

- 4 ФЕВ 2019

№ 121-1/19-06-0-2



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail. ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам финансово-экономической экспертизы
проекта областного закона «Об увековечивании памяти выдающихся
личностей и знаменательных событий Ленинградской области»**

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 15.01.2019 № 121-1/19-06-0 рассмотрела проект областного закона «Об увековечивании памяти выдающихся личностей и знаменательных событий Ленинградской области» (далее – проект, законопроект, проект областного закона) и прилагаемые к нему материалы.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» Контрольно-счетная палата Ленинградской области проводит финансово-экономическую экспертизу представленного проекта закона (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области.

В обосновании необходимости принятия областного закона указывается, что в настоящее время в Ленинградской области отсутствует правовое регулирование порядка создания и установки монументов, стел, объектов садово-парковой городской скульптуры и памятных знаков и малых архитектурных форм.

На федеральном уровне законодательные акты, регулирующие данные вопросы, также не приняты.

Согласно обоснованию к законопроекту область (предмет) регулирования настоящим законом указана с учетом установления вопросов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулирование которых осуществляется до принятия соответствующего федерального акта.

В соответствии с частью 5 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (в ред. от 27.12.2018) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных

органов государственной власти субъектов Российской Федерации» до принятия федеральных законов по предметам совместного ведения, а также по вопросам совместного ведения, не урегулированным федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, могут устанавливаться не указанные в пункте 2 настоящей статьи полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемые данными органами самостоятельно за счет и в пределах средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Представленным законопроектом предлагается ввести правовое регулирование отношений, возникающих в связи увековечиванием памяти выдающихся личностей и знаменательных событий Ленинградской области и установить соответствующие полномочия органов исполнительной власти Ленинградской области.

В связи с отсутствием в действующем законодательстве определений памятных знаков, мемориальных досок статьей 2 представленного проекта областного закона, предлагается определить данные термины, а также обозначить такие понятия как выдающиеся личности и знаменательные события. Статьями 3-5 законопроекта определяются основания, порядок и формы увековечивания памяти выдающихся личностей и знаменательных событий.

Кроме того, проектом предлагается ведение реестра мемориальных досок и памятных знаков, а также принятие подзаконных актов Правительства Ленинградской области, направленных на его реализацию.

В соответствии со статьей 8 законопроекта финансирование мероприятий, связанных с реализацией настоящего областного закона, осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области и пожертвований юридических и физических лиц.

В течение одного календарного года:

- имя выдающейся личности может быть присвоено в совокупности не более чем трем государственным учреждениям, государственным предприятиям и объектам капитального строительства, находящимся в собственности Ленинградской области;

- за счет средств областного бюджета Ленинградской области финансируются мероприятия по созданию и установке не более пятнадцати мемориальных досок и не более одного памятного знака;

- учреждается не более одной премии имени выдающейся личности и не более одной стипендии имени выдающейся личности.

Как следует из финансово-экономического обоснования к проекту областного закона, его принятие и реализация потребует увеличение расходов областного бюджета Ленинградской области.

При этом, комитет по культуре Ленинградской области (далее – Комитет) предлагает установить следующие предельные объемы финансирования:

- 1 326,0 тыс. руб. в течение финансового года, в течение трех лет – 4 428,0 тыс. руб. – установка мемориальных досок на объектах капитального строительства или земельных участках, расположенных на территории Ленинградской области, а также на объектах капитального строительства или земельных участках, находящихся в собственности Ленинградской области, расположенных за пределами Ленинградской области, включая расходы на содержание;

- 927,04 тыс. руб. в течение финансового года, в течение трех лет – 2 796,12 тыс. руб. – установка памятных знаков на объектах капитального строительства или земельных участках, расположенных на территории Ленинградской области, а также на объектах капитального строительства или земельных участках, находящихся в собственности Ленинградской области, расположенных за пределами Ленинградской области, включая расходы на содержание;

- 40,0 тыс. руб. в течение финансового года, в течение трех лет – 120,0 тыс. руб. – учреждение премии имени выдающейся личности;

- 96,0 тыс. руб. в течение финансового года, в течение трех лет – 576,0 тыс. руб. (с учетом ежегодного прибавления одной стипендии) – учреждение стипендии имени выдающейся личности.

