

В Законодательное собрание  
Ленинградской области

Суворовский пр., д. 67,  
Санкт-Петербург,  
191311

Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

12 ФЕВ 2019

№ 695-1/19-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О признании утратившими силу некоторых областных законов».

Приложения:

1. Проект областного закона «О признании утратившими силу некоторых областных законов» на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О признании утратившими силу некоторых областных законов» на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О признании утратившими силу некоторых областных законов» на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О признании утратившими силу некоторых областных законов» на 1 л. в 1 экз.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О признании утратившими силу некоторых областных законов» на 1 л. в 1 экз.
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования проекта областного закона «О признании утратившими силу некоторых областных законов» на 2 л. в 1 экз.

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области

Д.В. Пуллеский

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области

А.В. Русских

Проект  
вносят депутаты  
Законодательного собрания  
Ленинградской области  
Д.В. Пуляевский  
А.В. Русских

## ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

### ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

#### О признании утратившими силу некоторых областных законов

Принят Законодательным собранием Ленинградской области \_\_\_\_\_ 2019 года

#### Статья 1

Признать утратившими силу:

1) областной закон от 29 июня 1995 года № 16-оз «Об отнесении подразделений Главного управления внутренних дел и Главного управления исполнения наказаний, расположенных на территории Ленинградской области, к непромышленной группе потребителей тепловой энергии»;

2) областной закон от 8 декабря 1995 года № 41-оз «О внесении изменения в областной закон «Об отнесении подразделений Главного управления внутренних дел, расположенных на территории Ленинградской области, к непромышленной группе потребителей тепловой энергии»;

3) областной закон от 16 марта 2001 года № 12-оз «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об отнесении подразделений Главного управления внутренних дел, расположенных на территории Ленинградской области, к непромышленной группе потребителей тепловой энергии»;

4) областной закон от 12 декабря 2005 года № 115-оз «О порядке решения вопросов местного значения поселений в переходный период»;

5) областной закон от 12 мая 2010 года № 20-оз «О внесении изменения в областной закон «Об отдельных вопросах отчуждения недвижимого имущества, находящегося в собственности Ленинградской области или в собственности муниципальных образований Ленинградской области и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства»;

6) областной закон от 29 декабря 2012 года № 114-оз «Об установлении дополнительного вида социальной защиты должностных лиц, замещающих должности правоохранительной службы в Управлении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области»;

7) областной закон от 19 октября 2015 года № 97-оз «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «Об отдельных вопросах

отчуждения недвижимого имущества, находящегося в собственности Ленинградской области или в собственности муниципальных образований Ленинградской области и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства».

## **Статья 2**

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Пояснительная записка  
к проекту областного закона «О признании утратившими силу  
некоторых областных законов»**

Проект областного закона «О признании утратившими силу некоторых областных законов» (далее – законопроект) подготовлен в целях систематизации и упорядочения областных законов, фактически утративших силу, однако не признанных утратившими силу в установленном порядке.

Одним из таких областных законов является областной закон от 29 июня 1995 года № 16-оз «Об отнесении подразделений Главного управления внутренних дел и Главного управления исполнения наказаний, расположенных на территории Ленинградской области, к непромышленной группе потребителей тепловой энергии» (далее – областной закон № 16-оз), предусматривающий ряд льгот по оплате электрической и тепловой энергии в отношении Главного управления внутренних дел Санкт-Петербурга и Ленинградской области и Главного управления исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, расположенных на территории Ленинградской области. В указанный областной закон дважды вносились уточняющие изменения (в 1995 и 2001 годах).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» льготные регулируемые тарифы на тепловую энергию (мощность) устанавливаются при наличии соответствующего закона субъекта Российской Федерации, которым устанавливаются лица, имеющие право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций (пункт 52 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения).

