



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д.2, лит. А, Санкт Петербург
Тел. (812) 611-55-85

13.02.2019 № 288-1/19-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по законности и правопорядку

О.А. Петрову

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-
процессуальный кодекс Российской Федерации»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
С.С. Караваевым

Правовое управление, изучив проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект), отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается дополнить статьи 39, 40.1 и 40.2 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ), определяющие полномочия руководителя следственного органа, начальника подразделения дознания, начальника органа дознания, положениями о том, что указанные должностные лица несут дисциплинарную ответственность за неоднократные незаконные или необоснованные постановления, вынесенные находящимися в их подчинении должностными лицами (следователями, дознавателями) по материалам проверки сообщения о преступлении или по уголовному делу, находящемуся в производстве.

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания правового характера.

1. В первую очередь необходимо отметить, что УПК РФ не регулирует вопросы, связанные с привлечением должностных лиц следственных органов (органов дознания) к дисциплинарной ответственности.

Так, например, вопросы привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудников Следственного комитета Российской Федерации (далее – Следственный комитет) регламентированы статьей 28

Федерального закона от 28 декабря 2010 года № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 403-ФЗ).

В соответствии с частью 1 указанной статьи за **неисполнение или ненадлежащее исполнение** сотрудником Следственного комитета своих **служебных обязанностей** и **совершение проступков, порочащих честь** сотрудника Следственного комитета, к нему применяются **следующие дисциплинарные взыскания**: замечание, выговор, строгий выговор, понижение в специальном звании, лишение медалей Следственного комитета, лишение нагрудного знака «Почетный сотрудник Следственного комитета Российской Федерации», предупреждение о неполном служебном соответствии, увольнение из Следственного комитета по соответствующему основанию.

В соответствии с частью 2 статьи 28 Федерального закона № 403-ФЗ полномочия руководителей следственных органов и учреждений Следственного комитета по привлечению к дисциплинарной ответственности сотрудников Следственного комитета определяет **Председатель Следственного комитета**.

Указанные полномочия определены Приказом Следственного комитета Российской Федерации от 5 мая 2014 года № 35 «О полномочиях руководителей следственных органов и учреждений Следственного комитета Российской Федерации по привлечению сотрудников к дисциплинарной ответственности» (далее – Приказ № 35).

В Приказе № 35, в частности, определено, какие конкретно виды дисциплинарных взысканий могут быть применены по отношению к тем или иным сотрудникам Следственного комитета, кто вправе принимать решения о применении дисциплинарных взысканий.

Таким образом, **полномочия** уполномоченных должностных лиц Следственного комитета по привлечению к дисциплинарной ответственности сотрудников Следственного комитета, **основания** для привлечения последних к дисциплинарной ответственности, а также **объем** указанной ответственности **определены вышеуказанными федеральными нормативными правовыми актами, а не УПК РФ**.

2.Исследуя вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности руководителя следственного органа, начальника подразделения дознания и начальника органа дознания за действия, совершенные находящимися в их непосредственном подчинении следователями, дознавателями (а именно: за **неоднократное** вынесение последними незаконных или необоснованных постановлений по материалам проверок сообщений о преступлениях или по уголовным делам), необходимо отметить следующее.

В соответствии со статьей 38 УПК РФ следователь является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции, предусмотренной настоящим Кодексом, осуществлять предварительное следствие по уголовному делу.

Следователь уполномочен **самостоятельно** направлять ход расследования, принимать решение о производстве следственных и иных процессуальных действий.

В случае несогласия с требованиями прокурора об устранении нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе предварительного следствия, следователь обязан представить свои **письменные возражения** руководителю следственного органа, который информирует об этом прокурора.

В соответствии со статьей 39 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации руководитель следственного органа уполномочен **проверять** материалы проверки сообщения о преступлении или материалы уголовного дела, давать следователю **указания** о направлении расследования, **отменять незаконные или необоснованные** постановления следователя, **отстранять** следователя от дальнейшего производства расследования, если им допущено нарушение требований Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, **давать согласие следователю**, производившему предварительное следствие по уголовному делу, **на обжалование решения прокурора о возвращении уголовного дела** для производства дополнительного следствия, изменения объема обвинения либо квалификации действий обвиняемых или пересоставления обвинительного заключения и устранения выявленных недостатков, **возвращать** уголовное дело следователю со своими указаниями о производстве дополнительного расследования.

Руководитель следственного органа также **рассматривает** требования прокурора об отмене незаконного или необоснованного постановления следователя и устранении иных нарушений федерального законодательства, допущенных в ходе досудебного производства, а также письменные возражения следователя на указанные требования и **сообщает прокурору об отмене незаконного или необоснованного постановления следователя и устранении допущенных нарушений** либо выносит **мотивированное постановление о несогласии с требованиями прокурора**, которое в течение 5 суток направляет прокурору.

Таким образом, **в идеале** полномочия руководителя следственного органа должны быть направлены на **исключение возможности принятия** находящихся в его подчинении следователями **незаконных или необоснованных процессуальных решений**.

Однако на практике дело может обстоять иным образом.

Можно предположить, что, говоря об **неоднократных** незаконных или необоснованных постановлениях следователя, инициатор законопроекта, в частности, имеет в виду **постановления о приостановлении или прекращении уголовного дела**, которые могут выноситься в рамках расследования одного уголовного дела **неограниченное** количество раз.

Так, согласно части 1 статьи 162 УПК РФ предварительное следствие по уголовному делу должно быть закончено в срок, не превышающий 2 месяцев со дня возбуждения уголовного дела.

Указанный срок может быть продлен до 3 месяцев руководителем соответствующего следственного органа.

По уголовному делу, расследование которого представляет особую сложность, срок предварительного следствия может быть продлен руководителем следственного органа по субъекту Российской Федерации и иным приравненным к нему руководителем следственного органа, а также их заместителями до 12 месяцев. Дальнейшее продление срока предварительного следствия может быть произведено только в исключительных случаях Председателем Следственного комитета Российской Федерации, руководителем следственного органа соответствующего федерального органа исполнительной власти (при федеральном органе исполнительной власти) и их заместителями.

Вместе с тем частью 6 статьи 162 УПК РФ предусмотрено, что **при возобновлении производства по приостановленному или прекращенному уголовному делу, а также при возвращении уголовного дела для производства дополнительного следствия руководитель следственного органа, в производстве которого находится уголовное дело, вправе устанавливать срок предварительного следствия в пределах одного месяца со дня поступления уголовного дела к следователю вне зависимости от того, сколько раз оно до этого возобновлялось, прекращалось либо возвращалось для производства дополнительного следствия, и вне зависимости от общей продолжительности срока предварительного следствия.**

Указанная норма позволяет продлевать срок предварительного следствия путем вынесения следователем **незаконных** постановлений о приостановлении предварительного следствия, последующей отмены указанных постановлений руководителем следственного органа и установления им нового срока предварительного следствия в пределах одного месяца.

Следует отметить, что при условии добросовестного исполнения своих служебных обязанностей руководителями вышестоящих следственных органов и надзирающих прокуроров подобная практика может быть сведена к минимуму, для этого достаточно обеспечения неотвратимости наступления дисциплинарной ответственности за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей руководителями следственных органов, где следователи неоднократно выносят незаконные или необоснованные постановления.

Сами же решения о привлечении к дисциплинарной ответственности, как указывалось выше, должны приниматься в порядке, предусмотренном статьей 28 Федерального закона № 403-ФЗ и Приказом № 35.

С учетом изложенного правовое управление полагает, что законопроект в представленной редакции не может быть рекомендован для внесения в Государственную Думу в качестве законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин