

11 ФЕВ 2019

№ 658-1/19-02-0



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 291354-7
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 291354-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях», внесенный Правительством
Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в
Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Замещающий Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

Москва

7 февраля 2019 года

№ 5685-7 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 291354-4

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; 2003, № 27, ст. 2700, 2717; № 50, ст. 4847; 2004, № 31, ст. 3229; 2005, № 13, ст. 1077; № 30, ст. 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 31, ст. 3420; 2007, № 31, ст. 4007; 2008, № 52, ст. 6227; 2009, № 23, ст. 2776; 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10; № 7, ст. 901; № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, ст. 4298; № 30, ст. 4585, 4600, 4601, 4605; № 49, ст. 7061; № 50, ст. 7345, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 24, ст. 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 53, ст. 7577, 7602; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4034, 4036, 4040, 4082; № 43, ст. 5444; № 48 ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327; № 51, ст. 6683, 6685, 6695,

6696; № 52, ст. 6948, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 566; № 11, ст. 1098; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2326, 2327, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4228, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6636; 2015, № 1, ст. 67, 74, 85; № 10, ст. 1405, 1411, 1416; № 13, ст. 1811; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 4160, 4238; № 29, ст. 4391; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 59; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3884, 3887; № 27, ст. 4160, 4183, 4197, 4205, 4223, 4238, 4251, 4259, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 34; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 30, ст. 4738, 4814, 4828) следующие изменения:

1) в примечании к статье 1.5 слова "в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи" заменить словами "в случаях фиксации административных правонарушений, предусмотренных статьями 2.6¹ и 2.6² настоящего Кодекса";

2) в статье 2.6¹:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. К административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные главой 12 настоящего Кодекса, и

административные правонарушения в области благоустройства территории, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или работающих в автоматическом режиме средств фото- и киносъемки, видеозаписи, а за административные правонарушения, предусмотренные частями 1 и 3 статьи 12.10, частями 1 и 3 статьи 12.12, частью 2 статьи 12.13, частями 2 и 3 статьи 12.14, частями 4 и 5 статьи 12.15, частями 1 - 5 статьи 12.16, частями 1¹ и 1² статьи 12.17, статьей 12.18, статьей 12.19 настоящего Кодекса, - в случае их фиксации гражданами, зарегистрированными в федеральной государственной информационной системе "Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме", с применением технических средств, имеющих функции видеозаписи и специализированное программное обеспечение, привлекаются собственники (владельцы) транспортных средств.";

б) дополнить примечанием следующего содержания:

"Примечание. Под специализированным программным обеспечением в настоящей статье понимается программное обеспечение, являющееся составной частью Единого портала государственных и муниципальных услуг и посредством использования единой системы идентификации и аутентификации обеспечивающее идентификацию лица, имеющего подтвержденную учетную запись в ней, зафиксировавшего административное правонарушение и направившего видеозапись, получение сведений о времени и месте фиксации административного правонарушения, конфиденциальность и целостность видеозаписи и ее передачу с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, включающей Единый портал государственных и муниципальных услуг, в информационную систему обеспечения деятельности органа, должностное лицо которого уполномочено рассматривать дело об административном правонарушении.

Порядок создания и функционирования специализированного программного обеспечения определяется Правительством Российской Федерации.";

3) в абзаце втором части 5 статьи 12.15 слова "в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи" заменить словами "в случаях фиксации административного правонарушения, предусмотренных статьей 2.6¹ настоящего Кодекса";

4) в абзаце втором части 3¹ статьи 12.16 слова "в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи" заменить словами " в случаях фиксации административного правонарушения, предусмотренных статьей 2.6¹ настоящего Кодекса";

5) в примечании 3 к статье 20.25 слова "с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи" заменить словами "с применением специальных технических средств в случаях, предусмотренных статьей 2.6¹ настоящего Кодекса";

6) в части 1 статьи 23.1 слова "частью 5 статьи 12.15 (за исключением случаев фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими

средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи), частью 3¹ статьи 12.16 (за исключением случаев фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи)" заменить словами "частью 5 статьи 12.15 (за исключением случаев фиксации административного правонарушения, предусмотренных статьей 2.6¹ настоящего Кодекса), частью 3¹ статьи 12.16 (за исключением случаев фиксации административного правонарушения, предусмотренных статьей 2.6¹ настоящего Кодекса)";

7) в статье 23.3:

а) в части 1 слова "частью 5 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи) статьи 12.15, частями 1 - 3, частью 3¹ (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи)" заменить словами "частью 5 (в случаях фиксации

административного правонарушения, предусмотренных статьей 2.6¹ настоящего Кодекса) статьи 12.15, частями 1 - 3, частью 3¹ (в случаях фиксации административного правонарушения, предусмотренных статьей 2.6¹ настоящего Кодекса)";

