мнения на любом этапе обучения продолжить образование в образовательной организации.

На основании п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона об образовании семейное образование выделено в отдельную форму обучения в рамках формы получения образования вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Также, по смыслу ч. 3 ст. 34 указанного Закона гарантируется право лиц, осваивающих основную образовательную программу в форме семейного образования, пройти экстерном промежуточную и государственную итоговую аттестацию в организации, осуществляющей образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, бесплатно.

В соответствии с п.6 письма Минобрнауки России от 15.11.2013 N НТ-1139/08 "Об организации получения образования в семейной форме» В целях реализации права каждого человека на образование федеральными

государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления осуществляется полностью или частично финансовое обеспечение содержания лиц, нуждающихся в социальной поддержке в соответствии с законодательством Российской Федерации, в период получения ими образования (статья 5 Федерального закона).

Таким образом, учитывая, что Российская Федерация поддерживает различные формы образования и самообразования, субъекты Российской Федерации в рамках имеющихся полномочий вправе предусмотреть оказание поддержки нуждающимся семьям при их выборе получения образования в семейной форме. Субъектом Российской Федерации может быть введена для таких семей компенсация в качестве меры социальной поддержки. Полномочия по ее предоставлению (включая основания и порядок их предоставления) органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках предмета совместного ведения осуществляются самостоятельно за счет средств субъекта Российской Федерации (Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации").

В соответствии со статьей 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Дополнительно отмечаем, что в ряде субъектов Российской Федерации уже установлены аналогичные меры социальной поддержки. Так, порядок и размер компенсации затрат родителям (законным представителям) на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования, утв. Постановлением правительства Тульской области от 25 апреля 2016 г. N 159. Постановлением Правительства Пермского края от 17 сентября 2013 г. N 1224-п утвержден Порядок предоставления компенсации затрат родителям (законным представителям) на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования в Пермском крае, а Приказом Министерства образования Омской области от 16 июня 2015 г. N 39 - Порядок выплаты компенсации при получении ребенком общего образования в форме семейного образования.

Согласно информации, представленной Комитетом общего и профессионального образования Ленинградской области, по данным формы федерального статистического наблюдения № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей подготовку по образовательным программам

начального общего, основного общего, среднего общего образования», утвержденной приказом Росстата от 17.08.2016 №429, по состоянию на 20 сентября 2018 года, на территории Ленинградской области численность обучающихся, получающих общее образование по форме семейного образования составляет 55 человек.

В связи с чем полагаем, что затраты бюджета Ленинградской области, необходимые для реализации указанного предложения, не будут являться существенными.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Перминов

Справка

**о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
образовании в Ленинградской области»**

1. Федеральный закон от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

2. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";

3. Приказ Минобрнауки России от 30.08.2013 N 1015 (ред. от 17.07.2015) "Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования".

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Перминов

**Перечень областных законов
и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений
в областной закон «Об образовании в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Ленинградской области» потребует внесения изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 27.12.2013 года № 523 «Об утверждении порядков расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных организаций Ленинградской области».

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Перминов

Предложения

**о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в
областной закон «Об образовании в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Ленинградской области» потребует разработки и принятия Постановления Правительства Ленинградской области об утверждении Порядка предоставления компенсации затрат родителям (законным представителям) на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования в Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Перминов

Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об образовании в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Ленинградской области» потребует привлечения дополнительных денежных средств из областного бюджета Ленинградской области.

Размер финансирования установить не представляется возможным ввиду наделения Правительства Ленинградской области полномочием по определению размера компенсации затрат родителям (законным представителям) на получение обучающимися начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования в Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания
Ленинградской области



А.А. Перминов