По финансово-экономическому обоснованию расчет вышеуказанных предельных объемов финансирования осуществлен Комитетом путем анализа рыночных цен, установленных применительно к изготовлению мемориальных досок, памятных знаков, на оказание услуг клининговых компаний, сопоставления с существующими именованными премиями и стипендиями на территории Ленинградской области (постановление Губернатора Ленинградской области от 23.12.2005 №245-пг «Об учреждении премии Губернатора Ленинградской области для молодых ученых за лучшую научно-исследовательскую работу», постановление Губернатора Ленинградской области от 06.05.2000 № 193-пг «Об учреждении именных научных стипендий Губернатора Ленинградской области», постановление Правительства Ленинградской области от 02.07.2013 № 187 «Об учреждении ежемесячной именной стипендии Губернатора Ленинградской области для одаренных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, имеющих государственную аккредитацию»).

Согласно детализированному расчету предельных объемов финансирования, приведенному Комитетом в приложении к финансово-экономическому обоснованию, размер средств областного бюджета, требуемый к выделению на реализацию законопроекта в течение финансового года составит 2 389,04 тыс. руб., в течение трех лет – 7 800,12 тыс. руб.

Финансовое обеспечение ведения реестра мемориальных досок и памятных знаков, установленных в соответствии с законопроектом за счет средств областного бюджета Ленинградской области, предполагается в

рамках текущего финансирования, предусмотренного уполномоченному на его ведение органу.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее:

1. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту не приведены значения показателей, влияющих на цену изготовления мемориальных досок и памятных знаков для увековечивания памяти выдающихся личностей и знаменательных событий Ленинградской области, в том числе:

- не указаны предполагаемые размеры (высота, ширина, толщина) и формы (доска с надписью (включая высоту шрифта), с изображением или без него, с барельефом или без него, скульптура, обелиск, памятный камень и тому подобное);

- не указан состав материала из которого будут изготавливать мемориальные доски и памятные знаки (пластик, камень, латунь, алюминий, бронза и др.).

2. Согласно детализированному расчету цена ежегодного изготовления, доставки и установки 15 мемориальных досок составит 1 176,0 тыс. руб., в течение трех лет – 3 528,0 тыс. руб.

$(70,0 \text{ тыс. руб.} + 28,8 \text{ тыс. руб.}) / 2 + (70,0 \text{ тыс. руб.} + 28,8 \text{ тыс. руб.}) \times 0,3 \times 15 \text{ ед.} = 1 176,0 \text{ тыс. руб.}$, где:

- 70,0 тыс. руб. – цена изготовления мемориальной доски согласно информации ООО «Табличник» г. Краснодар (организация – изготовитель мемориальных досок), размещенной на сайте <https://pamyatnie-doski.ru/>, указанном Комитетом в детализированном расчете;

- 28,8 тыс. руб. – цена изготовления мемориальной доски согласно информации ООО «РИОС» г. Санкт-Петербург (организация – изготовитель мемориальных досок), размещенной на сайте <https://riospb.ru>, указанном Комитетом в детализированном расчете;

- 0,3 – установка и доставка мемориальной доски – 30% от стоимости.

- 15 ед. – количество мемориальных досок созданных и установленных в течение календарного года (пункт 2 части 2 статьи 8 законопроекта).

При этом, на сайте ООО «Табличник» указаны образцы мемориальных досок (портфолио работ), с указанием материалов из которых они изготовлены (алюминий или латунь), их размер, год изготовления и примерные цены, например:

Памятные доски из алюминия			Памятные доски из латуни		
размер (см)	год изготовления	цена (тыс. руб.)	размер (см)	год изготовления	цена (тыс. руб.)
60x30	2016	от 37,0	80x60	2012	от 140,0
60x40	2014	от 70,0*	80x60	2015	от 180,0
40x70	2016	от 93,0*	40x30	2016	от 57,0
100x60	2016	от 160,0*	60x45	2015	от 130,0*

100x82	2015	от 112,0	60x40	2016	от 76,0
Итого 5 изделий:		472,0	Итого 5 изделий:		583,0

* памятные доски с барельефом

Из приведенных в таблице данных следует, что средняя цена изготовления одной мемориальной доски из алюминия составит 94,4 тыс. руб. (472,0 тыс. руб. / 5), а средняя цена изготовления одной мемориальной доски из латуни составит 116,60 тыс. руб. (583,0 тыс. руб. / 5).