Применение льготных тарифов на электрическую энергию (мощность) допускается при наличии соответствующего решения регулирующего органа, в котором указаны потребители (группы потребителей), в отношении которых законами субъектов Российской Федерации установлено право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов гарантирующих поставщиков, энергоснабжающих организаций и энергосбытовых организаций, к числу потребителей которых относится население (пункт 34 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178).

Поскольку за продолжительный период действия областного закона № 16-оз произошли вышеуказанные концептуальные изменения федерального законодательства в сфере теплоснабжения и электроэнергетики по вопросу применения льготных тарифов на тепловую энергию (мощность) и электрическую энергию, требующие установления всех необходимых

элементов для предоставления льгот, а в названном областном законе некоторые из таких элементов отсутствуют, областной закон № 16-оз фактически не применяется.

В связи с этим пунктами 1 - 3 статьи 1 законопроекта предлагается признать утратившим силу областной закон № 16-оз и областные законы, которыми вносились в него изменения.

Другим областным законом, фактически утратившим силу, является областной закон от 12 декабря 2005 года № 115-оз «О порядке решения вопросов местного значения поселений в переходный период» (далее – областной закон № 115-оз).

Областной закон № 115-оз был принят в целях определения порядка решения вопросов местного значения вновь образованных на территории Ленинградской области поселений в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в переходный период, который устанавливался на срок до 1 января 2009 года.

В связи с тем, что переходный период завершен, местное самоуправление осуществляется на всей территории Ленинградской области в соответствии с положениями указанного федерального закона и процесс разграничения муниципального имущества окончен, задачи, поставленные областным законом № 115-оз, являются выполненными.

Однако в областном законе № 115-оз установлен ряд положений о разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности (пункты 1, 2, 3, 4, 5 статьи 3), не прекративших свое действие до настоящего времени в связи с упоминанием в нем постановления Правительства Российской Федерации о порядке разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями, городскими округами, которое уже не может быть принято в связи с урегулированием данного вопроса в Федеральном законе от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В целях прекращения действия всех норм областного закона № 115-оз в пункте 4 статьи 1 законопроекта предлагается признать утратившим силу указанный областной закон в полном объеме. Данной позиции придерживается Леноблкомимущество и комитет правового обеспечения Ленинградской области.

Кроме того, настоящим законопроектом предлагается признать утратившим силу областной закон от 29 декабря 2012 года № 114-оз «Об

установлении дополнительного вида социальной защиты должностных лиц, замещающих должности правоохранительной службы в Управлении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области» (далее – областной закон № 114-оз).

В областном законе № 114-оз установлен дополнительный вид социальной защиты должностных лиц, замещающих должности правоохранительной службы в Управлении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в форме ежемесячных выплат.

Положения указанного областного закона содержат неопределенность, в частности, из его текста не представляется возможным сделать однозначный вывод о сроке действия такого закона.

Так, например, положения статей 1-3 областного закона № 114-оз носят временный характер, а положения статей 4 и 5 такого закона представляют собой нормы неопределенного срока действия.

Учитывая, что в областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов вышеуказанным категориям лиц денежные средства на осуществление ежемесячных выплат не предусмотрены, положения областного закона № 114-оз фактически не применяются.

Поэтому в целях избежания неправильного толкования положений вышеназванного областного закона, пунктом 6 статьи 1 законопроекта предлагается признать его утратившими силу.

Рассматриваемым законопроектом также признаются утратившими силу областные законы, которыми внесены изменения в областной закон от 19 декабря 2008 года № 143-оз «Об отдельных вопросах отчуждения недвижимого имущества, находящегося в собственности Ленинградской области или в собственности муниципальных образований Ленинградской области и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства», прекративший свое действие с 1 июля 2018 года.

Согласно правилам юридической техники, если в законодательный акт временного характера до истечения срока его действия вносились изменения, то после истечения срока его действия в целях упорядочения массива законодательных актов необходимо признавать утратившими силу все законодательные акты о внесении изменений в законодательный акт временного характера. Данное правило изложено в комментариях к пункту 98 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, рекомендованных Советом Государственной Думы для использования при осуществлении законопроектной деятельности от 20.11.2003.

