



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, лит. А, Санкт-Петербург, 191124

Тел. (812) 630-21-85
E-mail: mail@lenoblzaks.ru

08.02.2019 № *396-1/19-06-0-2*

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

И.Ф. Гилязову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О развитии малого и среднего предпринимательства на территории Ленинградской области»
Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О внесении изменений в статьи 2 и 4 областного закона «О развитии малого и среднего предпринимательства на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект разработан в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2018 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – Федеральный закон № 185-ФЗ) и Федерального закона от 3 августа 2018 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 313-ФЗ).

Пунктом 2 статьи 3 Федерального закона № 185-ФЗ предусмотрено расширение перечня полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства путем установления «открытого перечня» полномочий, т.е. отсылки к иным полномочиям, предусмотренным Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ).

Пунктом 1 статьи 1 Федерального закона № 313-ФЗ уточняется формулировка понятия «субъекты малого и среднего предпринимательства», закрепленного в пункте 1 статьи 3 Федерального закона № 209-ФЗ, посредством дополнения словами «, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства».

В целях приведения в соответствие с указанными изменениями федерального законодательства законопроектом вносятся изменения в статьи 2 и 4 областного закона от 30 апреля 2009 года № 36-оз «О развитии малого и среднего предпринимательства на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 36-оз).

Вместе с тем обращаем внимание, что в результате проведенного в ходе правовой экспертизы законопроекта мониторинга областного закона № 36-оз выявлено несоответствие его положений в части употребления формулировки **«зарегистрированные в территориальных налоговых органах Ленинградской области»** в статье 2, в которой дано определение «субъекты малого и среднего предпринимательства Ленинградской области», положениям федерального законодательства.

Правовой статус субъектов малого и среднего предпринимательства и полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам развития малого и среднего предпринимательства, в том числе по оказанию государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, определены Федеральным законом № 209-ФЗ.

К основным принципам поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с пунктами 2 – 4 части 1 статьи 14 указанного федерального закона относятся: **доступность инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства; равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих условиям, установленным нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, к участию в указанных программах (подпрограммах); оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».**

Согласно части 2 статьи 14 Федерального закона № 209-ФЗ **при обращении субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки субъекты малого и среднего предпринимательства должны представить документы, подтверждающие их соответствие условиям, предусмотренным нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации.**

Областной закон № 36-оз в части установления в качестве получателей поддержки за счет средств областного бюджета только субъектов малого и

среднего предпринимательства Ленинградской области, которые **зарегистрированы в территориальных налоговых органах Ленинградской области**, противоречит положениям Федерального закона № 209-ФЗ, поскольку **правовой статус субъектов малого и среднего предпринимательства, позволяющий хозяйствующему субъекту претендовать на получение мер государственной поддержки как за счет средств федерального бюджета, так и за счет средств областного бюджета, нормативно определен на федеральном уровне**, является единым для всей территории Российской Федерации и не может быть поставлен региональным законодателем в зависимость от наличия либо отсутствия факта регистрации, постановки на налоговый учет на территории того или иного субъекта Российской Федерации (см. Апелляционное определение Верховного суда Российской Федерации от 18 мая 2017 года № 34-АПГ17-1).

Кроме того, установленное в областном законе № 36-оз ограничение по территориальному признаку содержит коррупциогенный фактор, поскольку создает препятствие для доступа субъектов малого и среднего предпринимательства, не зарегистрированных на территории Ленинградской области, к получению мер государственной поддержки, и является формальным основанием для отказа в предоставлении поддержки без оценки указанных лиц и представленных ими документов на предмет соответствия условиям ее предоставления.

В этой связи обращаем внимание, что абзац третий статьи 3 областного закона от 12 декабря 2007 года № 177-оз «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области», в котором содержалось аналогичное определение понятия «сельскохозяйственные товаропроизводители Ленинградской области» (граждане и юридические лица, признанные сельскохозяйственными товаропроизводителями на основании действующего федерального законодательства и **зарегистрированные на территории Ленинградской области**), был опротестован прокурором Ленинградской области (протест от 18 мая 2018 года № 86-20-2018). Протест прокурора был удовлетворен, и положения вышеназванного областного закона приведены в соответствие с федеральным законодательством областным законом от 09 октября 2018 года № 94-оз «О внесении изменения в статью 3 областного закона «О развитии сельского хозяйства в Ленинградской области».

В целях исключения возможной перспективы оспаривания областного закона № 36-оз, в том числе с учетом складывающейся судебной практики по указанному вопросу, полагаем необходимым его положения привести в соответствие с федеральным законодательством.

В связи с вышеизложенным предложенная пунктом 1 статьи 1 законопроекта редакция статьи 2 областного закона № 36-оз также не соответствует положениям федерального законодательства, поскольку содержит формулировку «зарегистрированные в территориальных налоговых органах Ленинградской области».

Одновременно отмечаем, что употребление в указанной статье областного закона № 36-оз (в том числе в редакции законопроекта) формулировки «**физические лица**» не согласуется с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона № 209-ФЗ, согласно которому субъектами малого и среднего предпринимательства являются хозяйствующие субъекты (юридические лица и **индивидуальные предприниматели**), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

К законопроекту имеются следующие замечания юридико-технического характера.

В целях соблюдения пункта 41 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, в статье 1 законопроекта в абзаце первом пункта 1 слова «статью 2» следует поместить перед словом «изложить», а в абзаце первом пункта 2 слово «дополнить» необходимо поместить после слов «часть 1 статьи 4».

С учетом требования пункта 48 указанных Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов и содержания предложенного пунктом 1 статьи 1 законопроекта изменения изложение в новой редакции статьи 2 законопроекта нецелесообразно.

Изложенные в настоящем заключении замечания к законопроекту не препятствуют его принятию в первом чтении.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин