



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм Санкт-Петербург, 191311
Тел (812) 611-46-56, факс (812) 271-56-27

12.02.19 № 8-467/2019-0-1

На № _____ от _____

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

13 ФЕВ 2019
№ 135-1/19-22-0-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рассмотрев проект областного закона «О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской области» (направлен письмом от 21.01.2019 № 135-1/19-22-0-2), внесенный депутатом Законодательного собрания Ленинградской области В.В. Малыком 16 января 2019 года (далее – Законопроект), сообщаю следующее.

Согласно Федеральному закону от 28 июня 1995 года № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» законодательством субъектов Российской Федерации регулируются вопросы государственной поддержки межрегиональных, региональных и местных молодежных объединений в субъектах Российской Федерации (статья 2.1).

Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее - Федеральный закон № 82-ФЗ) определяет общественное объединение как добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (статья 5).

Определение молодежного трудового отряда, приведенное в Законопроекте, допускает как некоммерческий, так и коммерческий характер трудовой деятельности молодых граждан, объединенных в указанный отряд. Кроме того, не уточняется территориальная сфера деятельности молодежных трудовых отрядов (межрегиональное, региональное и местное общественное объединение).

Таким образом, неопределенность статуса молодежных трудовых отрядов не позволяет однозначно определить объем полномочий Законодательного собрания Ленинградской области в сфере регулирования государственной поддержки их деятельности.

В Законопроекте также определяется понятие студенческого отряда.

Следует отметить, что данное понятие содержится в Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (статья 34).

Необходимость его включения в Законопроект в пояснительной записке не обосновывается. Также не определено, каким образом понятия молодежного трудового отряда и студенческого отряда, имеющие схожие характеристики, соотносятся между собой.

В настоящее время в Ленинградской области действует областной закон Ленинградской области от 13 декабря 2011 года № 105-оз «О государственной молодежной политике в Ленинградской области» (далее – Областной закон № 105-оз), установивший правовые основы, цели, принципы и основные направления государственной молодежной политики в Ленинградской области.

Развитие деятельности трудовых объединений и студенческих отрядов является одним из направлений молодежной политики.

Законопроект (статьи 5 и 6) частично дублирует положения Областного закона № 105-оз, определившие полномочия Законодательного собрания Ленинградской области и Правительства Ленинградской области и основные направления государственной молодежной политики, в том числе в части государственной поддержки деятельности молодежных общественных объединений, а также молодежных инициатив.

В части определения полномочий органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного в сфере государственной поддержки деятельности трудовых отрядов Законопроект (статьи 7, 10 и 12) не согласуется с Областным законом № 105-оз, согласно которому компетенция и порядок деятельности органа исполнительной власти Ленинградской области по молодежной политике определяется Правительством Ленинградской области (пунктом 4 статьи 3).

Статья 9 Законопроекта регулирует вопросы создания и деятельности Координационного совета по поддержке деятельности трудовых отрядов, в том числе определяет полномочия Правительства Ленинградской области по вопросам утверждения состава и положения об указанном совете, что не соответствует Уставу Ленинградской области, относящему вопросы принятия решения о создании советов и иных рабочих совещательных органов при Губернаторе Ленинградской области, утверждения положения об их деятельности и персонального состава (пункт 23 статьи 20).

В соответствии со статьями 15 и 17 Федерального закона № 82-ФЗ деятельность общественных объединений основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Общественные объединения свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности. Вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом.

Таким образом, определение видов трудовых отрядов и основных направлений их деятельности, а также осуществление координации деятельности трудовых отрядов, организация привлечения обучающихся образовательных организаций к участию в деятельности трудовых отрядов, обеспечение деятельности

трудовых отрядов (статьи 3, 4, 7 и 11 Законопроекта) может быть квалифицировано как вмешательство в деятельность общественных объединений.

Статья 8 Законопроекта, определяющая права органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в сфере поддержки деятельности трудовых отрядов, не учитывает положения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В частности, статьи 5, 14, 15, 16 указанного Федерального закона, относят правовое регулирование прав органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления по решению вопросов местного значения, в том числе по организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью, к полномочиям федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления.

Кроме того, вопросы поддержки деятельности молодежных трудовых отрядов органами местного самоуправления, не входящих в систему органов государственной власти, не относятся к предмету правового регулирования Законопроекта.

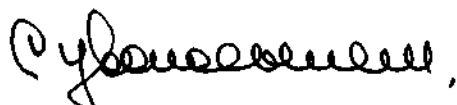
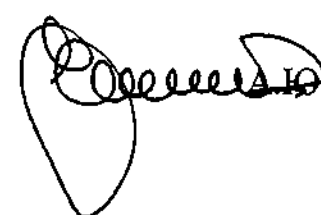
Согласно финансово-экономическому обоснованию, реализация областного закона «О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Ленинградской области» не потребует привлечения дополнительных финансовых средств из областного бюджета Ленинградской области. Финансирование планируется осуществлять в рамках предоставления субсидий за счет средств областного бюджета, предусмотренных в государственной программе Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 14 ноября 2013 года № 399.

Следует отметить, что в рамках реализации указанной государственной программы, бюджетам муниципальных образований Ленинградской области предоставляются субсидии на поддержку деятельности молодежных общественных организаций, объединений, инициатив и развитие добровольческого (волонтерского) движения, содействие трудовой адаптации и занятости молодежи (в целях организации работы трудовых бригад в рамках реализации проекта «Губернаторский молодежный трудовой отряд»).

В областном бюджете Ленинградской области на 2019 год бюджетные ассигнования на предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на указанные цели предусмотрены в объеме 4 800,0 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, Законопроект требует доработки.

Губернатор
Ленинградской области

  Дрозденко