Учитывая изложенное, пунктами 5 и 7 статьи 1 законопроекта предлагается признать утратившими силу:

областной закон от 12 мая 2010 года № 20-оз «О внесении изменения в областной закон «Об отдельных вопросах отчуждения недвижимого имущества, находящегося в собственности Ленинградской области или в собственности муниципальных образований Ленинградской области и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства»;

областной закон от 19 октября 2015 года № 97-оз «О внесении изменений в статьи 1 и 3 областного закона «Об отдельных вопросах отчуждения недвижимого имущества, находящегося в собственности Ленинградской области или в собственности муниципальных образований Ленинградской области и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства».

Принятие настоящего законопроекта позволит прекратить юридическую силу действующих в настоящее время ряда фиктивных норм, возникших в результате изменения федерального законодательства, а также приведет к упорядочению и совершенствованию законодательства Ленинградской области.

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области



Д.В. Пуляевский

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области

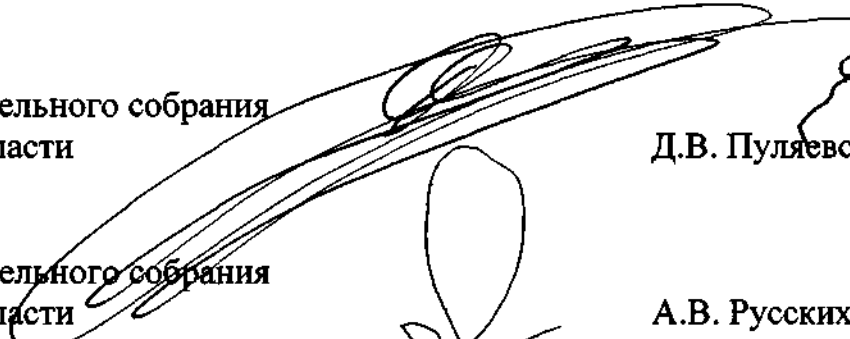


А.В. Русских

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту областного закона «О признании утратившими силу  
некоторых областных законов»**

Для реализации областного закона «О признании утратившими силу некоторых областных законов» дополнительные средства из областного бюджета не потребуются.

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области



Д.В. Пуляевский

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области

А.В. Русских



**Перечень  
областных законов и иных действующих нормативных  
правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или  
дополнения которых потребует принятие областного закона «О  
признании утратившими силу некоторых областных законов»**

При принятии проекта областного закона «О признании утратившими силу некоторых областных законов» потребуется признание утратившими силу следующих постановлений Правительства Ленинградской области:

1) от 20 марта 2006 года № 72 «Об утверждении Методических рекомендаций по исполнению муниципальными образованиями Ленинградской области полномочий в сфере культуры»;

2) от 5 июня 2007 года № 126 «О Методических рекомендациях по осуществлению муниципальными образованиями Ленинградской области полномочий по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

3) от 10 декабря 2008 года № 386 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 5 июня 2007 года № 126 «О Методических рекомендациях по осуществлению муниципальными образованиями Ленинградской области полномочий по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

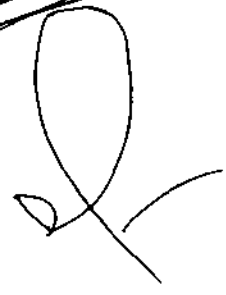
4) от 26 февраля 2013 года № 40 «Об утверждении Порядка предоставления дополнительного вида социальной защиты должностным лицам, замещающим должности правоохранительной службы в Управлении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области»