На сайте ООО «РИОС» представлены образцы мемориальных досок, изготовленные из нержавеющей стали, латуни, пластика, искусственного камня; с гравировкой, заливкой эмалью и тому подобное по цене от 3,9 тыс. руб. до 17,5 тыс. руб.

Таким образом, при отсутствии пояснений, не представляется возможным определить достоверность значений показателей - 70,0 тыс. руб. и 28,8 тыс. руб., используемых Комитетом при расчете цены изготовления, доставки и установки 15 мемориальных досок.

Также следует отметить, что согласно информации ООО «Табличник», размещенной на сайте <https://pamyatnie-doski.ru/>, доставка мемориальных досок из алюминия и латуни по всей территории Российской Федерации осуществляется бесплатно. Стоимость установки мемориальной доски на сайте ООО «Табличник» не указана.

Согласно информации ООО «РИОС», размещенной на сайте <https://riospb.ru>, доставка мемориальных досок из пластика, камня и латуни по территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области стоит от 400,0 руб. в г. Москва от 500,0 руб. Стоимость установки мемориальной доски на сайте ООО «РИОС» не указана.

Таким образом, указанные в детализированном расчете суммы предполагаемых расходов по доставке и установке мемориальных досок – 30% от стоимости, документально не подтверждены.

3. Необходимо отметить, что при расчете стоимости обслуживания мемориальных досок Комитетом допущена арифметическая ошибка. Согласно исходным данным при 2-х разовом сезонном характере обслуживания установленных мемориальных досок и минимальной стоимости заказа от 2,5 тыс. руб., транспортные и иные расходы составят 75,0 тыс. руб. (15 ед. x 2,5 тыс. руб. x 2). Соответственно за второй и третий год реализации законопроекта (с учетом увеличения количества устанавливаемых мемориальных досок ежегодно на 15 ед. согласно пункту 2 части 2 статьи 8 проекта областного закона) 150,0 тыс. руб. и 225,0 тыс. руб., а всего 450,0 тыс. руб.

В детализированном расчете вышеуказанные значения Комитетом завышены в 2 раза или на 450,0 тыс. руб., а именно в течение финансового года проставлена сумма 150,0 тыс. руб., за второй год реализации 300,0 тыс. руб., и за третий год реализации 450,0 тыс. руб., а всего 900,0 тыс. руб.

Следует отметить, что на сайте клининговой компании «Клинтайм54» <https://klintime.ru>, указанном Комитетом в детализированном расчете, услуги

по уборке вручную одного квадратного метра фасадов, витражей, витрин, вывесок стоят от 45 руб., а с использованием аппарата высоко давления от 25 руб. Из этого следует, что 2-х разовое сезонное обслуживание мемориальных досок составит 1,35 тыс. руб. (15 ед. x 45,0 руб. x 2). При минимальной стоимости заказа от 2,5 тыс. руб. – не более 5,0 тыс. руб. в год.

Учитывая, что мемориальные доски могут быть установлены в удаленных районах Ленинградской области и для их обслуживания необходимо проехать 1000 км. затратив 100 л. топлива с учетом стоимости бензина 45,0 руб. за литр общая сумма расходов на обслуживание мемориальных досок составит 14,0 тыс. руб. в год. (45,0 руб. x 100 л. x 2) + 5 000 руб.). Соответственно, за второй и третий год реализации законопроекта (с учетом увеличения количества устанавливаемых мемориальных досок ежегодно на 15 ед., согласно пункту 2 части 2 статьи 8 проекта областного закона) 28,0 тыс. руб. и 42,0 тыс. руб., а всего 84,0 тыс. руб., а не 900,0 тыс. руб., как указано в детализированном расчете Комитета.

При этом, Комитетом не представлены достаточные обоснования необходимости осуществления расходов по двукратному обслуживанию мемориальных досок в году их установки, а также в последующие годы.

Согласно информации с сайтов предприятий-изготовителей, мемориальные доски, изготовленные из указанных выше материалов (алюминия, латуни, нержавеющей стали, пластика, искусственного камня), долговечны и не требуют специального ухода.

4. Согласно детализированному расчету стоимость ежегодной установки памятных знаков на объектах капитального строительства или земельных участках, расположенных на территории Ленинградской области, а также на объектах капитального строительства или земельных участках, находящихся в собственности Ленинградской области, расположенных за пределами Ленинградской области составит 922,04 тыс. руб., в течение трех лет – 2 766,12 тыс. руб.

Заявленные расходы средств областного бюджета на установку памятных знаков не превышают среднюю стоимость работ по изготовлению скульптуры, представленную на указанном Комитетом официальном сайте ООО «Тиллакор» (<https://tillakor.ru>), являющимся предприятием-изготовителем различной продукции, в том числе скульптур, архитектурно-скульптурных композиций, объектов монументального искусства, относящихся в соответствии со статьей 2 законопроекта к памятным знакам, которая составляет 965,0 тыс. руб., в течение трех лет 2 895,0 тыс. руб.

Расходы по обслуживанию памятных знаков должны быть учтены в общей сумме расходов по обслуживанию мемориальных досок.

5. Размеры предлагаемых к учреждению ежегодных премии имени выдающейся личности в сумме 40,0 тыс. руб., в течение трех лет – 120,0 тыс. руб. и стипендии имени выдающейся личности в сумме 96,0 тыс. руб., в течение трех лет 576,0 тыс. руб. (с учетом ежегодного прибавления одной стипендии) не превышают размеры существующих в Ленинградской области именных премий

и стипендий, установленных нормативными правовыми актами Ленинградской области.

Вместе с тем, в финансово-экономическом обосновании не указан срок, на который будет присуждаться (назначаться) и в течение которого будет выплачиваться стипендия.

Так, согласно постановлению Губернатора Ленинградской области от 06.05.2000 № 193-пг «Об учреждении именных научных стипендий Губернатора Ленинградской области», на которое ссылается Комитет, научная стипендия присуждается сроком до двух лет. В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 02.07.2013 № 187 «Об учреждении ежемесячной именной стипендии Губернатора Ленинградской области для одаренных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в образовательных организациях высшего образования, имеющих государственную аккредитацию» стипендия назначается на период с 1 сентября по 31 января по результатам второго семестра обучения и на период с 1 февраля по 31 августа по результатам первого семестра обучения.

Обращаем внимание, что в предлагаемом законопроекте не указан источник – за счет какой подпрограммы государственной программы Ленинградской области он будет реализован с указанием целевой статьи расходов областного бюджета и параметры её изменения в 2019 году и в 2020 и 2021 годы.

В соответствии с частью 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень разделов, подразделов, целевых статей (государственных (муниципальных) программ и непрограммных направлений деятельности), групп (групп и подгрупп) видов расходов бюджета утверждается в составе ведомственной структуры расходов бюджета законом (решением) о бюджете либо в установленных настоящим Кодексом случаях сводной бюджетной росписью соответствующего бюджета.

Целевые статьи расходов бюджетов формируются в соответствии с государственными (муниципальными) программами, не включенными в государственные (муниципальные) программы направлениями деятельности органов государственной власти (государственных органов), органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления, органов местной администрации, наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, указанных в ведомственной структуре расходов бюджета (в целях настоящего Кодекса - непрограммные направления деятельности), и (или) расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

Согласно статьи 10 законопроекта настоящий областной закон вступает в силу с 01 апреля 2019 года.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете, либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Также обращаем внимание, что Комитетом в обосновании необходимости принятия областного закона «Об увековечивании памяти выдающихся личностей и знаменательных событий Ленинградской области» ошибочно приведена ссылка на статью 168.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного, представленный законопроект может быть внесен на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области с учетом данных замечаний.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