б) в пункте 5 части 2 слова "частью 5 (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи) статьи 12.15, частями 1 - 3, частью 3¹ (в случае фиксации административного правонарушения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи)" заменить словами "частью 5 (в случаях фиксации административного правонарушения, предусмотренных статьей 2.6¹ настоящего Кодекса) статьи 12.15, частями 1 - 3, частью 3¹ (в случаях фиксации административного правонарушения, предусмотренных статьей 2.6¹ настоящего Кодекса)";

8) в пункте 4 части 1 статьи 28.1 слова "работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи" заменить словами "специальными

техническими средствами, предусмотренными статьями 2.6¹ и 2.6² настоящего Кодекса";

9) в части 3 статьи 28.6 слова "с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи" заменить словами "с применением специальных технических средств, предусмотренных статьями 2.6¹ и 2.6² настоящего Кодекса";

10) в части 5 статьи 29.5 слова "с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи" заменить словами "с применением специальных технических средств, предусмотренных статьями 2.6¹ и 2.6² настоящего Кодекса", слова "полученные с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи" заменить словами "полученные с применением указанных специальных технических средств";

11) в части 1 статьи 29.6 слова "с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и

киносъемки, видеозаписи" заменить словами "с применением специальных технических средств, предусмотренных статьями 2.6¹ и 2.6² настоящего Кодекса";

12) в статье 29.10:

а) в части 6 слова "с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи" заменить словами "с применением специальных технических средств, предусмотренных статьями 2.6¹ и 2.6² настоящего Кодекса";

б) в части 7 слова "с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи" заменить словами "с применением специальных технических средств, предусмотренных статьями 2.6¹ и 2.6² настоящего Кодекса".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Статс-секретарь-заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации

И.Н.Зубов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее - законопроект) подготовлен МВД России во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 апреля 2016 г. № Пр-637ГС по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации (абзац девятый подпункта «б» пункта 3 указанного перечня), а также поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 21 апреля 2016 г. № ИШ-П9-2426.

Целью законопроекта является создание условий для реализации общественного запроса на участие граждан в обеспечении общественной безопасности, повышения уровня безопасности дорожного движения в Российской Федерации, снижения смертности и травматизма на дорогах, укрепления доверия граждан к органам внутренних дел (полиции).

Проектируемые изменения, предусматривают возможность вынесения постановлений о назначении административных наказаний за отдельные нарушения правил дорожного движения без составления протокола об административном правонарушении, в случае их фиксации гражданами, зарегистрированными в федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», с применением технических средств, имеющих функции видеозаписи, и специализированного программного обеспечения.

В этой связи Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) дополняется корреспондирующими изменениями, обеспечивающими практическую реализацию нового порядка участия граждан в фиксации нарушения правил дорожного движения техническими средствами.

Подобная практика широко применяется за рубежом. В Российской Федерации участие граждан в выявлении и фото- видео фиксации нарушений правил дорожного движения апробировано в двух субъектах Российской Федерации – в городе Москве и Республике Татарстан.

Граждане Российской Федерации достаточно активно направляют в полицию и в другие инстанции свои фото и видео материалы по фактам рассматриваемых правонарушений. В 2016 году таких обращений было рассмотрено 126 тысяч, за 8 месяцев 2017 года – 111 тысяч (прирост на 14,5 %).

Поступающие материалы принимаются и рассматриваются уполномоченными должностными лицами в общем порядке,

предполагающем применение всех стадий производства по делам об административных правонарушениях.

Результатом принятия законопроекта будет упрощение процедуры привлечения к административной ответственности собственников (владельцев) транспортных средств за административные правонарушения, предусмотренные частями 1 и 3 статьи 12.10, частями 1 и 3 статьи 12.12, частью 2 статьи 12.13, частями 2 и 3 статьи 12.14, частями 4 и 5 статьи 12.15, частями 1 – 5 статьи 12.16, частями 1.1 и 1.2 статьи 12.17, статьями 12.18, статьями 12.19 КоАП.

Одновременно законопроектом предусмотрено отнесение к полномочиям Правительства Российской Федерации установления порядка создания и функционирования специализированного программного обеспечения. В связи с чем предусматривается отлагательный срок вступления закона в силу – по истечении 180 дней с момента его принятия, что необходимо для разработки соответствующего постановления Правительства Российской Федерации.

Реализация законопроекта потребует в течение трех лет дополнительных ассигнований из федерального бюджета на закупку серверного оборудования и приобретение услуг связи в сумме 2 млрд. 699 млн. рублей, в том числе:

2017 год – 965 864,1 тыс. рублей;

2018 год – 866 974,1 тыс. рублей;

2019 год – 866 974,1 тыс. рублей.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и иных международных договоров Российской Федерации.

