

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
Бибенину С.М.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

Уважаемый Сергей Михайлович!

12 ФЕВ 2019

№ 682-1/19-22-0

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области".

Приложения:

1. Проект областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области" на 7 л.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области" на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области" на 1 л.
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона к проекту областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области" на 1 л.
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменений или дополнения которых потребует принятие областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области" на 1 л.
6. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «__» _____ 2019 года

Настоящим областным законом в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", областным законом от 27 октября 1994 года № 6-оз "Устав Ленинградской области", областным законом от 24 апреля 2007 года № 62-оз "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области" регулируются общественные отношения, связанные с осуществлением Законодательным собранием Ленинградской области (далее — Законодательное собрание) и постоянными комиссиями Законодательного собрания контрольных полномочий Законодательного собрания (далее — контроль, контрольные полномочия).

Статья 1. Основные цели контроля

Основными целями контроля являются:

- 1) обеспечение соблюдения и исполнения областных законов и (или) постановлений Законодательного собрания;
- 2) выявление ключевых проблем в деятельности государственных органов Ленинградской области, повышение эффективности системы государственного управления и привлечение внимания соответствующих государственных органов и должностных лиц к выявленным в ходе осуществления контроля недостаткам в целях их устранения;
- 3) своевременное приведение в соответствие с федеральным законодательством областных законов и (или) постановлений Законодательного собрания;
- 4) изучение практики применения областного законодательства, выработка рекомендаций, направленных на совершенствование областного законодательства;
- 5) оценка и повышение социально-экономической эффективности реализации областных законов и (или) постановлений Законодательного собрания;
- 6) защита прав и свобод человека и гражданина;

- 7) укрепление законности;
- 8) противодействие коррупции.

Статья 2. Принципы осуществления контроля

1. Контроль осуществляется на следующих принципах:

- 1) законности;
- 2) соблюдения прав и свобод человека и гражданина;
- 3) разделения властей;
- 4) самостоятельности и независимости субъектов контрольной деятельности;
- 5) системности;
- 6) гласности.

2. Информация о контроле открыта для общества и средств массовой информации, в том числе может распространяться посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3. Осуществление контроля не подменяет осуществление правосудия, расследование преступлений, оперативно-разыскную деятельность, деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляемую в пределах их компетенции. Вмешательство субъектов контроля в осуществление указанной деятельности не допускается.

Статья 3. Субъекты контроля

1. Субъектами контроля являются:

- 1) Законодательное собрание Ленинградской области;
- 2) постоянные комиссии Законодательного собрания;
- 3) комиссия по проведению депутатского расследования;
- 4) депутаты Законодательного собрания в рамках своих полномочий и (или) поручений Законодательного собрания.

2. Контрольно-счетная палата Ленинградской области участвует в осуществлении контроля в случаях, порядке и формах, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", областным законом от 14 октября 2011 года № 77-оз "О Контрольно-счетной палате Ленинградской области" и настоящим областным законом.

Статья 4. Формы осуществления контрольной деятельности

Контрольная деятельность осуществляется в следующих формах:

- 1) рассмотрение вопроса о недоверии (доверии) Губернатору Ленинградской области;
- 2) проведение Законодательным собранием, постоянными комиссиями,

Контрольно-счетной палатой Законодательного собрания Ленинградской области мероприятий по осуществлению контроля в сфере бюджетных правоотношений;

3) заслушивание (рассмотрение) отчетов, докладов и информации, указанных в статье 5 настоящего областного закона;

4) проведение депутатских слушаний, конференций, «круглых столов», семинаров и других мероприятий;

5) направление депутатских запросов, обращений депутатов;

6) проведение "правительственных часов" на заседаниях Законодательного собрания;

7) проведение депутатских расследований;

8) осуществление мониторинга правоприменения областных законов и (или) постановлений Законодательного собрания;

9) назначение на должность и освобождение от должности председателя, заместителей председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты Ленинградской области;

10) принятие решения, содержащего рекомендации Губернатору Ленинградской области, по улучшению организации работы соответствующих организаций;

11) обращение к Губернатору Ленинградской области с предложениями о внесении и (или) дополнений в акты, принятые им, а также органами исполнительной власти Ленинградской области, либо об их отмене, а также обжалование указанных актов в судебном порядке или обращение в установленном порядке в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии указанных актов Конституции Российской Федерации;

12) приглашение должностных лиц на заседания постоянных комиссий Законодательного собрания;

13) направление представителей Законодательного собрания в организации, создаваемые Ленинградской областью, и их отзыв из данных организаций;

14) в иных формах, предусмотренных федеральным законодательством и областным законодательством.

