

12 ФЕВ 2019

№ 485-1/19-06-0-2



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  
**ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14  
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72  
e-mail [ksp47@ksplo.ru](mailto:ksp47@ksplo.ru)

Председателю  
Законодательного собрания  
Ленинградской области

**С.М. Бебенину**



**Заключение**

по результатам финансово-экономической экспертизы проекта областного закона «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 01.02.2019 №485-1/19-06-0, а также в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» рассмотрела проект областного закона «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области» (далее – законопроект) и сообщает следующее.

Представленный законопроект предлагает утвердить подписанные 9 января 2019 года Министерством финансов РФ и Правительством Ленинградской области дополнительные соглашения к утвержденным ранее соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области (далее – Бюджетные кредиты), в связи с внесением изменений<sup>1</sup> в Правила проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 №1531, в части перечня мер, принимаемых Российской Федерацией к субъектам Российской Федерации по соблюдению условий реструктуризации бюджетных кредитов.

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 года № 782 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Как следует из приложенного к законопроекту обоснования необходимости принятия областного закона «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области» в 2015-2017 годах из федерального бюджета были получены пять Бюджетных кредитов на общую сумму 3 106,0 млн.руб.

В соответствии с Выпиской из Государственной долговой книги Ленинградской области по состоянию на 01 января 2019 года сумма Бюджетных кредитов составила 2 450,3 млн.руб., в том числе:

Бюджетные кредиты из федерального бюджета	Дата привлечения	Дата погашения	Сумма (руб.)
Бюд.кредит для частичного покрытия дефицита бюджета	24.07.2015	29.11.2024	570 000 000,0
Бюд.кредит для частичного покрытия дефицита бюджета	19.10.2015	29.11.2024	180 883 800,0
Бюд.кредит для частичного покрытия дефицита бюджета	10.03.2016	29.11.2024	1 270 730 450,0
Бюд.кредит для частичного покрытия дефицита бюджета	07.11.2016	29.11.2024	212 718 300,0
Бюд.кредит для частичного покрытия дефицита бюджета	15.05.2017	29.11.2024	215 940 700,0
Итого			2 450 273 250,0
Бюд.кредит для строительства, реконструкции, ремонта и содержания дорог	08.09.2010	30.11.2034	371 984 192,98
Всего			2 822 257 442,98

В результате проводимой Правительством Ленинградской области бюджетной политики в части управления государственным долгом по состоянию на 1 января 2018 года отсутствует задолженность областного бюджета Ленинградской области по кредитам коммерческих кредитных организаций, которые были ранее погашены (замещены) в 2016 и 2017 годах за счет Бюджетных кредитов. В том числе, в соответствии с отчетами Комитета финансов Ленинградской области за 2017 и 2018 годы:

– в 2017 году дефицит областного бюджета составил 7960,8 млн. руб. (8,2% от налоговых и неналоговых доходов) и полностью профинансирован за счет остатков денежных средств, сложившихся на едином счете бюджета Ленинградской области; объем государственного долга Ленинградской области за 2017 год снизился на 2 252,3 млн. руб. и составил на 1 января 2018 года 3 910,9 млн. руб. (4% от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений);

– в 2018 году бюджет Ленинградской области исполнен с профицитом в сумме 13 205,5 млн. руб.; объем государственного долга Ленинградской области составил на 1 января 2019 года 3 456,6 млн. руб. (2,3% от доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений) и снизился на 454,3

млн. руб. относительно аналогичного периода 2017 года.

В Основных направлениях бюджетной политики Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определено: приоритетом бюджетной политики Ленинградской области в 2019 - 2021 годах остается ограничение роста государственного долга Ленинградской области не более 9% от суммы доходов областного бюджета Ленинградской области без учета безвозмездных поступлений. Фактически этот параметр соотношения государственного долга Ленинградской области и собственных доходов уже достиг более низких величин и составил по итогам 2016 года 6,2%, по итогам 2017 года – 4,0%, по итогам 2018 года – 2,3%.

В соответствии с областным законом Ленинградской области от 20.12.2018 №130–оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в 2019 году дефицит областного бюджета прогнозируется в сумме 6 510,8 млн. руб.

В соответствии с отчетом об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 1 января 2019 года остатки средств областного бюджета составили 30 911,7 млн. руб., в том числе средства, размещенные на банковских депозитах – 24 846,0 млн.руб., которые могут выступить необходимым источником финансирования дефицита областного бюджета. В 2019 году новые заимствования не планируются.

Это позволяет минимизировать затраты областного бюджета на обслуживание государственного долга Ленинградской области (в части привлеченных источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области), что соответствует целям и задачам бюджетной политики Ленинградской области в части управления государственным долгом.

В 2020-2021 годах предполагается увеличить соотношение государственного долга Ленинградской области к собственным доходам до 7,9% (против обозначенного ранее до 9%) за счет привлечения заимствований в виде кредитов от кредитных организаций (бюджетные кредиты из федерального бюджета в период 2019-2021 годов планируются только к погашению) и в форме выпуска государственных ценных бумаг Ленинградской области. Таким образом, государственный долг Ленинградской области в 2021 году может достичь 9 619,5 млн. руб. и увеличиться в 2,8 раза относительно данных 01.01.2019<sup>2</sup>.

В 2016 –2018 годах привлечение и реструктуризация Бюджетных кредитов позволили минимизировать затраты областного бюджета на обслуживание государственного долга Ленинградской области (в части привлеченных источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области). Относительно 2016 года расходы на обслуживание государственного долга в 2018 году снизились в 23,2 раза. Это соответствует целям и задачам бюджетной политики Правительства

<sup>2</sup> Заключение Контрольно–счетной палаты Ленинградской области на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Ленинградской области.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие и реализация областного закона «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Ленинградской области» не потребует дополнительных расходов областного бюджета Ленинградской области.

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает, что законопроект может быть вынесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области.

Исполняющий обязанности  
председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области



И.А. Антонова

Исп. Котова И.М. 35-42  
Сорокина С.Н. 35-27