



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д. 14
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 6 ФЕВ 2019

№ 273-1/19-22-0-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. М. Бебенину

Заключение
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О единовременных субсидиях государственным гражданским
служащим Ленинградской области на приобретение жилых
помещений»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проводит финансово-экономическую экспертизу проектов областных законов Ленинградской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 23.01.2019 №273-1/19-22-0, рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О единовременных субсидиях государственным гражданским служащим Ленинградской области на приобретение жилых помещений» (далее – Проект закона, Законопроект), Контрольно-счетная палата Ленинградской области сообщает следующее.

Областным законом Ленинградской области от 13.10.2006 №120-оз «О единовременных субсидиях государственным гражданским служащим Ленинградской области на приобретение жилых помещений» (в редакции от 13.02.2017) (далее - Областной закон Ленинградской области от 13.10.2006 №120-оз) установлен порядок, условия и размер единовременной субсидии на приобретение жилого помещения (далее – субсидия) государственным гражданским служащим Ленинградской области (далее – гражданский служащий) за счет средств областного бюджета Ленинградской области, в том числе:

- предоставление субсидий гражданским служащим производится в пределах средств, предусмотренных на эти цели областным бюджетом Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период (часть 4 статьи 1);

- орган исполнительной власти Ленинградской области или организация, определенные Правительством Ленинградской области (далее - уполномоченный орган (организация), осуществляет, в том числе, следующие функции:

- расчет размера субсидии, подлежащей перечислению собственнику или продавцу жилья, кредитной организации, застройщику или подрядчику (при строительстве жилого дома) (часть 8 статьи 4);

- прием документов от гражданских служащих, их проверку и обобщение, материально-техническое и организационное обеспечение деятельности комиссии по вопросам предоставления государственным гражданским служащим Ленинградской области субсидий на приобретение жилых помещений (далее – Комиссия) (часть 5 статьи 5);

- заключение от имени Ленинградской области договора о предоставлении субсидии (часть 1 статьи 7);

- перечисление субсидии в течение пяти рабочих дней со дня заключения договора о предоставлении субсидии (часть 1 статьи 8);

- контроль за целевым расходованием субсидии и надлежащим исполнением договора о предоставлении субсидии (часть 2 статьи 9).

Согласно пункту 6 постановления Правительства Ленинградской области от 13.11.2015 №430 «О реализации областного закона «О единовременных субсидиях государственным гражданским служащим Ленинградской области на приобретение жилых помещений» (в редакции от 17.04.2017) органом, уполномоченным на осуществление вышеуказанных функций, определено управление делами Правительства Ленинградской области.

Представленным Законопроектом предлагается внести изменения в Областной закон Ленинградской области от 13.10.2006 №120-оз, в том числе:

- вносятся изменения в порядок предоставления субсидии и порядок расчета размера субсидии в части наделения органов государственной власти Ленинградской области и государственных органов Ленинградской области полномочиями по осуществлению отдельных функций уполномоченного органа (организации), закрепленных в действующей редакции Областного закона Ленинградской области от 13.10.2006 №120-оз (расчет размера субсидии, заключение договора о предоставлении субсидии, перечисление субсидии, контроль за целевым расходованием субсидии);

- вносятся изменения в части установления предельного значения размера субсидии - с одного миллиона рублей до одного миллиона рублей

на каждого члена семьи, но не более трех миллионов рублей в целом на семью гражданского служащего;

- вносятся изменения в части установления порядка приема документов для включения гражданского служащего в список гражданских служащих, имеющих право на получение субсидии в очередном (текущем) финансовом году, и утверждения таких списков представителями нанимателя гражданских служащих, проходящих гражданскую службу в органах государственной власти Ленинградской области и государственных органах Ленинградской области.

Считаем необходимым отметить, что в справку о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования не включено постановление Правительства Ленинградской области от 13.11.2015 №430 «О реализации областного закона «О единовременных субсидиях государственным гражданским служащим Ленинградской области на приобретение жилых помещений».

Согласно Обоснованию необходимости принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «О единовременных субсидиях государственным гражданским служащим Ленинградской области на приобретение жилых помещений» Законопроектом предлагается финансовое обеспечение расходных обязательств на предоставление гражданским служащим субсидий осуществлять за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных органам государственной власти Ленинградской области и государственным органам Ленинградской области, что позволит усилить ответственность органов государственной власти Ленинградской области и государственных органов Ленинградской области за целевым расходованием бюджетных средств.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к Законопроекту:

- его принятие не потребует увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области в текущем финансовом году;

- объем бюджетных ассигнований на 2019 год на предоставление единовременных субсидий государственным гражданским служащим Ленинградской области может быть предусмотрен в соответствии с бюджетным законодательством, исходя из финансовых возможностей бюджета.

Следует отметить, что бюджетные ассигнования на предоставление субсидий гражданским служащим с целью приобретения жилых помещений как в 2019 году, так и в плановом периоде 2020 и 2021 годов областным законом Ленинградской области от 20.12.2018 №130-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» не предусмотрены.

Информация об утверждении распоряжением Правительства Ленинградской области списка гражданских служащих, имеющих право на получение субсидий в текущем финансовом году, в Контрольно-счетную

палату Ленинградской области не представлена, что не позволяет определить объем бюджетных средств, который может потребоваться органам государственной власти Ленинградской области и государственным органам Ленинградской области на предоставление единовременных субсидий государственным гражданским служащим Ленинградской области в 2019 году.

В Финансово-экономическом обосновании к Проекту Закона отсутствует информация о сумме средств, которая может потребоваться на реализацию данного проекта закона в 2019 и последующих годах с учетом предлагаемого изменения предельного значения размера субсидии с одного миллиона рублей до одного миллиона рублей на каждого члена семьи, но не более трех миллионов рублей в целом на семью гражданского служащего.

Следовательно, проверить обоснованность финансово-экономических обоснований представленного Законопроекта в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области, не представляется возможным.

По мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области упразднение централизованного подхода к порядку предоставления субсидии и расчету размера субсидии путем закрепления за органами государственной власти Ленинградской области и государственными органами Ленинградской области полномочий по расчету размера субсидии, заключению договора о предоставлении субсидии, перечислению субсидии, контролю за целевым расходованием субсидии не способствует эффективной реализации механизма предоставления гражданскому служащему дополнительной государственной гарантии в виде единовременной субсидии на приобретение жилого помещения.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



И. А. Антонова