Статья 5. Заслушивание (рассмотрение) отчетов, докладов и информации

1. Законодательное собрание заслушивает (рассматривает):

1) ежегодный отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области;

2) ежегодный отчет об исполнении бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области;

3) ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства Ленинградской области, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным собранием;

4) обязательный публичный отчет о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Ленинградской области и учредителем которых является Ленинградская область, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций;

5) сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Ленинградской области;

6) ежегодный отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области

7) отчет о деятельности органов внутренних дел (полиции) в Ленинградской области;

8) информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Ленинградской области;

9) ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области;

10) доклад о состоянии законодательства Ленинградской области;

11) иные отчеты или информации о работе органа, должностного лица, подотчетного или подконтрольного Законодательному собранию.

2. Отчеты об исполнении областного бюджета Ленинградской области за соответствующий год, исполнении бюджета Территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области за соответствующий год утверждаются областными законами.

3. По результатам заслушивания (рассмотрения) иных отчетов, докладов и информации, указанных в части 1 настоящей статьи, Законодательное собрание принимает постановление, которое направляется органу или должностному лицу, представившему соответствующий отчет в Законодательное собрание.

4. Порядок заслушивания (рассмотрения) Законодательным собранием отчетов, докладов и информации, указанных в части 1 настоящей статьи, устанавливается Регламентом Законодательного собрания.

Статья 6. Контроль при принятии нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены областными законами

1. Законодательное собрание, постоянные комиссии осуществляют контроль за соблюдением Правительством Ленинградской области и иными органами исполнительной власти Ленинградской области установленных сроков принятия правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены областными законами, а также за полнотой регулирования соответствующих правоотношений в целях выявления пробелов.

2. Органы исполнительной власти Ленинградской области ежегодно в срок до 1 февраля и до 1 октября направляют в Законодательное собрание информацию о находящихся в разработке правовых актах, принятие которых предусмотрено областными законами, с указанием предполагаемых сроков их принятия.

3. Законодательное собрание вправе направить обращение к Губернатору Ленинградской области с предложениями о внесении изменений и (или) дополнений в правовые акты, принятые им, а также органами исполнительной власти Ленинградской области, либо о разработке правовых актов, принятие которых предусмотрено областными законами.

Статья 7. Осуществление контроля в иных формах

Порядок осуществления иных форм контроля, указанных в статье 4 настоящего областного закона, осуществляется в соответствии с областным законом "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области", иными областными законами и Регламентом Законодательного собрания.

Статья 8. Планирование контроля

1. Законодательное собрание заслушивает (рассматривает) отчеты и информацию, проводит "правительственные часы" и депутатские слушания в соответствии с планом работы Законодательного собрания на календарный год, утверждаемым Советом Законодательного собрания.

2. Сроки проведения мероприятий, указанных в части 1 настоящей статьи, и списки участвующих в них должностных лиц согласовываются с Правительством Ленинградской области.

3. Предложения о включении в план работы Законодательного собрания мероприятий по контролю на следующий календарный год, могут быть направлены постоянными комиссиями в срок до 1 ноября текущего года Председателю Законодательного собрания.

4. Предложения о включении в план работы Законодательного собрания мероприятий по контролю должны содержать перечень мероприятий, включая вопросы для рассмотрения, и планируемые сроки проведения таких мероприятий.

5. Внеплановые мероприятия по осуществлению контроля могут проводиться субъектами контроля в порядке, установленном настоящим областным законом, иными областными законами и Регламентом Законодательного собрания.

Статья 9. Организационное, правовое и методическое обеспечение контроля

1. Общее руководство организацией и проведением мероприятий по осуществлению контроля осуществляют Председатель Законодательного собрания и его заместители в порядке, установленном Регламентом Законодательного собрания.

2. Общее руководство организацией и проведением мероприятий по осуществлению контроля постоянными комиссиями осуществляют их

председатели в порядке, установленном Регламентом Законодательного собрания.