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области



Д.В. Пуляевский

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области

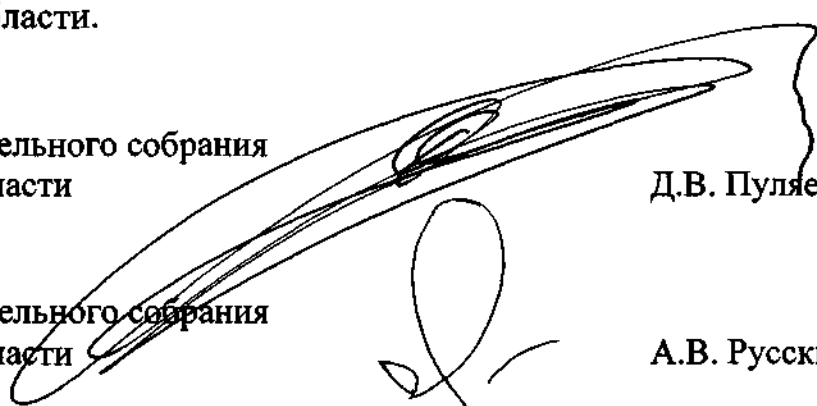


А.В. Русских

**Предложения**  
**о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,**  
**принятие которых необходимо для реализации областного закона «О**  
**признании утратившими силу некоторых областных законов»**


Для реализации областного закона «О признании утратившими силу некоторых областных законов» не потребуется разработка нормативных правовых актов области.

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области



Д.В. Пуляевский

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области



А.В. Русских

**Справка**  
**о состоянии законодательства в данной сфере**  
**правового регулирования**

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

2. Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

3. Федеральный закон от 31 декабря 2005 года № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»

6. Постановление Правительства Ленинградской области от 3 февраля 2006 года № 26 «Об утверждении Методических рекомендаций о порядке решения вопросов местного значения городских, сельских поселений в коммунальной сфере на территории Ленинградской области в переходный период»

7. Постановление Правительства Ленинградской области от 20 марта 2006 года № 72 «Об утверждении Методических рекомендаций по исполнению муниципальными образованиями Ленинградской области полномочий в сфере культуры»

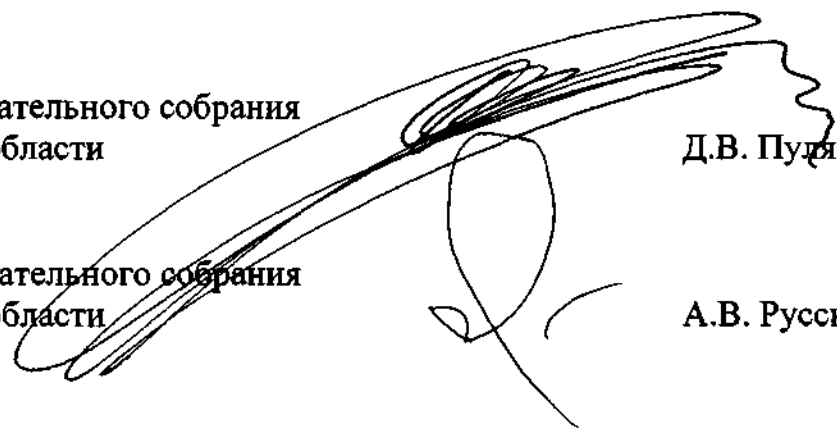
8. Постановление Правительства Ленинградской области от 5 июня 2007 года № 126 «О Методических рекомендациях по осуществлению муниципальными образованиями Ленинградской области полномочий по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

9. Постановление Правительства Ленинградской области от 10 декабря 2008 года № 386 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 5 июня 2007 года № 126 «О Методических рекомендациях по осуществлению муниципальными образованиями Ленинградской области полномочий по вопросам гражданской обороны,

защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

10. Постановление Правительства Ленинградской области от 26 февраля 2013 года № 40 «Об утверждении Порядка предоставления дополнительного вида социальной защиты должностным лицам, замещающим должности правоохранительной службы в Управлении Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области»

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области



Д.В. Пудяевский

Депутат Законодательного собрания  
Ленинградской области

А.В. Русских