МВД России

Статс-секретарь, заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации

И.Н.Зубов

1.2. Объем финансового обеспечения в разрезе мероприятий

Наименование мероприятия	Направление расходов	Объем финансового обеспечения								
		Итого	в том числе по годам							
			на 20 17 г.	на 20 18 г.	на 20 19 г.	на 20 ____ г.	N	N + 1 *	N + 2 *	N + 3 *
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Создание и функционирование инфраструктуры для приема, обработки и хранения информации по отдельным видам правонарушений в области дорожного движения	Закупка серверного оборудования для создания инфраструктуры для приема, обработки и хранения информации по отдельным видам правонарушений в области дорожного движения	98 890,0	98 890,0	0,0	0,0					
	Приобретение услуг связи для обеспечения функционирования инфраструктуры приема, обработки и хранения информации по отдельным видам правонарушений в области дорожного движения	2 600 922,3	866 974,1	866 974,1	866 974,1					
Итого по мероприятию	х	2 699 812,3	965 864,1	866 974,1	866 974,1					
	Всего	2 699 812,3	965 864,1	866 974,1	866 974,1					

1.3. Кредитные и заемные средства *

Наименование показателя	Дата привлечения	Срок привлечения	Ставка, %	Объем финансового обеспечения							
				Итого	в том числе по годам						
					на 20__ г.	на 20__ г.	на 20__ г.	на 20__ г.	N	N + 1	N + 2
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
			Всего								

1.4. Налоговые льготы, льготы по социальным взносам и таможенные преференции *

Наименование показателя	Объем финансового обеспечения							
	Итого	в том числе по годам						
		на 20 г.	на 20 г.	на 20 г.	на 20 г.	N	N + 1	N + 2
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Всего							

1.5. Государственные гарантии *

Наименование гарантии	Дата привлечения	Срок, на который выдана гарантия	Сумма
1	2	3	4
		Итого	

1.6. Финансовый эффект и макроэкономические последствия от реализации проекта акта *

Финансовый эффект

Наименование показателя	Планируемое значение на дату окончания проекта
1	2
Объем инвестиций в проект	
Срок окупаемости проекта (дисконтированный), лет	
Чистая приведенная стоимость проекта (NPV)	
Внутренняя норма доходности (IRR), %	
Средневзвешенная стоимость капитала (WACC), %	
Рентабельность на собственный капитал (ROE), %	
Доходность на заемный капитал, %	

Макроэкономические последствия

Наименование показателя	Наименование единицы измерения	В процентах к ВВП, %
1	2	3
Уровень инфляции (индекс потребительских цен)		
Курсы обмена валют		
Объем добычи ресурсов		
Объем производства продукции		
Иные показатели		

2. Экономические и иные последствия от реализации проекта акта

2.1. Сведения о влиянии предлагаемых решений на достижение целей государственной программы Российской Федерации

Предлагаемые решения не оказывают влияния на достижение целей государственной программы Российской Федерации

2.2. Сведения о вероятных поступлениях и уменьшении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Предлагаемые решения не повлияют на поступления и уменьшение расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

2.3. Сведения о вероятном увеличении расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

Предлагаемые решения приведут к увеличению расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

2.4. Сведения о вероятных доходах и расходах юридических лиц, индивидуальных предпринимателей

Предлагаемые решения не повлияют на доходы и расходы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей

2.5. Сведения о вероятных доходах и расходах физических лиц

Предлагаемые решения не повлияют на доходы и расходы физических лиц

2.6. Сведения о социально-экономических последствиях

Предлагаемые решения не повлияют на социально-экономический климат в Российской Федерации.

2.7. Сведения о рассмотренных альтернативных решениях

* Данные сведения указываются при заполнении формы финансово-экономического обоснования решений, предлагаемых к принятию проектом акта об осуществлении за счет средств федерального бюджета бюджетных инвестиций, не планируемых к включению в федеральную адресную инвестиционную программу.

Руководитель

(уполномоченное лицо)

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

Исполнитель

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

(телефон)

Отметка ответственного исполнителя государственной программы Российской Федерации
о согласовании проекта правового акта

(наименование должности лица, согласующего
документ, наименование органа)

(подпись)

(расшифровка подписи)

" " 20 г.

Статс-секретарь-заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации

И.Н.Зубов

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.

МВД России


Статс-секретарь-заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации

И.Н.Зубов

ПЕРЕЧЕНЬ

актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует:

1. Принятия постановления Правительства Российской Федерации «О создании и функционировании специализированного программного обеспечения, используемого для фиксации административных правонарушений», регламентирующего порядок создания и функционирования специализированного программного обеспечения, позволяющего фиксировать отдельные нарушения правил дорожного движения гражданам, зарегистрированным в федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», с применением технических средств, имеющих функции видеозаписи.

Ответственный федеральный орган исполнительной власти: Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации; соисполнитель – Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Срок подготовки проекта: в течении 180 дней с момента принятия федерального закона.

2. Внесения изменений в Инструкцию о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, утвержденную приказом МВД России от 29 августа 2014 г. № 736 (зарегистрирован в Минюсте России 6 ноября 2014 г. № 34570), в части уточнения ее предмета правового регулирования с учетом предмета правового регулирования проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Ответственный федеральный орган исполнительной власти: Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Срок подготовки проекта: в течении 180 дней с момента принятия федерального закона.

МВД России

Статс-секретарь, заместитель
Министра внутренних дел
Российской Федерации

И.Н.Зубов