3. Организационное, правовое и методическое обеспечение контроля осуществляется аппаратом Законодательного собрания в порядке, установленном Регламентом Законодательного собрания и иными нормативными правовыми актами Законодательного собрания.

Статья 10. Решение Законодательного собрания по результатам осуществления контроля

1. Результаты осуществления контроля могут утверждаться постановлением Законодательного собрания в пределах его полномочий.

2. Постановления Законодательного собрания, принимаемые по результатам осуществления контроля, могут содержать:

1) предложения к субъекту права законодательной инициативы разработать соответствующий проект областного закона и (или) постановления Законодательного собрания для внесения его в порядке законодательной инициативы;

2) предложения к Губернатору Ленинградской области о совершенствовании деятельности органов государственной власти Ленинградской области, иных государственных органов Ленинградской области;

3) предложения к соответствующим органам государственной власти Ленинградской области, органам местного самоуправления Ленинградской области, объединениям граждан, общественным и иным организациям любых форм собственности, расположенным на территории Ленинградской области, и (или) их должностным лицам принять меры по устранению нарушений, выявленных в ходе осуществления контрольной деятельности, а также по устранению причин и условий, способствовавших совершению указанных нарушений;

4) обращения к лицам, имеющим право принимать решения об освобождении от должности лиц, деятельность которых признана неудовлетворительной, о привлечении таких лиц к дисциплинарной ответственности либо об освобождении их от должности;

5) обращения в правоохранительные органы в соответствии с федеральным законодательством и областным законодательством;

6) обращения в федеральные органы государственной власти по вопросам совершенствования федерального законодательства.

3. По результатам осуществления контроля Законодательным собранием может быть принято решение о недоверии (доверии) Губернатору Ленинградской области в соответствии с федеральным законодательством и областным законодательством.

4. Постановления Законодательного собрания, принимаемые по результатам осуществления контроля, направляются лицам, указанным в частях 2 и 3 настоящей статьи, и подлежат размещению на официальном сайте

Законодательного собрания в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Статья 11. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Пояснительная записка
к проекту областного закона "О контрольных полномочиях
Законодательного собрания Ленинградской области"**

Проект областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области" (далее также – законопроект) направлен на осуществление контрольной функции Законодательного собрания Ленинградской области (далее – Законодательное собрание).

Как известно, законодательные (представительные) органы, наряду с законотворчеством, обладают и контрольными полномочиями, осуществляемыми в различных формах (парламентский контроль).

Контрольные полномочия Федерального Собрания Российской Федерации регламентированы в статьях 102 и 103 Конституции Российской Федерации. Перечень контрольных полномочий законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации определен в статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Для реализации названного контроля законодательными (представительными) органами на практике требуется установление ими порядка и форм его осуществления.

Парламентский контроль на федеральном уровне регулируется Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ "О парламентском контроле". Регионы, основываясь на положениях указанного Федерального закона, принимают свои законы о порядке и формах осуществления контрольных полномочиях (контрольной деятельности). Такие законы уже приняты в Вологодской области, Владимирской области, Кировской области, Мурманской области, Тверской области, Республике Татарстан и др.

Настоящим законопроектом предлагается урегулировать сферу общественных отношений, связанную с парламентским контролем в Ленинградской области, определив порядок и формы осуществления контрольных полномочий в Законодательном собрании.

Проект областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области" представляет собой порядок, предусматривающий установление положений о планировании контроля, а также унифицированный перечень форм контроля и порядок их осуществления.

В настоящее время в законодательстве Ленинградской области формы осуществления контроля предусмотрены в различных нормативных правовых актах: Уставе Ленинградской области, областном законе от 24.04.2007 № 62-оз "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области", областном законе от 21.12.2010 № 81-оз "О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской

области", а также Регламенте Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается впервые в областном законодательстве закрепить общий перечень форм контроля в одном областном законе, дополнительно включив в него новую форму контроля – контроль при принятии нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены областными законами.

В целях получения актуальной информации по разработке подзаконных актов законопроектом предлагается установить обязанность органов исполнительной власти Ленинградской области по направлению ежегодно в срок до 1 февраля и до 1 октября в Законодательное собрание информации о находящихся у них в разработке правовых актах, принятие которых предусмотрено областными законами, с указанием предполагаемых сроков их принятия.

При определении в статьях 1-3 законопроекта основных целей, принципов и субъектов контроля, осуществляемого Законодательным собранием, взяты за основу цели, принципы и перечень субъектов контроля, предусмотренные в Федеральном законе от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ "О парламентском контроле".

Среди основных целей, на осуществление которых направлена контрольная деятельность, устанавливаемых законопроектом, можно выделить обеспечение соблюдения и исполнения областных законов и (или) постановлений Законодательного собрания, изучение практики применения областного законодательства, выработка рекомендаций, направленных на совершенствование областного законодательства, оценка и повышение социально-экономической эффективности реализации таких нормативных правовых актов, защита прав и свобод человека и гражданина и др.

К принципам осуществления контрольной деятельности законопроектом отнесены принципы законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, разделения властей, самостоятельности и независимости субъектов контрольной деятельности, системности и гласности.

В статье 3 законопроекта определен перечень субъектов контроля, в который включены Законодательное собрание, его постоянные комиссии, комиссия по проведению депутатского расследования, предусмотренная областным законом от 30 ноября 2018 года № 126-оз "О проведении депутатского расследования Законодательного собрания Ленинградской области" и депутаты Законодательного собрания в рамках своих полномочий и (или) поручений Законодательного собрания.

Субъекты контроля вправе осуществлять контроль на основе планирования или путем осуществления внеплановых мероприятий.

Мероприятия по контролю законопроектом предлагается включать в годовой план работы Законодательного собрания, утверждаемый Советом Законодательного собрания, на основании предложений постоянных комиссий, которые вправе направлять их ежегодно в срок до 1 ноября Председателю Законодательного собрания. Такие предложения в обязательном порядке

должны содержать перечень мероприятий, включая вопросы для рассмотрения, и планируемые сроки проведения таких мероприятий.

Осуществление внеплановых мероприятий по контролю законопроектом предлагается проводить в порядке, установленном действующим областным законодательством для проведения контрольных полномочий.

Также законопроектом регулируются организационные вопросы, связанные с общим руководством организацией и проведением мероприятий по осуществлению контроля, которое в Законодательном собрании в целом осуществляют Председатель Законодательного собрания и его заместители, в постоянных комиссиях – их председатели.

По результатам осуществления контроля в статье 10 законопроекта предусматривается возможность принятия постановления Законодательного собрания, которое может содержать различные предложения к субъектам законодательной инициативы, иным органам и организациям (их должностным лицам) о совершенствовании федерального и областного законодательства, применении уголовной или дисциплинарной ответственности.

Установление предлагаемых настоящим законопроектом порядка и форм осуществления контрольной деятельности Законодательного собрания будет способствовать реализации на практике принципа верховенства закона и привлечению внимания государственных органов, органов местного самоуправления, организаций различных форм собственности, а также общественности к соответствующим проблемам.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малук

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона "О контрольных полномочиях
Законодательного собрания Ленинградской области"**

Принятие областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области" не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малук

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо
для реализации областного закона "О контрольных полномочиях
Законодательного собрания Ленинградской области"

Принятие областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области" не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малук

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного
собрания Ленинградской области"**

Принятие областного закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания Ленинградской области" потребует внесения изменений в Регламент Законодательного собрания Ленинградской области в части внесения изменений в статьи 12 и 21.1 об установлении возможности планирования "правительственного часа" в плане работы Законодательного собрания Ленинградской области на календарный год и установления особенностей порядка заслушивания (рассмотрения) сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Ленинградской области, ежегодного отчета о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Ленинградской области, отчета о деятельности органов внутренних дел (полиции) в Ленинградской области и ежегодного отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малык

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного
закона "О контрольных полномочиях Законодательного собрания
Ленинградской области"

1. Конституция Российской Федерации
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации,
3. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"
4. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований"
5. Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 77-ФЗ "О парламентском контроле"
6. Устав Ленинградской области
7. областной закон от 24 апреля 2007 года № 62-оз "О статусе депутата Законодательного собрания Ленинградской области"
8. областной закон от 21 декабря 2010 года № 81-оз "О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области"
9. областной закон от 14 октября 2011 года № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области»
10. областной закон от 30 ноября 2018 года № 126-оз "О проведении депутатского расследования Законодательного собрания Ленинградской области"
11. Регламент Законодательного собрания Ленинградской области

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



В.В. Малук